



# Informe sobre la situación económica y social de Aragón

## Resumen ejecutivo

2022



**CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN**  
COLECCIÓN INFORMES

El *Informe* fue aprobado por el Pleno del Consejo Económico y Social de Aragón el día 13 de julio de 2023, cuando tenía la composición que se indica en la siguiente página.

La parte I “Panorama económico” fue elaborada por la Comisión de Economía del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por la economista María Ángel Catalán Díez.

Las partes II “Panorama laboral” y III “Panorama social” fueron elaborados por la Comisión Social del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por el sociólogo Jesús Platero Briz.

© Consejo Económico y Social de Aragón, 2023.  
Esta publicación se edita únicamente en formato digital.  
Su reproducción está permitida citando su procedencia.

Foto de la portada: Gerardo Bielsa. Glaciar de la Maladeta (Benasque) tras un alud, junio 2023.

Consejo Económico y Social de Aragón  
c/ Joaquín Costa, 18, 1º  
50071 Zaragoza (España)  
Teléfono: 976 71 38 38  
cesa@aragon.es  
www.aragon.es/cesa  
ISSN 2792-9108

## Composición del Consejo Económico y Social de Aragón a fecha 13 de julio de 2023

### En representación del GOBIERNO DE ARAGÓN

ARTERO ESCARTÍN, Isabel  
BERNAL BLAY, Miguel Ángel  
GADEA RIVAS, María Dolores  
LANASPA SANTOLARIA, Luis Fernando  
LASIERRA ESTEBAN, José Manuel (*Presidente*)  
MONEVA ABADÍA, José Mariano  
NIETO AVELLANED, Javier  
PARDOS MARTÍNEZ, Eva María  
PÉREZ XIMÉNEZ DE EMBÚN, Domingo

*Suplentes*  
ASÍN SAÑUDO, Félix  
FUENTE GÓMEZ, Francisco de la  
GUINDA VILLANUEVA, María Elena  
LEAL MARCOS, Andrés  
PARDO GARCÍA, Pedro  
PERIS BEAMONTE, Alfredo  
PUENTE SÁNCHEZ, María Soledad de la  
VALDIVIA LÓPEZ, Pilar  
VÁZQUEZ BELTRÁN, Ana

### En representación de las ORGANIZACIONES SINDICALES

#### Designados por la Unión Sindical de Comisiones Obreras (CCOO Aragón)

ALCUBIERRE PUÉRTOLAS, José María  
ARJOL MARTÍNEZ, Marta  
CLARIMÓN TORRECILLA, Luis  
GARCÍA FABREGAT, Sonia (*Vicepresidenta*)  
PINA LASHERAS, Manuel

*Suplentes*  
ASENSIO BUENO, Carmelo  
CARRERA MODREGO, Benito  
LIZANA SOLER, Delia  
MARTÍNEZ SORIANO, Pablo  
SÁNCHEZ DELGADO, Ana

#### Designados por la Unión General de Trabajadores (UGT Aragón)

ALASTUEY LIZÁLDEZ, Daniel  
ARCEIZ VILLACAMPA, José Juan  
HERNÁNDEZ GONZALVO, Alicia  
MORENAS TORO, José de las

*Suplentes*  
ASENSIO GALDIANO, Javier  
HUERTA LABORDA, Purificación  
PARICIO SEBASTIÁN, Santos  
RODRIGO MARTÍNEZ, Ricardo

### En representación de las ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

#### Designados por la Confederación de Empresarios de Aragón (CEOE Aragón)

DÍEZ-TICIO FERRER, Jorge  
LUNA MAZA, José Fernando  
MUR MONTSERRAT, Ricardo  
PÉREZ CEBRIÁN, José Antonio  
SANZ MARTÍNEZ, Víctor

*Suplentes*  
CALLEN ESCARTÍN, Beatriz  
DEHESA CONDE, Juan Carlos  
GARCÍA LÓPEZ, José María  
GARCÍA TORRES, Rosa  
LÓPEZ FÉRRIZ, Ana

#### Designados por la Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME ARAGON)

CORED BERGUA, Salvador  
GUILLÉN GRACIA, José Antonio  
LÓPEZ DE HITA, Aurelio  
PÉREZ SERRANO, Carmelo

*Suplentes*  
ARRIZABALAGA LIZARRAGA, Guillermo  
CALVO BERTOLÍN, Sergio  
FUSTER MUNIESA, José María  
GONZÁLEZ BLASCO, José Luis

## Presentación

Anticipábamos en el Informe de 2021 que el año 2022 iba a recoger unos datos macroeconómicos y de empleo positivos como señalaban la coyuntura y la trayectoria más inmediatas.

El año comenzaba con indicios favorables debido a la mejora de la situación epidemiológica y las señales de menores tensiones en las cadenas mundiales de suministro, pero con un recalentamiento de precios aparentemente temporal. Sin embargo, en el mes de febrero, cuando la actividad económica aún no estaba totalmente recuperada, esta se vio sacudida por el estallido de las tensiones geopolíticas y la invasión rusa de Ucrania. La economía aragonesa con un crecimiento provisional del 5% ha resistido las consecuencias de este conflicto, con una ligera desaceleración respecto al año 2021. Sin embargo, ha mostrado menor fortaleza que la media española debido a que el sector servicios, con menor peso en la economía aragonesa, fue básicamente el responsable del crecimiento económico.

En el panorama laboral y social las cifras de Aragón son más que notables. Este 2022 ha sido el segundo año de crecimiento consecutivo de la ocupación (0,9%), tras el freno que supuso el inicio de la pandemia en el mercado de trabajo. La tasa de paro (9,4%) se ha situado entre las más bajas de España (12,9% la media estatal). Asimismo, la reforma laboral ha propiciado la caída del empleo temporal, presentando unos niveles de temporalidad (19,8%) inferiores a los del conjunto del país (21,1%). Por otra parte, los hogares aragoneses han disfrutado de mejores condiciones de vida que los españoles. La tasa de pobreza o exclusión social ha bajado hasta el 19,1% (26,0% en España). También han descendido los niveles de desigualdad y las familias con carencias materiales severas han sido menos que en 2021 (4 de cada 100 en Aragón, 8 de cada 100 en el ámbito nacional).

Toda esta información se recoge en este exhaustivo Informe que, una vez más, el CESA pone a disposición de la sociedad aragonesa en general. Nos consta que es ampliamente consultado por entidades, asociaciones y especialistas, lo cual refleja, y nos satisface, su utilidad.

No puedo terminar esta presentación sin referirme al esfuerzo y a la generosa contribución del personal técnico del CESA y de los consejeros y asesores de los agentes económicos y sociales que participan en esta institución.

José Manuel Lasierra Esteban  
Presidente del Consejo Económico y Social de Aragón

# Informe sobre la situación económica y social de Aragón

2022

## Edición resumida

### ÍNDICE

#### PARTE I. PANORAMA ECONÓMICO

1. CONTEXTO.....	7
1.1. Panorama internacional.....	7
1.2. Economía española.....	9
2. ECONOMÍA ARAGONESA.....	11
3. SECTORES PRODUCTIVOS.....	14
3.1. Estructura empresarial.....	14
3.2. Agricultura y ganadería.....	16
3.3. Industria y energía.....	18
3.3.1. Evolución del sector.....	18
3.3.2. Energía.....	20
3.3.2. Agroindustria.....	22
3.4. Construcción.....	24
3.5. Servicios.....	26
3.5.1. Evolución del sector.....	26
3.5.2. Turismo.....	28
3.5.3. Transporte y almacenamiento.....	30
3.5.4. Intermediación financiera.....	33
3.5.5. Comercio interior.....	35
4. SECTOR EXTERIOR.....	37
5. SECTOR PÚBLICO.....	39
6. FACTORES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO.....	42
6.1. Capital humano.....	42
6.2. Capital físico.....	44
6.3. Investigación, desarrollo e innovación (I+D+i).....	47
6.4. Sociedad de la información.....	49

#### PARTE II. PANORAMA LABORAL

1. MERCADO DE TRABAJO Y RELACIONES LABORALES.....	52
2. POLÍTICAS DE EMPLEO.....	68

**PARTE III. PANORAMA SOCIAL**

1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS ARAGONESES .....	76
2. DEMOGRAFÍA .....	82
3. SISTEMA EDUCATIVO .....	87
4. SALUD Y SANIDAD .....	93
5. VIVIENDA .....	99
6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.....	104
7. PROTECCIÓN SOCIAL .....	110

## 1. CONTEXTO

### 1.1 PANORAMA INTERNACIONAL

El año 2022 comenzaba con **indicios positivos debido la mejoría de la situación epidemiológica** y las señales de **menores tensiones en las cadenas mundiales de suministro**, pero con un recalentamiento de precios aparentemente temporal. Sin embargo, en febrero de 2022, cuando la actividad económica aún no estaba totalmente recuperada, la economía mundial se vio sacudida por el estallido de las tensiones geopolíticas debido la invasión rusa a Ucrania.

