



g o b e r n o
d e
a r a g ó n

EL ENCARECIMIENTO DE LAS MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS

Jesús Díez Grijalvo
Sonia Soto Sánchez

Sección de Estudios Económicos
Departamento de Economía, Hacienda y Empleo (Gobierno de Aragón)

EL ENCARECIMIENTO DE LAS MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS

Introducción

Las materias primas han sufrido fuertes subidas a lo largo de los dos últimos años ...

El pasado año estuvo marcado por una fuerte subida mundial en los precios de las materias primas, ya iniciada en 2006. Estas subidas han afectado a una amplia variedad de dichas materias primas, tanto petróleo como metales y cereales, que han impulsado al alza especialmente los precios de la energía y los alimentos. Muchos han sido los argumentos que se han aportado para justificar esta evolución, tanto desde el punto de vista de la oferta como de la demanda.

...que se han trasladado a los precios de la energía ...

Parece pertinente efectuar un análisis de estas variaciones y de las causas que las han provocado, así como una valoración de su influencia en el aumento de la inflación, en Europa y España en particular. Así, en primer lugar se hace un repaso a los factores que influyen en la formación de precios en los mercados internacionales, para después valorar brevemente su impacto sobre los hogares españoles.

... y de los alimentos

En los últimos meses, han aumentado de forma significativa en los mercados internacionales los precios del petróleo, de varios productos agrícolas (como el maíz, el trigo, los cereales secundarios y las semillas oleaginosas), así como la leche y sus derivados.

Índice The Economist de Precios de Materias Primas

Variación anual media (%)

	Total	Alimentos	Industriales	Industriales	
				No metálicas	Metálicas
2000	1,0	-3,6	7,4	0,4	14,5
2001	-7,1	-4,4	-10,6	-8,5	-11,7
2002	6,9	10,8	1,4	11,7	-4,3
2003	11,9	9,1	16,0	21,7	12,2
2004	16,6	10,5	25,3	8,1	37,6
2005	3,2	-1,9	9,6	-2,3	16,3
2006	27,6	11,1	46,1	12,3	62,0
2007	18,5	25,6	12,4	10,2	13,1

Fuente: The Economist

Si en 2006 fueron los metales la causa de las subidas ...

Tomando como referencia el Índice The Economist de precios de materias primas, durante 2007 se ha producido un aumento global del 18,5%, resultado de un alza en los precios de los alimentos de un 25,6% y en los de las materias primas industriales

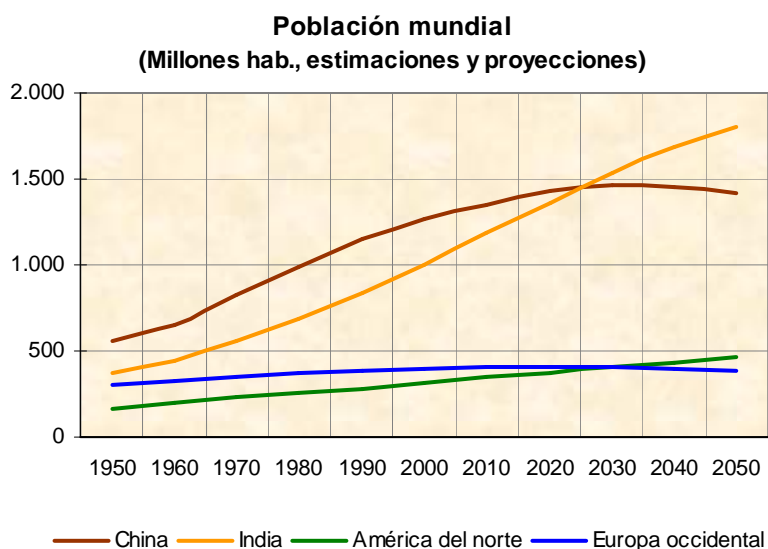
... en 2007 han sido las materias primas agrícolas

de un 12,4%. Se ha continuado así la tendencia alcista del año 2006, que registró un incremento de precios de las materias primas del 27,6%, cuyo principal motor fue el aumento de la cotización de los metales básicos, que experimentaron una subida anual del 62%

Factores de demanda

Diversos factores de demanda impulsan los precios ...