La **actividad económica global se desaceleró** de forma significativa respecto al año anterior **debido a la incertidumbre** que provocó este **conflicto bélico** y sus consecuencias posteriores como la **persistencia de las presiones inflacionistas y el endurecimiento de las políticas monetarias**. A pesar de estos riesgos a la baja, la **economía mundial mostró una gran resiliencia** en este entorno adverso y complejo. La **fortaleza de los mercados de trabajo y las medidas de política fiscal** para combatir la crisis energética y la inflación, contribuyeron a sostener la actividad económica mundial, favorecida a finales del año 2022 por la normalización paulatina de las cadenas de suministro global y la moderación gradual de los precios de la energía.

El **comercio mundial resistió el primer impacto con un crecimiento en volumen del 2,7%** según la Organización Mundial del Comercio (OMC) superando las peores hipótesis consideradas al inicio de la guerra.

**Desaceleración de la actividad económica**, con un **avance del PIB mundial en el año 2022 del 3,4%**, según el Fondo Monetaria Internacional (FMI)<sup>1</sup> que calificaba la recuperación económica como accidentada. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)<sup>2</sup>, **se ralentizó aún más hasta un 3,3%**, calificando la recuperación como frágil.

**Persistencia de las presiones inflacionistas** por el **alza de precios energéticos y de los alimentos** debido a la guerra en Ucrania. A la escasez de semiconductores y de ciertas materias primas desde 2021, se sumó posteriormente la **subida del gas por la reducción del suministro ruso, encareciendo la factura eléctrica**. En promedio anual, las subidas de precios en el año se elevaron al 8,0% en EE.UU. y un 8,4% en la zona

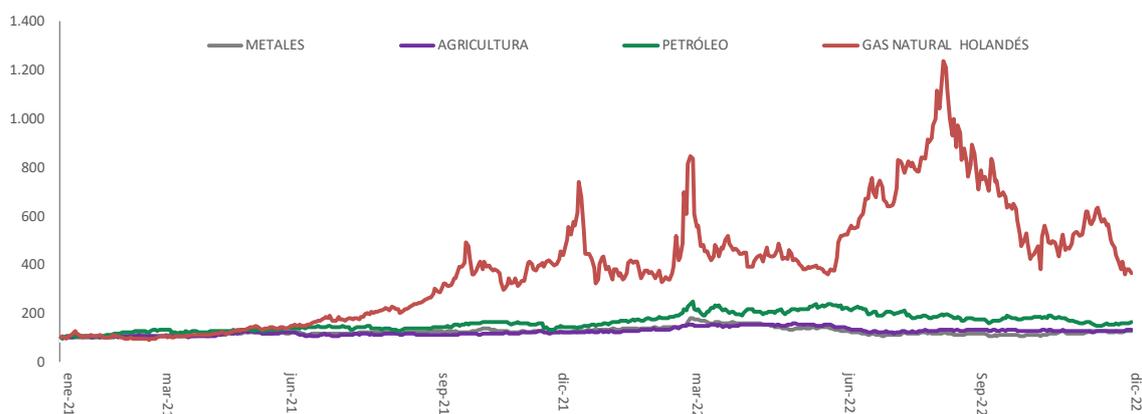
---

<sup>1</sup> *World Economic Outlook. FMI.* Abril 2023

<sup>2</sup> *Economic Outlook. OCDE.* Junio 2023

euro. En China la inflación se mantuvo contenida con un 2,0% en promedio del año, registrando un máximo en octubre con un 2,8%.

■ Gráfico 1  
**Evolución del precio de materias primas**  
 Índice (1 de enero de 2021 = 100). Año 2021-2022



Fuente: Banco de España

**Endurecimiento de las políticas monetarias.** En respuesta al shock inflacionista, los principales bancos centrales llevaron a cabo una política monetaria restrictiva, que empeoró las condiciones financieras. La respuesta más rápida correspondió a la **Reserva Federal estadounidense**, que empezó a incrementar sus tipos de interés oficiales en marzo de 2022, elevándolos en siete ocasiones hasta acumular en el año 2022 una **subida de 400 puntos básicos**. El **Banco Central Europeo (BCE)** comenzó más tarde, en julio, a **eleva sus tipos de interés de referencia acumulando en 2022 un aumento de 250 puntos básicos**.

**Pérdida de capacidad adquisitiva por el alza de la inflación**, compensando los efectos favorables generados por la capacidad de resistencia del mercado laboral, con mínimos históricos de las **tasas de paro 3,6%, en EEUU y 6,7% en la zona euro**, y el apoyo fiscal para ofrecer protección frente a las subidas de los precios energéticos, Estas medidas excepcionales tuvieron un menor coste presupuestario que las tomadas durante la pandemia. Según el FMI<sup>3</sup>, la reducción de déficits así como el fuerte crecimiento del PIB nominal en 2021 y 2022, permitieron disminuir la **deuda mundial en torno al 92% del PIB a finales de 2022**, aun por encima en 8 puntos porcentuales al nivel de finales de 2019.

<sup>3</sup> Monitor Fiscal FMI. Abril 2023

## 1.2 ECONOMÍA ESPAÑOLA

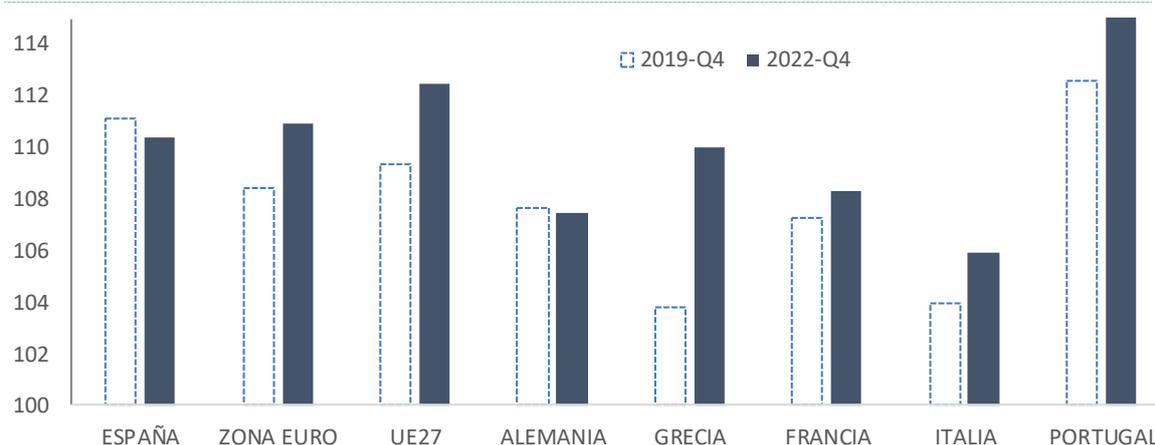
El **Producto Interior Bruto (PIB) de la economía española** en el año 2022 **creció un 5,5%**, en términos constantes, por encima del dinamismo de la **zona euro (3,5%) y la UE-27 (3,5%)**. En comparación al registrado en el año 2021 (5,5%), la economía española mantuvo su ritmo de recuperación a diferencia de la zona euro que rebajó su evolución anual en casi dos puntos porcentuales (5,4%). La **primera mitad del año**, con un **aumento del 7,1%** interanual (5,0% zona euro) estuvo marcada por el levantamiento de las restricciones asociadas a la pandemia, gracias a la masiva vacunación, que permitió una intensa recuperación de la actividad económica. En el **segundo semestre**, el crecimiento de la economía española sufrió una **desaceleración hasta el 3,9%** (2,2% zona euro) por los efectos de la invasión rusa a Ucrania.

En relación al resto de los países europeos, **la economía española mantuvo uno de los mayores crecimientos anuales, por encima de la media europea**. Sin embargo, la economía española no alcanzó el nivel prepandemia, situándose un 0,6% por debajo, mientras que en la zona euro lo superó en un 2,3%. En comparación con el resto de países de la zona euro, España era el país más rezagado en recuperar los niveles de actividad previos a la crisis del coronavirus, seguido de Alemania (-0,1%).