El avance de los precios en los mercados internacionales de productos agrícolas ha estado impulsado por el fuerte incremento de la demanda mundial, como consecuencia fundamentalmente de dos factores, el cambio en los patrones de consumo de la población de las economías emergentes (China e India esencialmente) y la demanda de cereales como materia prima para la fabricación de biocombustibles.

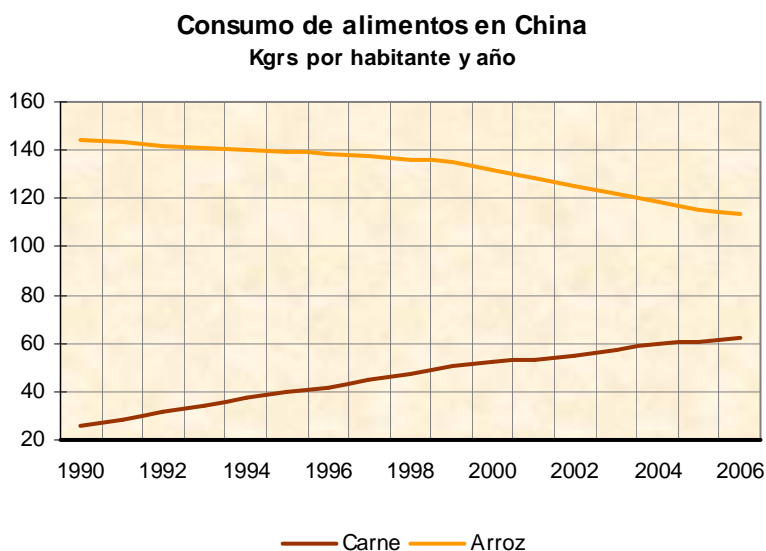


... como los cambios en los patrones de consumo de las economías emergentes ...

Tradicionalmente, el crecimiento de la población ha estado estrechamente vinculado con el aumento del consumo de grano, mientras que las mejoras en el nivel de renta que acompañan al crecimiento económico se relacionan con el aumento de la demanda de carne. En los últimos años, las economías emergentes han disfrutado de un largo periodo expansivo, especialmente intenso en China e India, países cuya población se eleva a 1.314 y 1.095 millones de personas respectivamente. El crecimiento de la actividad económica ha llevado consigo el florecimiento de una incipiente, pero pujante, clase media, cuyos patrones de consumo han cambiado, dejándose sentir especialmente en sus hábitos alimenticios. Estos consumidores han reducido sustancialmente su ingesta de cereales, que han sustituido por alimentos con mayor contenido de proteínas, como la carne, los huevos o la leche.

... que evolucionan hacia alimentos con mayor contenido en proteínas ...

En el caso de China, por ejemplo, hacia 1990 el consumo medio de carne por persona y año era de 25 kg., mientras que en la actualidad dicho consumo supera los 62 kg., es decir se ha más que duplicado. A su vez, el consumo de arroz se ha reducido más de un 20% en el mismo período de tiempo, pasando de 144 a 114 kg. por persona y año.



Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI)

... y comportan una mayor demanda de cereales para nutrición animal

Todos estos productos alimenticios de mayor contenido en proteína se obtienen a partir del ganado, que se alimenta con piensos elaborados en su mayor parte con cereales. Sin embargo, para producir un kilo de carne se necesita más de un kilo de pienso. A la relación entre el pienso consumido y la carne producida se le denomina factor de conversión, que es distinto en función del tipo de ganado de que se trate. En el caso del pollo, este factor se sitúa en torno a dos kg. de pienso por cada kg. de ave viva, en el caso del cerdo se sitúa en torno a tres y en el de la ternera se eleva a siete. En definitiva, los cambios en la dieta de un importante número de consumidores se han visto multiplicados en los requerimientos de cereales, impulsando con fuerza su demanda.

Otro factor de demanda se localiza en la fabricación de biocombustibles ...

El segundo de los factores es el desarrollo de los biocombustibles y en particular del etanol en Estados Unidos. A pesar de la amplia difusión de la que han disfrutado algunos informes que minimizaban la importancia de este factor en el alza de los precios, parece existir consenso entre los expertos, tanto de organismos oficiales como de los bancos de inversión que intervienen en los mercados, en atribuir al etanol una parte importante de responsabilidad en las subidas de precios.