### ■ Gráfico 2

#### Comparativa del PIB con nivel prepandemia

Volumen encadenado. Índice (Base 2015=100). Países europeos. IV Trimestre 2019 y 2022



Fuente: Eurostat. Elaboración propia

El **aumento de la inflación se intensificó en 2022** con persistencia, al igual que en el resto del área del euro, impulsada por el componente energético, debido a las consecuencias y sanciones del conflicto bélico. A lo largo del año, esta subida de precios **se trasladó**, tanto a los **alimentos como a los bienes no energéticos y**

**servicios.** Tras marcar máximos en veranos, la inflación comenzó a ceder progresivamente hasta final del año debido a la fuerte rebaja de los precios energéticos. En promedio anual, la **inflación se elevó al 8,4%**, la **misma** cifra que en la **zona euro**.

El endurecimiento de las condiciones financieras por el BCE, unido al **repunte de precios, restó poder adquisitivo a las rentas de los hogares, debilitando tanto al consumo** como a la inversión especialmente a final del año 2022. En promedio del año 2022, el avance del **consumo privado del 3,0% disminuyó** en más de dos puntos porcentuales respecto al del año 2021 (5,1%), mientras **que la inversión con un 3,5%**, se resintió aún más respecto al año anterior (5,9%).

El **sector exterior** de la economía española **se comportó de manera positiva** en el año 2022, aunque afectado por la inflación de precios. En 2022, la economía española registró su décimo año con **superávit por cuenta corriente**, a pesar del encarecimiento de las materias primas, debido al buen **comportamiento de la balanza de servicios y de la exportación de bienes**.

Las **medidas fiscales del Gobierno de España** se centraron en la contención de la inflación como la **reducción de los tipos del IVA de la electricidad y del gas, el mecanismo del tope al precio del gas para la generación eléctrica y los descuentos aplicados en los precios de los carburantes**.

El **déficit y la deuda de las AAPP** en 2022, en relación al PIB, disminuyeron en comparación al año anterior, aunque se mantuvieron en niveles muy elevados. El déficit **público en España** se redujo en comparación al año 2021, hasta situarse en el **4,8% del PIB** por encima del nivel prepandemia. En cuanto a la **ratio de deuda pública sobre PIB también disminuyó, hasta el 113,2%**, también por encima del nivel antes de la crisis sanitaria.

Durante el año 2022, **España recibió 12.000 millones de euros de los fondos *Next Generation EU***, solicitando en noviembre de 2022 el siguiente desembolso por valor 6.000 millones de euros. Según el Banco de España<sup>4</sup>, bajo el paraguas del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, las concesiones realizadas durante 2022 habrían ascendido aproximadamente al 0,8% del PIB.

**En diciembre de 2022** se presentó la segunda fase del **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, el proyecto Adenda**, con las inversiones y reformas adicionales para la movilización del total de las transferencias y préstamos asignados a España de los fondos *Next Generation EU* hasta 2026.

---

<sup>4</sup> Informe anual 2022. Banco de España

## 2. ECONOMIA ARAGONESA

La comunidad autónoma de Aragón terminó el año 2022 con un **cómputo de nueve olas por COVID-19 desde que en marzo de 2020** se declarara la pandemia, una más que la media española. La séptima ola se inició a finales de 2021 con la nueva variante de la COVID 19 (Ómicron) que se convirtió en predominante con una rápida expansión, pero con menor virulencia gracias a la amplia cobertura de las vacunaciones.

La esperada **recuperación económica** por la buena evolución de la pandemia, se vio **interrumpida por la invasión del ejército ruso a Ucrania en febrero de 2022** y sus consecuencias a nivel mundial, que **amplificó los efectos de la inflación y los cuellos de botella** iniciados en 2021, al **elevantar aún más los precios energéticos y materias primas**. Las **sanciones a Rusia** impuestas por las democracias occidentales, así como el **endurecimiento de la política monetaria** por los Bancos centrales para contener la evolución de la inflación, **agravaron la situación económica** a lo largo del año.

Las pesimistas previsiones sobre una recesión invernal, no se cumplieron. El **PIB en Aragón se incrementó** en promedio anual un **5,0%** en el año 2022<sup>5</sup> respecto al año anterior, según las estimaciones trimestrales del Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) ajustadas de efectos estacionales y de calendario, medio punto porcentual por **debajo de la media española (5,5%) pero por encima de la zona euro (3,6%)**.

Según las estimaciones<sup>6</sup> realizadas por la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF) la **economía aragonesa creció un 4,9% en 2022<sup>7</sup>**, seis décimas por debajo de la **economía española (5,5%)**. En comparación con el resto de comunidades autónomas, **Aragón se situó en el sexto lugar con menor crecimiento del PIB**, correspondiendo el menor avance a Galicia (4,4%) y Castilla y León (4,6%) y el mayor a Islas Baleares (10,4%) y Canarias (10,1%). Al cierre del ejercicio 2022, según estas estimaciones, el PIB de la economía **aragonesa no había alcanzado el nivel previo a la pandemia**, situándose a mayor distancia que la media española que casi lo había logrado, mientras que la media de zona Euro ya lo había superado.

---

<sup>5</sup> Datos calculados con el promedio de las tasas de variación trimestrales publicados por el IAEST en marzo de 2023.

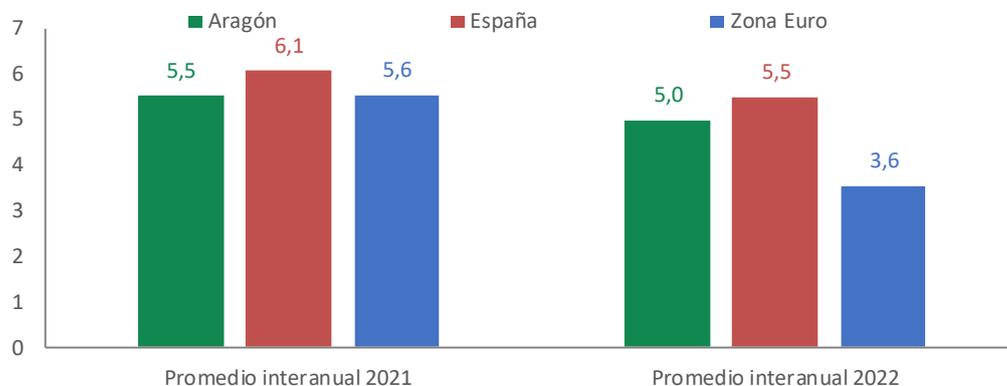
<sup>6</sup> Estimaciones realizadas en enero de 2023.

<sup>7</sup> Promedio de la estimación de las tasas de variación interanual del PIB de los trimestres del año 2022.

## ■ Gráfico 3

**Evolución anual del Producto Interior Bruto**

Volumen encadenado. Tasas de variación (%). Unión Europea, España y Aragón. Año 2021 y 2022



Fuente: IAEST, INE y EUROSTAT. Elaboración propia.

El **consumo público** en Aragón tuvo una **disminución del 1,6%** en promedio en el año 2022 -nueve décimas por debajo del **consumo en España (-0,7%)**- debido al menor gasto público por la pandemia. En cuanto al **consumo privado**, el mayor agregado del PIB, **creció un 3,5%** interanual en promedio del año 2022, en menor medida que en **España (4,4%)**, afectado por la **pérdida de capacidad adquisitiva** debido al endurecimiento de las condiciones financieras y a la escalada de precios.

**En cuanto a la inversión**, la evolución más alta del año 2022 en relación al año 2021 de los componentes de la demanda interna en Aragón correspondió al agregado de **bienes de equipo (5,9%)**, mostrando un mayor auge que la **media española** en casi dos puntos porcentuales (**4,0%**). Sin embargo, la **inversión en construcción** fue el agregado más dinámico de la demanda interna en **España en 2022 (4,7%)**, por encima del ascenso en **Aragón (3,6%)**.

En comparación con los agregados a nivel nacional, tanto las **exportaciones de bienes y servicios**, con un **aumento del 9,9%**, como especialmente las **importaciones**, con un **descenso del 2,0%**, tuvieron un peor comportamiento (14,7% y 8,0% respectivamente). Además, en relación al año 2021, los agregados de la demanda externa en Aragón tuvieron un menor dinamismo que en 2022.