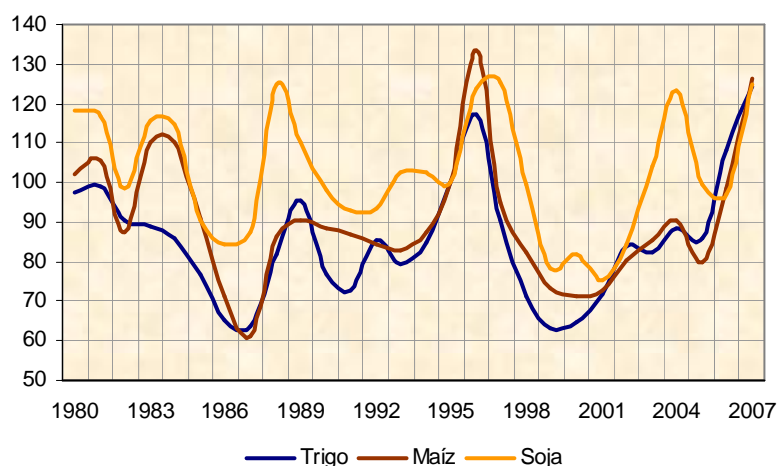
*... en particular el
etanol en EE.UU.*

...

El cultivo de cereales como materia prima para la fabricación de etanol ha conocido un desarrollo espectacular en los últimos años, estimulado por los subsidios que el gobierno estadounidense concede por razones medioambientales. Estas ayudas representan en torno a 20 dólares por barril, cantidad que representa un fuerte incentivo para el cultivo de maíz, que es la materia prima base. Baste decir que un tercio de la cosecha estadounidense de este cereal se ha destinado a la producción de etanol, o que el aumento de las necesidades anuales de maíz para etanol representa más de la mitad del descenso en el nivel de los inventarios mundiales de todo tipo de cereales. Parece razonable pensar que la cantidad de maíz requerida para este fin debe influir forzosamente en los precios. De hecho, Estados Unidos, que tradicionalmente ha sido el mayor exportador mundial de este producto, ha reducido sustancialmente sus ventas al exterior, lo que ha repercutido en el precio en los mercados internacionales y ha tenido consecuencias para los consumidores de todo el mundo.

Precios mundiales de cereales

(Índice 1995=100)



Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI)

*... cuya producción
experimenta una
gran expansión*

Aunque en primera instancia pudiera parecer que el etanol solo afectaría al precio del maíz, un análisis más detenido de la cuestión nos indica que las consecuencias se extienden al resto de cereales. Dado que los agricultores reaccionan ante la subida de precios del maíz destinando mayor superficie a su cultivo, se produce de forma simultánea una reducción de la superficie destinada a otros cultivos, por lo que la oferta de estos se reduce impulsando al alza sus precios.

Estos dos factores tienen carácter estructural por lo que seguirán presionando los precios al alza

Los aumentos de la demanda de cereales tanto para alimentación animal como para fabricación de combustibles verdes son factores de carácter estructural, lo que significa que seguirán presionando al alza los precios de las materias primas agrícolas y nos llevan a pensar que la época de alimentos a precios bajos de la que hemos disfrutado durante décadas ha quedado atrás. Sin embargo, no es posible atribuir en exclusiva a la demanda de alimentos de los países emergentes el fuerte repunte de los precios de los últimos meses, puesto que los cambios en sus patrones de consumo no han tenido lugar de la noche a la mañana, sino que se han venido produciendo a lo largo de varios años. No sucede lo mismo con la demanda de cereales para la fabricación de combustibles verdes, que ha crecido de forma más rápida en menos tiempo. En todo caso, no es la única razón que ha intervenido en el rápido aumento de los precios, por lo que es necesario buscar otras causas que nos ayuden a comprender por qué se ha producido este aumento.

Factores de oferta

Otras explicaciones tienen un carácter más coyuntural, como menores cosechas debido a la sequía ...