Por el **lado de la oferta**, el único sector en Aragón que disminuyó su producción en promedio respecto al año 2021, fue el **agrario con un -1,3%** (**-1,0%** España). El VAB de la **construcción aumentó un 1,6%**, después de dos años consecutivos perdiendo producción, aunque en menor medida que la mejora en **España (4,1%)**. La **Industria Manufacturera, la rama más importante del sector industrial y energético**, registró

un **aumento de su producción del 5,5% en el año 2022**, superior en casi dos puntos porcentuales al **promedio nacional (3,9%)**. El **sector servicios** fue el sector que más creció en el año 2022, con una **evolución interanual** de su VAB un **5,8%**, tan solo siete décimas por debajo **de la media española (6,5%)**, que también lideró el crecimiento sectorial.

El **sector servicios en Aragón fue responsable del 68% del crecimiento anual** de la economía aragonesa en 2022, **aunque en menor medida que en España (80%)**, seguido de la rama de la **industria manufacturera, con el 18% del crecimiento** de la economía aragonesa, muy superior al de la media española (8%).

En cuanto al peso del VAB por sectores, se puede concluir que la **economía aragonesa continúa reflejando la especialización en el sector industrial y agrícola**, a costa del menor peso del sector servicios en comparación con la economía española.

Como indicadores coyunturales de la economía aragonesa, analizamos los siguientes:

- **En relación al empleo.** La **afiliación en alta al sistema de la Seguridad Social** en el año 2022 registró un **incremento medio anual del 2,4%** de afiliaciones en relación al año 2021, con menor intensidad que en España (3,9%). Gracias a este avance, se alcanzó la **cifra promedio de casi 587.000 afiliados en Aragón, que superó en 2,1% a la cifra prepandemia del año 2019 (España 3,9%)**.
- **En relación a los precios.** El **Índice de Precios al Consumo en Aragón (IPC)** en el año 2022 **creció en media un 9,0 %** a diferencia del 3,4% del año anterior, con un diferencial de seis décimas con el promedio nacional (8,4%). La inflación subyacente o estructural tuvo un incremento medio de 5,2%, en el año 2022, más de 4 puntos porcentuales superior a la del año 2021.
- **En relación al equilibrio exterior.** El **saldo comercial de la economía aragonesa** en el año 2022 registró un superávit de más de **1.700 millones de euros, por debajo en más de un 22%** al superávit del año anterior (casi 2.200 millones). En España, sin embargo, se registró un déficit superior a los 68.000 millones de euros en el año 2022, casi tres veces más que el del año 2021.
- **En relación al saldo presupuestario.** El Gobierno de Aragón cerró el año 2022 con un **déficit de 392 millones de euros**, un -0,9% del PIB, superior al déficit de 26 millones de euros del año 2021. Este déficit se situó en mitad de la tabla en relación al resto de las CCAA, de las cuales sólo había dos con superávits, Navarra (1,5% del PIB) e Islas Baleares (0,1% del PIB).

## 3. SECTORES PRODUCTIVOS

### 3.1 ESTRUCTURA EMPRESARIAL

La **escasa dimensión empresarial** es una de las **debilidades estructurales** de la economía española y aragonesa. Según el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España, el tejido productivo español sigue caracterizándose por el elevado peso de las microempresas y autónomos, con una menor productividad y menores márgenes de ajuste ante cambios en los mercados, siendo especialmente afectados por la crisis derivada del COVID-19.

**El número de empresas<sup>8</sup> activas con sede social en Aragón a 1 de enero de 2022** ascendió a **89.376**, un **0,9% más que en el año 2021** (1,9% España), según el Directorio Central de Empresas (DIRCE) elaborado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) que representa una instantánea parcial<sup>9</sup> del tejido empresarial. Sin embargo, a pesar de este incremento no se alcanzó la cifra pre pandemia de más de 90.000 empresas registradas a principios del año 2020.

El análisis del tamaño de estas empresas por número de asalariados muestra cómo el **tejido empresarial aragonés, muy similar al de España, está formado mayoritariamente por pymes**, siendo las **grandes empresas, tan solo un 0,1%** del total. Dentro de las pymes, las **más numerosas son las microempresas** con menos de 10 asalariados (95,2%), que se distribuyen entre las **empresas sin asalariados (54,0%)** y las empresas que tienen **de 1 a 9 asalariados (41,3%)**. Las **pequeñas**, entre 10 y 49 asalariados, **y las medianas**, entre 50 y 249 asalariados, **representan el 3,9% y 0,7% respectivamente**.

En cuanto a su actividad económica, el **80% de las empresas aragonesas** ejercen su actividad en el **sector servicios** y, dentro de éste, casi un **20% en comercio**, cifras que **en España** son ligeramente **superiores**. Sin embargo, el **sector industrial y la construcción** tienen un **peso ligeramente mayor en el tejido empresarial aragonés que en la media española**.

**El año 2022 terminó con 40.565 empresas en Aragón inscritas en la Seguridad Social**, todavía por **debajo de los niveles prepandemia**. En relación al año anterior, supuso una disminución del 0,6% (260 empresas menos) más intensa que la media española (-0,2%).

---

<sup>8</sup> Empresa entendida como la combinación más pequeña de unidades jurídicas que constituye una unidad organizativa de producción de bienes y servicios y que disfruta de una cierta autonomía de decisión, principalmente en el uso de los recursos corrientes de que dispone.

<sup>9</sup> No contempla actividades agrarias, ni servicios administrativos de las administraciones públicas, ni las actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico y los organismos extraterritoriales.

A finales del año 2022, la evolución de las empresas aragonesas inscritas en la Seguridad Social **sólo fue positiva para Construcción** en comparación con el año 2021. Sin embargo, España se añadió al terreno positivo el sector servicios y el sector agrario tuvo un descenso más intenso. En **el sector industrial**, sin embargo, las empresas inscritas a la seguridad social **disminuyeron ligeramente, al igual que la media nacional**.

En cuanto al nacimiento de empresas, **se crearon en Aragón 1.823 sociedades mercantiles en el año 2022** - casi un 2% de las 99.000 del total de España- **reduciéndose** casi un **5%** respecto al año anterior, frente a más del 2% de la media española. En referencia al número de **sociedades mercantiles disueltas en Aragón** en 2022, no cambió con respecto a la cifra del año anterior, con **casi 790**, a diferencia de la media española que sufrió un incremento del 10% que le llevó a un máximo histórico.

En cuanto al **movimiento de empresas** dentro del territorio nacional, **Aragón tuvo un saldo migratorio neto** (entradas menos salidas) **negativo** en el año 2022 con una salida de 24 empresas por encima de las entradas, a diferencia del **año anterior** en que este **saldo fue positivo**, con 11 entradas por encima de las salidas.

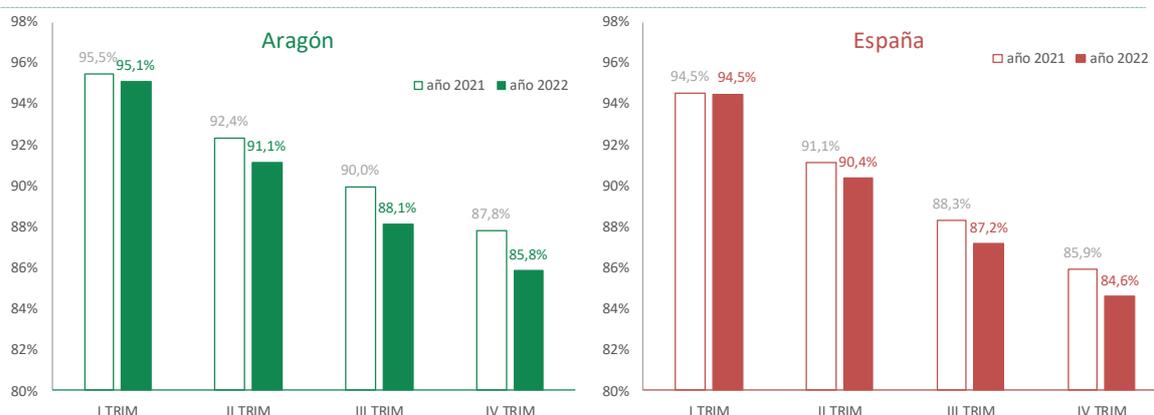
En cuanto a la **supervivencia de empresas**, el **86% de las empresas que iniciaron el año 2022 sobrevivían al final del año** (85% en España). Esta tasa fue menor que el año anterior (88%).