Existe también un amplio abanico de factores de oferta, de carácter coyuntural, que intervienen en este fenómeno. En primer lugar hay que tener en cuenta que en el hemisferio sur la cosecha de los dos últimos años ha sido escasa, debido a la sequía que han sufrido grandes productores como Australia o Argentina. Los efectos de la sequía han afectado no solo a los cultivos, sino también a la ganadería, reduciendo de forma notable la producción de leche en Nueva Zelanda, Australia y Argentina. También en la Unión Europea se han dado dos años consecutivos de malas cosechas de cereales.

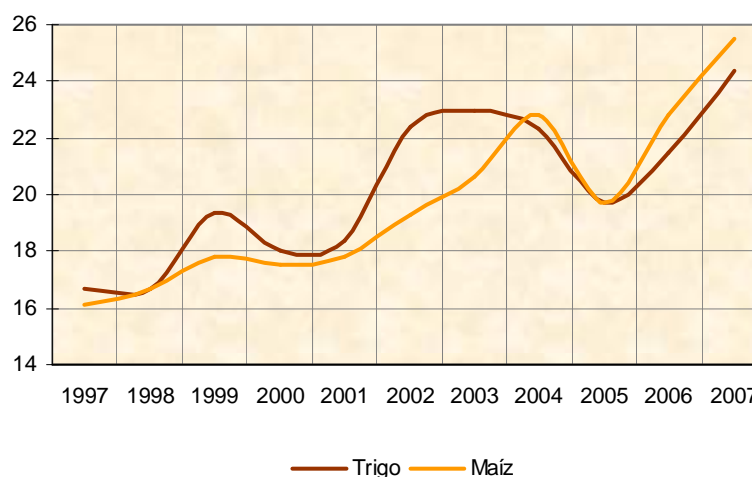
... y caídas en los niveles de los inventarios, que se han reflejado en un aumento de la volatilidad en los precios de los cereales ...

En segundo lugar, hay que considerar que como consecuencia del aumento de la demanda para etanol y las malas cosechas, se ha producido una reducción del nivel de existencias en todo el mundo. Además, los altos precios han provocado que los responsables de la gestión de los almacenes hayan decidido reducir aún más los stocks para aliviar el coste que producen tanto el encarecimiento de las materias primas, como la financiación de los recursos inmovilizados. Los inventarios actúan como elemento amortiguador sobre las variaciones de precios que se producen como reacción a los desajustes entre oferta y demanda. Cuando las existencias se reducen este efecto amortiguador disminuye, de manera que las reacciones de los precios ante variaciones puntuales de la oferta, son más violentas, transmitiéndose directamente a los precios, cuya volatilidad aumenta.

... lo que a su vez los ha convertido en objeto de especulación financiera en los mercados de opciones y futuros

El aumento de esta volatilidad tiene consecuencias adicionales, porque ha atraído la atención de los inversores con mayor apetito por el riesgo, que ven en las oscilaciones de los precios una oportunidad de negocio. Cuanto mayores y más imprevisibles son las variaciones en el precio de un producto, tanto mayor es la posibilidad de obtener beneficios especulando con la evolución futura de los precios en los mercados de opciones y futuros. Teniendo en cuenta que en estos mercados es posible la obtención de beneficios tanto si los precios suben como si bajan, y que además se puede operar con un gran apalancamiento, es natural que en ellos tenga lugar una importante actividad especulativa, que a su vez puede originar un círculo vicioso de desestabilización de los precios al contado.

Volatilidad implícita de los precios ⁽¹⁾



Fuente: Organización de Naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO)

(1) Volatilidad medida como la desviación típica anualizada de las variaciones logarítmicas de los precios

También el petróleo caro eleva los costes de producción, ...