En referencia a los **sectores económicos**, la **supervivencia media** de las empresas del año 2022 respecto al año 2021 **mejoró en el sector de la construcción, se estabilizó en el industrial y empeoró en servicios**.

#### ■ Gráfico 4

##### Supervivencia de empresas por trimestres

Tasa de supervivencia (%). España y Aragón. Año 2022 y Año 2021



Fuente: CODEM, Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

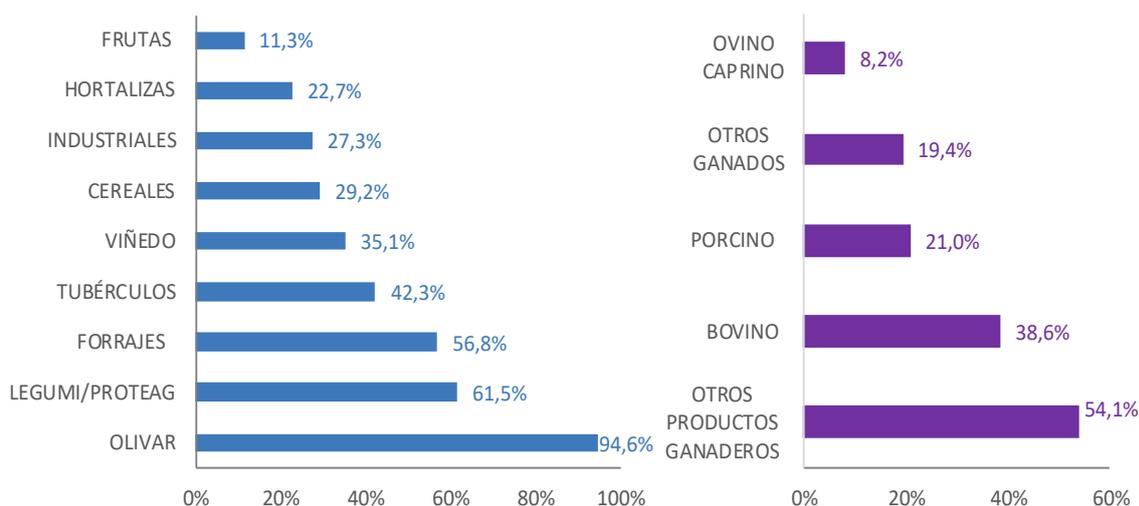
### 3.2 AGRICULTURA Y GANADERÍA

El año 2022 estuvo marcado por el fuerte crecimiento de los costes de producción en el sector (carburantes, fertilizantes, pesticidas y piensos, entre otros) provocado por la guerra de Ucrania y sus consecuencias, así como la reducción de la producción debido a una meteorología adversa condicionada por el cambio climático. Este complicado entorno provocó un incremento medio de los precios de los productos agrícolas del 27,5%, especialmente elevado en el caso del precio del olivar (94,6%), y de los productos ganaderos del 25,9%, destacando los huevos (59,2%) y el ganado bovino (38,6%).

#### ■ Gráfico 5

#### Evolución de los precios en el sector agrícola y ganadero

Tasa de variación anual (%). Aragón. Años 2022



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón. Elaboración propia

De acuerdo con las estimaciones del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón, a precios corrientes la producción del subsector ganadero registró un notable avance del 24,7%, mientras que el subsector agrícola fue más moderado con un 7,2%, de forma que la Producción Final agraria se elevó un 17,7%. No obstante, los gastos externos se dispararon, creciendo un 32,3%, con tasas similares tanto el subsector agrícola como en el ganadero. Por ello, el Valor Añadido Bruto Agrario disminuyó un 5,4%, un descenso inferior al experimentado por España (-5,6%) y finalmente la Renta Agraria aragonesa descendió un 5,5% respecto a 2021.

Sin embargo, según las **estimaciones de crecimiento económico** realizada por el IAEST en términos de **volumen**, es decir, sin el efecto de los precios, el **VAB del sector agrario** en 2022 **descendió un 1,3%** (España -1,0%) respecto al año anterior, rompiendo con la evolución positiva de los últimos años.

En cuanto al **tejido empresarial del sector**, el número de **empresas** dedicadas a actividades **agrarias inscritas** en la **Seguridad Social** a **diciembre de 2022** **descendió un 3,1%** en comparación al mismo mes del año anterior, hasta las **3.746 empresas** (120 menos que en 2021), una disminución inferior a la experimentada por España (-8,1%).

Según la Encuesta de Población Activa elaborada por el INE, la **ocupación del sector agrario** **descendió un 2,1%** respecto al año anterior hasta los 33.100 ocupados.

Asimismo, el **número de afiliados**, de acuerdo con los datos de la Seguridad Social, **se redujo en casi un 5%** (España -3,4%). A su vez, el **número de empresas** dedicadas a actividades agrarias inscritas en la Seguridad Social **descendió un 3,1%**, hasta las 3.746 empresas (120 menos que en 2021), una disminución inferior a la experimentada por España (-8,1%).

En relación al **comercio exterior**, el sector agrario se saldó en 2022 con un **superávit de 104,4 millones de euros**, casi **un 48% inferior al de 2021**. Este resultado se explicó por el **mayor crecimiento** de las **importaciones frente a las exportaciones**, con un **27,1% y un 2,1%**, respectivamente.

### 3.3 INDUSTRIA Y ENERGÍA

#### 3.3.1. Evolución del sector

La guerra en Ucrania en febrero de 2022 provocó disrupciones en las cadenas de aprovisionamiento, especialmente energético, aflorando los problemas a los que se enfrentaba el sector industrial. Las consecuencias del shock energético causado por el conflicto, más patente en la segunda mitad del año, provocaron un encarecimiento de costes productivos, dificultades logísticas e incertidumbre sobre la evolución del comercio internacional, debido a las sanciones a Rusia y sus amenazas con cortes de suministro de gas.

La producción del sector industrial – según el Índice de Producción Industrial Corregido de Variaciones Estacionales y Calendario (IPI CVEC)- aumentó un 5,3% en promedio del año 2022 en Aragón, más de dos puntos porcentuales por encima de la media española (2,8%) y tres puntos por encima de la zona euro (2,2%), siendo el tercer mayor registro por CCAA. Esta buena evolución unida al dinamismo del año 2021 (4,2%) compensaron el descenso del año 2020 (-8,8%), por lo que la producción industrial en Aragón recuperó el nivel del año 2019 antes de la pandemia, a diferencia de España.

Como consecuencia del shock energético, los precios industriales en Aragón ascendieron un promedio del 32,0%, por debajo de la media española (35,5%), alcanzando el máximo registro de su serie histórica desde el año 2002, según el Índice de Precios Industriales (IPRI).

El sector industrial concentró casi el 18% de la afiliación total en Aragón en promedio del año 2022, frente al 11,6% de media en España, en consonancia con la mayor importancia relativa de su producción. Los afiliados a este sector en Aragón aumentaron un 1,9% respecto al año anterior, registrando más de 103.500 afiliados, por debajo del dinamismo en España (2,4%).

En cuanto a su tejido empresarial, a 1 de enero de 2022, el sector industrial en Aragón contaba con 6.410 empresas (Año 2021, casi 6.300 empresas), la mayor parte en la industria manufacturera con 5.342 empresas, según el DIRCE elaborado por el INE. Las empresas industriales lideran la representatividad en las pequeñas, medianas y grandes, con un amplio diferencial respecto a la media española.