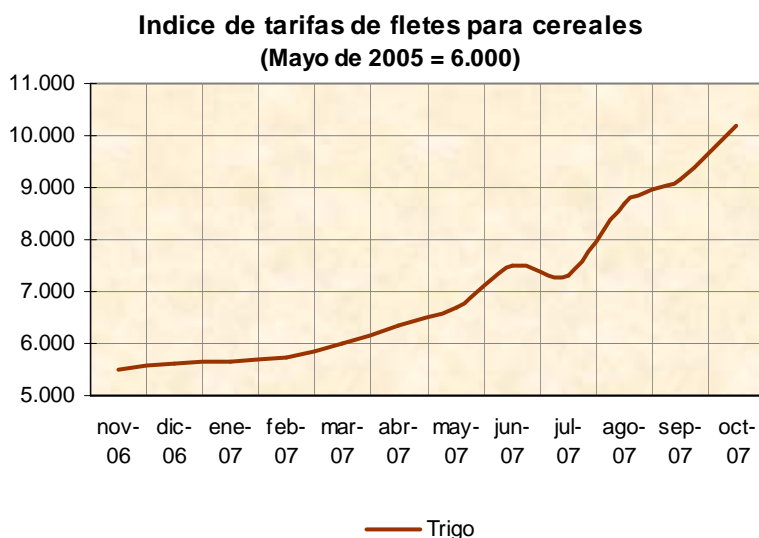
Otro de los factores a tomar en consideración es la evolución de los precios de otra materia prima, el crudo. En la estructura de costes de los productores, la energía es una partida importante. El mayor coste de este input reduce el margen de los agricultores, presionando al alza el precio de los productos agrícolas.

... tensiona el precio de los cereales para biocombustibles ...

Por otro lado, la elevada cotización del petróleo está sirviendo de estímulo para el cultivo de cereales destinados a la fabricación de combustibles verdes. El cultivo de estos cereales será tanto más atractivo cuanto mayor sea el precio final a pagar por el biofuel, que evidentemente, está directamente relacionado con el precio del barril de crudo.

**... y encarece
igualmente los
costes de transporte
de los cereales**

El petróleo interviene también en la formación de los precios, a través del coste del transporte, que se ha elevado sustancialmente a lo largo del último año. Según la FAO, las tasas de flete de cereales a granel prácticamente se han duplicado en el año 2007, si bien en esta subida también interviene la congestión de los puertos y cierta contracción en el número de buques disponibles. Asimismo, el transporte por carretera hasta el puerto de salida y desde el puerto de llegada, forma parte de la cadena de suministro y su coste repercute en el precio final.



Fuente: Consejo Internacional de Cereales (IGC)

**La debilidad del
dólar también
puede haber
influido**

Finalmente, la evolución de los tipos de cambio en los últimos meses, caracterizada por la depreciación del dólar, también ha tenido sus efectos en la formación de los precios en los mercados internacionales de materias primas, que se fijan normalmente en dólares. La caída de la cotización del dólar ha hecho que para muchos productores y compradores los precios en términos de sus respectivas monedas se hayan abaratado, impulsando a los vendedores a subir sus precios para no perder su poder adquisitivo y permitiendo a los compradores pagar precios más elevados sin sufrir un impacto negativo en términos de sus propias monedas.

El papel de la regulación

**La intervención de
los Estados en el
sector primario ...**

Hasta ahora solo hemos hablado parcialmente de una cuestión de gran importancia para comprender el mecanismo de fijación de los precios de las materias primas agrícolas en los diferentes mercados, al referirnos a los subsidios para la fabricación de biocombustibles. Sin embargo, la intervención del sector público a

... cuenta con una larga tradición...

través de la regulación es fundamental. Los gobiernos de Estados Unidos y de la Unión Europea vienen influyendo en la formación de los precios agrícolas de forma decisiva prácticamente desde la conclusión de la Segunda Guerra Mundial.

... y tiene consecuencias directas sobre los precios agrarios

El resto de países también han usado con frecuencia los aranceles a la importación o la exportación, o los controles de precios, con el objetivo estratégico de asegurar el suministro de alimentos a la población y garantizar a los agricultores un nivel de vida equiparable al de otros agentes económicos. Desde una perspectiva teórica, la ortodoxia económica indica que estos instrumentos generan distorsiones en la formación de los precios enviando señales equivocadas a los productores y consumidores, en perjuicio de la eficiencia del sistema, crítica que vienen realizando desde hace tiempo los países productores más pobres frente a los desarrollados en las sucesivas reuniones de la Organización Mundial del Comercio.

La política agrícola común europea ha impuesto restricciones a la producción y la importación ...

Un claro exponente de estas actuaciones tan criticadas por los países menos desarrollados es la Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea que además de impuestos y cuotas a la importación impone dos importantes clases de restricciones directas sobre la producción: cuotas de producción y obligaciones de retirada de tierras de cultivo. Estas restricciones pueden generar un déficit estructural de producción con muy distinto impacto en cada país. A modo de ejemplo podemos citar la cuota láctea, que limita la producción española de leche a 6,1 millones de toneladas anuales, mientras que el consumo es de 9 millones.