En cuanto al dinamismo empresarial, según la Coyuntura demográfica de Empresas elaborada por el INE, el sector industrial presentó la mayor supervivencia por

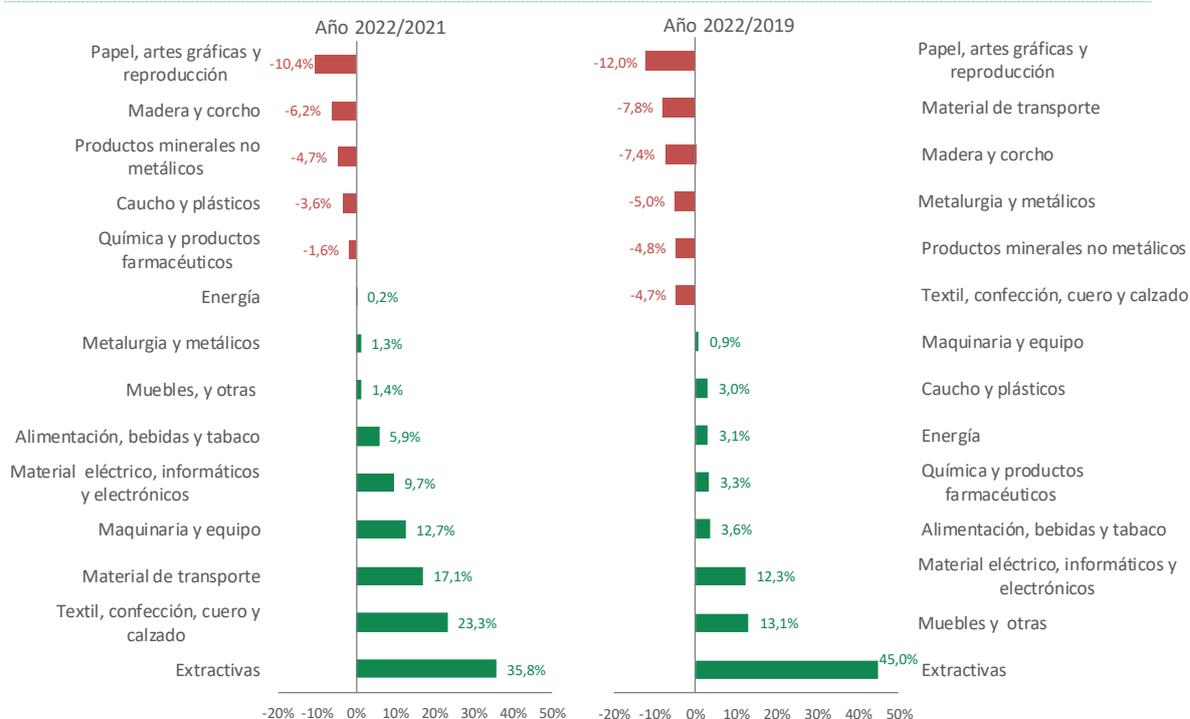
**sectores** en media del año 2022 al, con una tasa de supervivencia del 95% superior en tres puntos porcentuales al año 2021, por encima de la media española (94%).

El análisis por ramas industriales muestra la **gran heterogeneidad en la evolución de la actividad industrial en 2022** explicada, según el Banco de España<sup>10</sup>, por tres factores: el **encarecimiento de la energía** en un contexto marcado por la guerra en Ucrania, los **cambios en los patrones de consumo** asociados al proceso de normalización de las actividades sociales tras la fase más aguda de la pandemia y los **cuellos de botella** en las cadenas globales de suministros.

### ■ Gráfico 6

#### Evolución anual de la producción industrial por ramas

Índice de Producción Industrial CVEC. Promedio anual. Tasa de variación (%). Aragón. Año 2022



Fuente: IAEST. Elaboración propia.

La rama con mayor peso del sector, la **Industria Manufacturera**, registró un **aumento de su Valor añadido Bruto del 5,5%** en promedio del año 2022, **por encima de la media española (3,9%)** según las estimaciones<sup>11</sup> del IAEST y del INE. Este año **rompió la tendencia** seguida en los dos últimos en los cuales **presentaba un menor dinamismo que la media española**. Por su parte, la **afiliación** media del año de esta rama

<sup>10</sup> Informe anual 2022. Banco de España

<sup>11</sup> Estimaciones realizadas con la publicación del crecimiento económico de España del último cuatrimestre del año 2022.

aumentó un **2,0%**, con una tasa de evolución anual **inferior** a la presentada por la **media española (2,4%)**.

### 3.3.2 Energía

Los **problemas en el mercado energético**, sobre todo en el **mercado eléctrico**, comenzaron en el verano de 2021 ante **una recuperación muy intensa de la demanda**, que **cuestionó la seguridad de suministro**, afectando en primera instancia a los países del sur de la Unión Europea. Sin embargo, con la **invasión rusa de Ucrania a finales de febrero de 2022**, la crisis energética **se agudizó aún más**, incluyendo una **intensa escalada de precios** que impulsó medidas sin precedentes con una intervención del mercado energético y medidas antiinflacionistas.

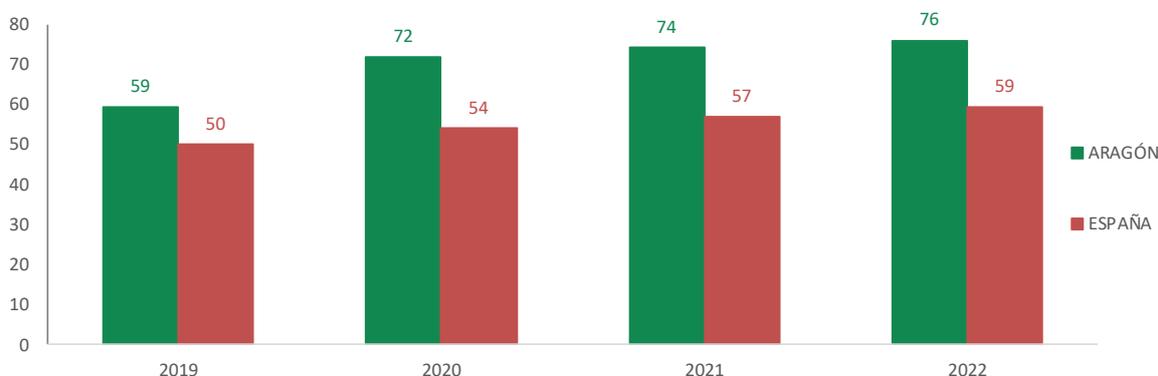
Como respuesta Europa generó en el año 2022, por primera vez, **más electricidad con fuentes renovables** que con gas natural, produciendo la energía eólica y la **energía solar un 22,3%** de la electricidad de la UE, **superando así al gas natural (20%)**.

Según los datos que recoge el “Avance del informe del sistema eléctrico español 2022”, de Red Eléctrica de España<sup>12</sup>, las **energías renovables en el año 2022 representaron en Aragón el 76%** del total de potencia eléctrica instalada, dos puntos porcentuales más que en el año 2021, **y por encima del mismo peso para España (59%)**. Entre las comunidades autónomas, Aragón **ocupó el cuarto puesto con mayor peso de las energías renovables** en el total de la potencia instalada, solo por debajo de Castilla y León (96%) y Castilla-La Mancha y Extremadura (ambas 81%).

#### ■ Gráfico 7

##### Evolución del peso de la potencia renovable

Potencia renovable/Total (%)Potencia instalada. España y Aragón. Año 2019-2022



Fuente: Red Eléctrica Española. Elaboración propia

<sup>12</sup> Información elaborada con datos provisionales de REE a junio de 2023.

**Aragón es la segunda comunidad autónoma con más potencia en energía eólica**, solo por detrás de Castilla y León, y **la cuarta en energía solar fotovoltaica**. En 2022, la **energía eólica** llegó a representar el **46% de la potencia total** instalada en Aragón (25% España), superando los 5.000 Mw y en cuanto a la energía solar fotovoltaica, el 18% (17% en España) superando los 2.000 Mw.

**La potencia de las nuevas instalaciones eléctricas en Aragón supuso el 13% de la nueva potencia instalada en España**. Es decir, de los casi 6.300 Mw verdes –1.475 eólicos y 4.793 solares fotovoltaicos– instalados en España en 2022, 804 Mw se instalaron en la comunidad autónoma distribuidos en más de 360 Mw de energía eólica –el 24% del total de la nueva potencia eólica a nivel nacional– y 440 MW solar fotovoltaicos –el 9% de la nueva potencia de energía solar fotovoltaica a nivel nacional–.

En territorio aragonés se **produjeron en total casi 20.400 GWh de energía eléctrica** en 2022, de las cuales **el 75% correspondía a generación de energías renovables**. La **primera fuente de energía** correspondió a **energía eólica (50%)**, seguido de la energía solar fotovoltaica (14%) y la hidráulica (11%). El 25% restante se produjo de fuentes no renovables, básicamente a ciclo combinado (14%) y cogeneración (8%).

En comparación al resto de CCAA, Aragón fue la segunda en mayor producción eólica con 10.200 GWh, la cuarta en energía solar fotovoltaica con casi 2.600 GWh y también la cuarta en energía hidráulica con 2.200 GWh. En total, las energías renovables aragonesas representaron el 11,7% del total de renovables en España.

En comparación con el año anterior, la **generación de energía eléctrica en Aragón se incrementó** en el año 2022 un **4,7%, por debajo de la media nacional (6,3%)**, con un aumento de la generación no renovable, gracias al ciclo combinado, por encima del dinamismo de la energía renovable cuyo único motor fue la energía solar.

El **consumo de energía primaria**, según información suministrado por el Dirección General de Energía y Minas del Gobierno de Aragón, **augmentó un 1,4% en el año 2022** como consecuencia de la **política de reducción energética desde el estallido de la guerra de Ucrania**, alcanzando la cifra de más de 5.100 ktps (miles de toneladas equivalentes de petróleo). Según su origen, **el 40% procedía de energías renovables, el 30% de gas natural y el 30% de productos del petróleo**. En relación al año anterior, el **consumo procedente del carbón y productos petrolíferos disminuyó en casi un 41% y 7,1%**, respectivamente; mientras **el gas ascendió un 6,0% y las renovables un 5,5%**.

### 3.3.3. Agroindustria

La industria agroalimentaria se consolidó en 2022 como una **rama estratégica** para la economía regional y un fuerte motor de su crecimiento económico. A pesar de los problemas sufridos en la cadena de valor global y el shock energético, la producción de la **Industria de la alimentación y bebidas** en Aragón, **la segunda industria más importante en términos de producción, aumentó casi un 6%** en el año 2022, según el Índice de Producción Industrial, **casi un punto más que el conjunto de la industria aragonesa.**

En cuanto al empleo, la **agroindustria** en Aragón **representó el 18,4% de los afiliados del sector industrial.** En 2022, **creció un 3,0%** (España 3,2%) respecto al año anterior, por encima de la media del 2,4% del número de afiliados total en la comunidad. Así, la suma de la industria de alimentación y bebidas **superó la cifra de 19.000 afiliados.** Estas cifras son positivas no solo en términos de creación de empleo sino también en cuanto a la capacidad de la agroindustria de fijar población en el territorio. La industria alimentaria y de bebidas destaca por su presencia en el medio rural actuando como tractor de otras actividades empresariales y contribuyendo al desarrollo de infraestructuras y servicios.

La **agroindustria** se sitúa como la **tercera rama industrial más exportadora** de la comunidad, tan solo por detrás del automóvil y las semimanufacturas, alcanzando en 2022 unas ventas al exterior cifradas en **2.935 millones de euros, un 7,3% más en 2021.** Las exportaciones de la agroindustria aragonesa están **especializadas en productos cárnicos**, ya que suponen **más del 60% del total de ventas** al exterior. En cuanto a su evolución, el **mayor crecimiento** lo experimentaron las ventas de **productos pesqueros (72,1%),** seguidos de semillas y frutos oleaginosos (47,1%) y preparados alimenticios (45,3%). Los productos cárnicos presentaron un crecimiento más modesto (3,9%) mermado por el descenso de las exportaciones a China.

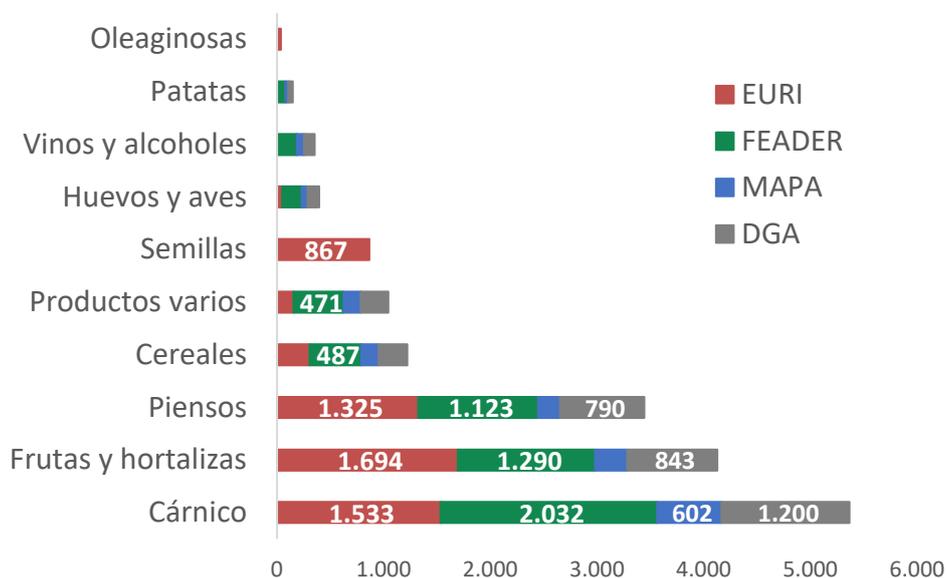
La agroindustria aragonesa se caracteriza por su **elevada atomización** siendo las **microempresas casi un 78%** del total, seguidas por las pequeñas y medianas empresas que suponen un 16,9% y un 4,2% del subsector, respectivamente. **Tan solo hay 10 empresas grandes** que representan un 1% del total. En 2022 la **tasa de supervivencia** de las empresas agroindustriales **en Aragón fue 85,1% a finales de año,** inferior a la del año anterior (88,4%) y a la del conjunto nacional (88,1%).

Por último, la inversión subvencionada en 2022 en el marco del PDR 2014-2020 de **esta rama industrial en Aragón ascendió a 110 millones de euros en 2022, un 37,2% más que en 2021,** lo que en términos absolutos implicó un incremento de casi 30 millones de euros.

## ■ Gráfico 8

**Subvenciones recibidas por la rama agroindustria según actividad**

Miles de euros. Aragón. Año 2022



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

**Las ayudas se elevaron a más de 17 millones de euros**, por encima del año 2021 en más de 5 millones de euros, repartidas entre **EURI Y FEADER que sumaron el 70%**, la DGA más del 20% y el resto por el MAPA. El subsector **más beneficiado por las subvenciones públicas** recibidas en 2022 en la rama agroindustrial fue el **subsector cárnico**, con **5,4 millones de euros**, incrementándose un 37,8% respecto al año anterior, de forma que recibió el 31,6% del total de ayudas públicas concedidas en la comunidad.

### 3.4. CONSTRUCCIÓN

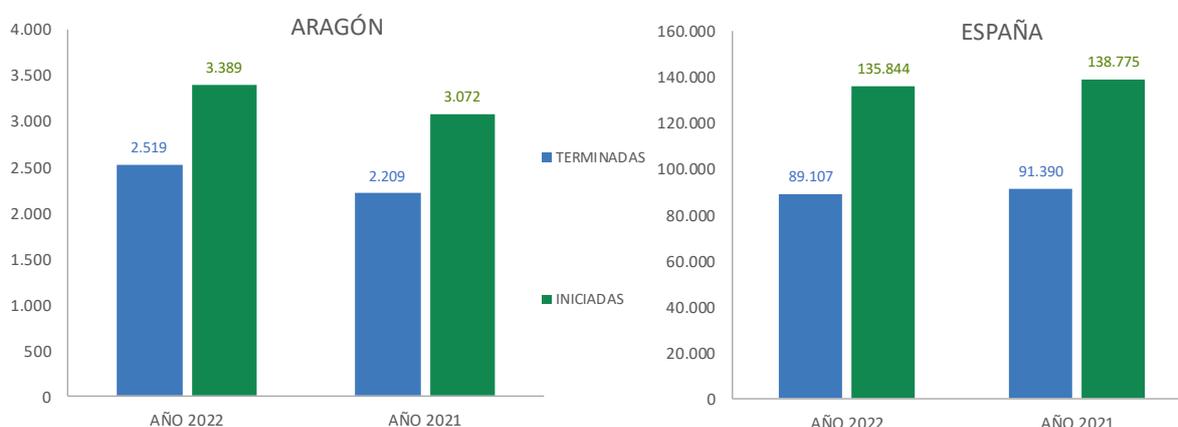
El sector de la construcción en Aragón tuvo una **aportación directa en la producción en la economía aragonesa del 5,0% del PIB del año 2021**, y en el **empleo estimado de un 6,5% del total en 2022**, ambos agregados con el mismo peso que en España.

Después de los dos años anteriores con disminuciones, la construcción recuperó en 2022 un **crecimiento positivo del 1,6%** de su producción, aunque con menor impulso que en España (4,1%). En cuanto al empleo, la **afiliación a la Seguridad Social del sector experimentó una subida del 2,4 %** por debajo del dinamismo español (3,7%).

#### ■ Gráfico 9

#### Viviendas iniciadas y finalizadas

Número. Aragón y España. Año 2021 y 2022



Fuente: Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana. Datos obtenidos en abril de 2023. Elaboración propia.