... que han influido sobre la capacidad de producción mundial

Una consecuencia de estas políticas de tan larga tradición es que se ha dificultado la producción de los países con menos recursos, puesto que sus competidores europeos y estadounidenses jugaban con ventaja. Esto hacía que la inversión en capital físico no fuera rentable, de forma que durante décadas no se ha afrontado la construcción de infraestructuras agrarias en las regiones mejor dotadas para el cultivo de estos productos. Así, en la actualidad la capacidad global de producción es inferior a la que las nuevas circunstancias requieren, configurándose como un factor adicional de carácter estructural que también estaría influyendo en los precios.

Impacto sobre los consumidores finales

La repercusión del alza de los precios agrarios es dispar ...

Una vez examinados de forma somera los factores que influyen en la formación de los precios agrícolas en los mercados internacionales, podemos pasar a estudiar como se han transmitido las subidas de estos precios a los consumidores finales a lo largo del año 2007.

... castigando más a los países más pobres ...

La repercusión de las subidas de precios es muy dispar en los diversos países según su grado de desarrollo. Mientras que en los países desarrollados la evolución de los precios de los alimentos explica entre el 1 y el 10% de la variación del Índice de Precios de Consumo, en los países pobres su repercusión se eleva hasta el 50% o más de este Índice. Un incremento en los precios de los alimentos reduce el nivel de vida de los ciudadanos, pero perjudica más a los países pobres que a los ricos. Se estima que una subida de un tercio en estos precios representa un descenso del bienestar equivalente a un 3% para los países ricos y del 20% para los pobres.

... y a las capas de población menos favorecidas

Asimismo, el alza de los precios de los alimentos tiene un impacto regresivo sobre la población de cada país, dado que los hogares más pobres dedican una parte más alta de sus ingresos al gasto en alimentación.

Existen significativas diferencias entre países

Por otra parte, la medida en que la perturbación de los precios se ha transmitido a los países desarrollados ha variado de forma significativa, debido a las diferencias que presentan las estructuras de mercado y las condiciones de competitividad de los sectores de producción y distribución en cada uno de ellos. El BCE señala que, en Europa, estas diferencias son posibles debido a que tradicionalmente los mercados minoristas de alimentos han estado segmentados entre los países. Para ilustrar el distinto impacto que las subidas de los precios de las materias primas han tenido en varios países de nuestro entorno se incluye el siguiente cuadro.

Índice armonizado de Precios de Consumo

Variación anual (%), diciembre de 2007

	Índice General	Alimentos	Pan y cereales	Carne	Leche, queso y huevos
UEM	3,1	4,8	7,1	3,1	11,1
Alemania	3,1	5,7	6,0	2,2	17,4
Francia	2,8	3,2	3,0	3,2	5,1
España	4,3	6,6	10,5	4,8	18,0

Fuente: Eurostat

Los márgenes empresariales pueden haber retrasado el impacto sobre los consumidores ...

En principio, cabe suponer que los márgenes de los fabricantes y los distribuidores pueden haber actuado como elemento amortiguador, a semejanza de lo que sucedía con los inventarios, como se sostiene desde la Asociación Española de Distribuidores, Autoservicios y Supermercados (ASEDA). Ahora bien, es razonable pensar que superados ciertos límites, fabricantes y distribuidores hayan repercutido de una sola vez las subidas previas, acumulándose en un corto periodo de tiempo el efecto de las subidas de precios sobre el IPC.

... a la vista de la evolución del IPC en Europa

Este comportamiento sería coherente con la evolución de los precios registrada en la mayor parte de los países de Europa desde el pasado mes de septiembre. Sin embargo, el mayor impacto de las subidas en nuestro país podría reflejar un funcionamiento anormal de los mercados y en esta dirección está actuando la Comisión Nacional de la Competencia, que está investigando la formación de precios en el sector.

La inflación en España ha repuntado de la mano de la energía y los alimentos ...

En España, la tasa de inflación anual se situó en el mes de diciembre de 2007 en el 4,2% (alcanzando los niveles máximos de los últimos doce años), muy por encima de la registrada en la Zona Euro que ascendió al 3,1%. Sin duda, los principales responsables de este fuerte repunte de los precios son alimentos y carburantes, como se desprende del análisis de la aportación que los grupos de consumo relacionados con ambos productos realizan a la inflación total.

Repercusiones de grupos de consumo sobre el Índice General

España y CC.AA. (Diciembre 2007)

	Índice General	Alimentos y bebidas no alcohólicas	Vivienda	Transporte	Suma aportaciones
Nacional	4,2	1,46	0,50	1,06	3,02
Andalucía	4,2	1,57	0,35	1,09	3,01
Aragón	4,4	1,50	0,63	0,97	3,10
Asturias	4,1	1,32	0,61	0,98	2,91
Baleares	3,9	1,27	0,38	1,12	2,77
Canarias	4,3	1,89	0,33	1,46	3,68
Cantabria	4,4	1,44	0,46	1,17	3,07
Castilla y León	4,5	1,71	0,65	0,99	3,35
Castilla - La Mancha	4,5	1,62	0,67	1,13	3,42
Cataluña	4,3	1,36	0,59	0,99	2,94
C. Valenciana	4,3	1,46	0,48	1,07	3,01
Extremadura	4,2	1,81	0,35	1,01	3,17
Galicia	4,1	1,36	0,48	1,14	2,98
Madrid	4,0	1,12	0,54	1,02	2,68
Murcia	4,7	2,14	0,28	1,15	3,57
Navarra	4,2	1,36	0,58	0,94	2,88
País Vasco	4,2	1,58	0,43	0,94	2,95
La Rioja	3,9	1,37	0,54	0,98	2,89

Fuente: INE

*... cuya
repercusión sobre
el índice general ...*

Así, en el conjunto de España, los alimentos y bebidas no alcohólicas aportan 1,46 puntos porcentuales a la tasa de inflación del 4,2% en diciembre, lo que equivale a decir que la alimentación aporta por sí sola casi un 35% de la inflación total. A continuación se situaría transportes, con una aportación de 1,06 puntos, mientras que vivienda aporta medio punto porcentual más. En ambos casos el grueso de la aportación es debido al impacto de los combustibles para automoción y calefacción, respectivamente.

*... explica el 72%
de la inflación total*

En suma, la aportación de estos tres grupos de consumo a la inflación total es de 3,02 puntos porcentuales, es decir el 72% de la inflación general. En Aragón, la evolución y repercusión de estos grupos en el IPC regional ha sido muy similar al registrado en el conjunto nacional.

Repercusiones de determinadas rúbricas sobre el Índice General
España y CC.AA. (Diciembre 2007)

	Cereales	Pan	Carnes	Carne de ave	Leche	Productos lácteos	Frutas frescas	Aportación l. general
Nacional	0,093	0,261	0,267	0,088	0,356	0,166	0,124	1,267
Andalucía	0,084	0,397	0,207	0,084	0,405	0,169	0,129	1,390
Aragón	0,060	0,218	0,371	0,131	0,365	0,155	0,147	1,316
Asturias	0,064	0,272	0,232	0,072	0,355	0,177	0,131	1,230
Baleares	0,119	0,143	0,204	0,050	0,289	0,153	0,134	1,042
Canarias	0,129	0,292	0,314	0,121	0,359	0,286	0,193	1,574
Cantabria	0,103	0,253	0,274	0,053	0,426	0,116	0,125	1,296
Castilla y León	0,090	0,300	0,344	0,084	0,448	0,188	0,151	1,522
Castilla - La Mancha	0,092	0,357	0,240	0,089	0,465	0,152	0,152	1,458
Cataluña	0,123	0,198	0,285	0,072	0,289	0,165	0,124	1,184
C. Valenciana	0,088	0,183	0,308	0,112	0,306	0,174	0,145	1,204
Extremadura	0,087	0,385	0,266	0,105	0,500	0,185	0,133	1,556
Galicia	0,095	0,320	0,173	0,058	0,422	0,197	0,100	1,307
Madrid	0,072	0,186	0,150	0,074	0,307	0,130	0,094	0,939
Murcia	0,100	0,345	0,662	0,162	0,453	0,182	0,077	1,819
Navarra	0,058	0,287	0,282	0,091	0,316	0,116	0,102	1,160
País Vasco	0,077	0,233	0,412	0,103	0,344	0,135	0,101	1,302
La Rioja	0,085	0,188	0,398	0,107	0,388	0,142	0,085	1,285

Nota: En Carnes se agrupan las rúbricas correspondientes a vacuno, ovino, porcino, aves y otras
Fuente: INE

*Un pequeño
número de
alimentos aportan
más del 30% de la
inflación en
diciembre*

Es interesante realizar un análisis más detallado de aquellas rúbricas que han experimentado una mayor variación a lo largo del año dentro del grupo de los alimentos, como ha sido el caso de los cereales, el pan, las carnes y dentro de éstas la de ave, la leche, los productos lácteos y las frutas frescas. Su aportación conjunta se sitúa en torno a 1,3 puntos porcentuales del índice general para el conjunto nacional, porcentaje muy similar al registrado en Aragón.

Conclusiones

La desaparición de los factores coyunturales aliviará la presión sobre los precios ...

El examen de los factores que están influyendo en el precio de las materias primas agrícolas nos muestra que los elevados precios que se registran actualmente en los mercados son el resultado de una combinación de factores estructurales y otros de carácter transitorio. En la medida en que los factores de tipo coyuntural desaparezcan, se aliviará la presión sobre los precios. Así, el fin de la sequía que afecta a algunos de los países productores, la contención del precio del petróleo, el ajuste en los volúmenes de los inventarios, la reducción de los actuales niveles de volatilidad de los precios o la estabilización de la cotización del dólar, ayudarán a que los precios se moderen.

... pero nos encontramos ante un escenario futuro de alimentos caros ...

Pero la existencia de elementos de carácter estructural, básicamente el aumento de la demanda de alimentos por parte de los países emergentes y, en menor medida, la aparición de nuevas aplicaciones para los cereales, como su uso para fabricar biocombustibles, nos indican que una parte de las subidas será permanente, de manera que nos encontramos ante una nueva época caracterizada por unos alimentos más caros.

... en el que surgirán ganadores y perdedores ...

Esto supone una variación del actual status quo, que dará lugar a la aparición de ganadores y perdedores. Entre los ganadores se encontrarían los agricultores y ganaderos de todo el mundo, que verían aumentar sus rentas al vender su producción a precios más altos, y más genéricamente los países productores, algunos de los cuales se encuentran entre los menos favorecidos del mundo. Entre los perdedores estarían todos los consumidores, que verían perder una parte de su poder adquisitivo, y especialmente los más pobres, quienes dedican la mayor parte de su renta a la alimentación. Algo similar les sucedería a los países pobres deficitarios en la producción de alimentos. Por el momento, los programas de ayuda para alimentos han visto como el alza de los precios ha recortado su capacidad de intervención.

... situación que propiciará la intervención de los gobiernos ...

Los gobiernos reaccionarán interviniendo en los mercados, a través de aranceles y cupos a la exportación, controles de precios y subvenciones a los productores, ante el temor a posibles desabastecimientos. De hecho, hay varios países que ya han implementado medidas de este tipo, algunos muy poblados como Egipto, Méjico, China, Rusia o la India. La propia Unión Europea ha eliminado para este año la obligación de mantener en barbecho el 10% de la superficie destinada al cereal y ha suspendido hasta el 30 de junio de 2008 el arancel a la importación de los cereales.

... y esfuerzos para ampliar la producción, en particular mediante la modificación genética

Ante esta nueva situación es previsible que se intente ampliar la producción, lo que se puede lograr mediante el aumento de la superficie de cultivo o incrementado el rendimiento por hectárea. La mayor parte de las nuevas tierras cultivables se localiza en zonas periféricas de difícil acceso en países en desarrollo, resultando una opción cara. Es más probable que las actuaciones se centren en la segunda opción, la mejora de la productividad a través de los alimentos genéticamente modificados (también conocidos por las siglas *GM*, del inglés *genetically modified*). Por el momento, la postura de Europa al respecto es mucho más conservadora que la de Estados Unidos, por lo que el debate queda abierto.