La demanda de vivienda en el mercado inmobiliario en Aragón en 2022, incrementó las **compraventas de viviendas un 6,4%**, con una subida media del **precio de la vivienda del 6,4% en 2022** (7,4% en España). En cuanto a **la oferta inmobiliaria**, en Aragón se iniciaron y finalizaron en 2022 más viviendas que en el 2021; las **terminadas aumentaron un 14%** (-2,8% en España); y **las iniciadas un 10,3%** (-2,1% en España), sobre todo por las actividades de obra nueva.

El **mercado de la vivienda se vio favorecido** por las consecuencias de la crisis del coronavirus **tras el fin de todas las restricciones a la movilidad y las perspectivas de subidas de los tipos de interés**, que adelantó la decisión de muchos compradores de viviendas. Fruto del mayor interés por la vivienda, el año 2022 fue el de **mayor número de transacciones inmobiliarias** en Aragón de los **últimos 10 años**, al igual que a nivel nacional, con un **aumento del 6,4% (España 6,9%)** de las compraventas en el año 2022 respecto al año anterior. Consecuentemente, el **precio medio de la vivienda subió un**

**6,4% en 2022** (7,4% en España) en comparación al año 2021, según el Índice de Precios de Vivienda (IPV), la tasa más alta desde el principio de la serie disponible en 2007, siendo la segunda para España.

En cuanto a la **licitación oficial** en 2022 **creció un 28,2% en Aragón**, con una evolución similar en España (27,5%). La **mayor parte de esta inversión pública se destinó a Obra civil (65%)**, que **augmentó un 21,6%** (España 23,2%), mientras que **Edificación (35%)** registró un mayor impulso, con un **incremento del 42,6%** (España 36,5%).

El sector de la construcción será el **principal beneficiario en la distribución sectorial del gasto por el lado de la oferta del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)**. Entre **2021 y 2022** la comunidad autónoma de Aragón **recibió más de 61 millones de euros en transferencias** del Ministerio para poner en marcha los proyectos en materia de rehabilitación energética, **33 millones de euros** correspondieron al **programa de impulso a la rehabilitación residencial**, **14 millones de euros** al **programa para la construcción de viviendas en alquiler social** y **13,4 millones de euros** para **rehabilitación energética de edificios públicos de titularidad autonómica**.

## 3.5 SERVICIOS

### 3.5.1. Evolución del sector

El sector servicios fue la locomotora de la recuperación económica en 2022. Con un peso de su Valor Añadido Bruto (VAB) del 59% sobre PIB, **este sector explicó el 68% del crecimiento económico del año en Aragón** (80% en España). Dentro de este sector, solo la rama de “Comercio, transporte y hostelería” fue responsable del 46% (España 62%).

El año 2022 comenzó con un **complejo contexto internacional** marcado por el inicio de la **invasión rusa** de Ucrania, la **crisis energética** y la elevada **inflación**. El VAB del sector servicios dibujó una **tendencia creciente en la primera mitad del año**, con un **fuerte dinamismo en el segundo trimestre** que se tradujo en un aumento del 8,3% respecto a 2021, (España 9,2%), que en la **segunda mitad del año cambió a descendente**. En **promedio interanual, este sector fue el que más creció** con una evolución interanual **del 5,8%**, tan solo **seis décimas por debajo de la media española** (6,5%) según las estimaciones trimestrales del Instituto Aragonés de Estadística y del Instituto Nacional de Estadística, respectivamente. Este sector prácticamente **mantuvo la fuerte recuperación del año 2021** (6,0%), al igual que en España (6,5%).

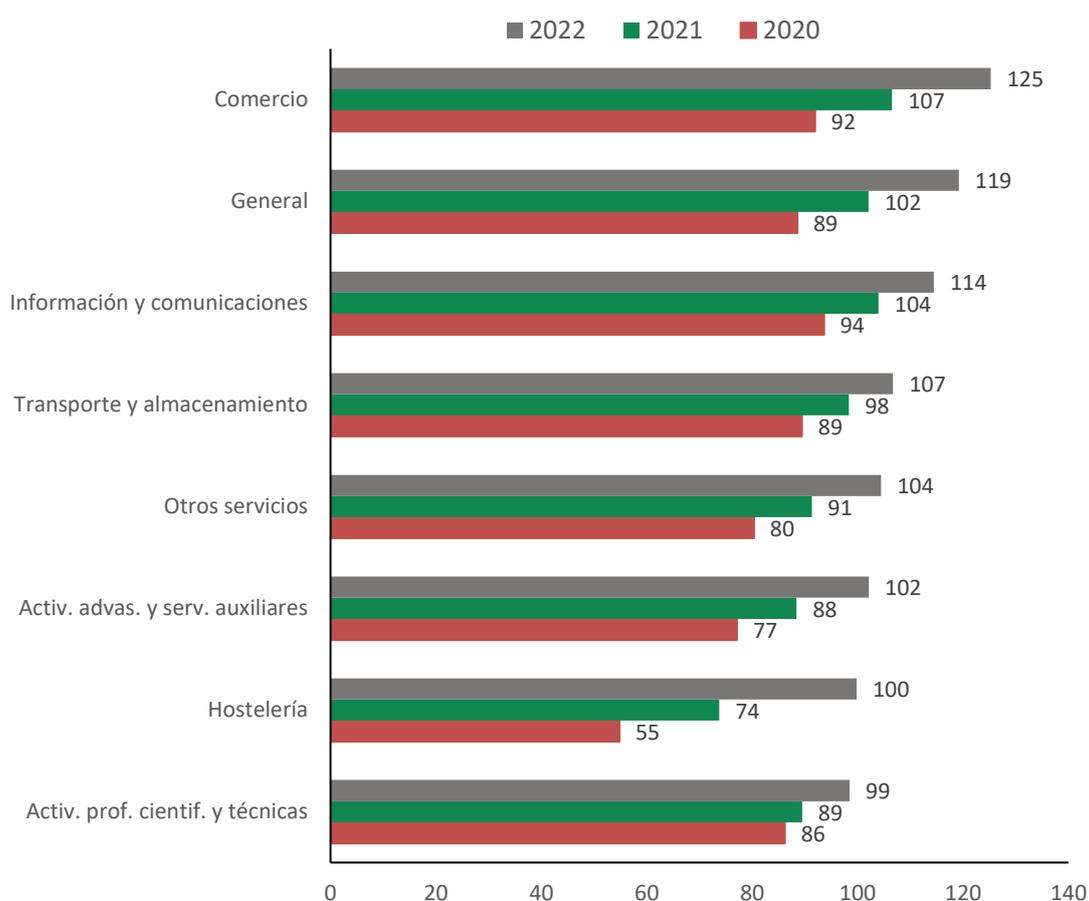
La facturación del sector servicios mostró un gran vigor con **un aumento medio anual de su cifra de negocios del 16,7%** en 2022 (España 20,3%), **su mayor alza anual** desde que se tienen registros, muy condicionadas por la fuerte subida de precios. Las ventas de servicios encadenaron **dos años consecutivos de crecimiento, superando los niveles prepandemia**, con una facturación un 19,2% superior a la de 2019 (España 17,2%). Todas las actividades del sector servicios, a excepción de las actividades profesionales científicas y técnicas, superaron las cifras de facturación pre-COVID. Destacó **la hostelería, que con un incremento anual del 35,3% en 2022, alcanzó las cifras precovid**. El desempeño positivo de la hostelería se explica gracias al empuje de los alojamientos y, en menor medida, de los servicios de comidas y bebidas. **La cifra de negocios del comercio aumentó un 17,6% en 2022** (25,3% respecto a 2019). También influyó en la favorable evolución del sector servicios **el incremento de las ventas de servicios de transporte y almacenamiento** (8,5% respecto a 2021 y 6,7% respecto a 2019), impulsados especialmente por el transporte aéreo. A pesar del aumento del precio de los combustibles y de los servicios turísticos, **la demanda turística se mantuvo sólida**, con un total de 7,8 millones de turistas visitando Aragón en 2022, un 28,5% más que en 2021 y solo un 1,5% por debajo de la cifra registrada en 2019.

La favorable evolución del sector servicios durante 2022 también se reflejó en el mercado laboral, gracias al impulso de la actividad y a las políticas públicas de empleo. El número de afiliados en el sector servicios creció un 3,2% respecto al 2021, su mayor alza desde el inicio de la serie, apuntando dos años de crecimiento y recuperando finalmente los niveles prepandemia (2,6% respecto a 2019). Destaca, por su peso dentro del sector, el incremento de las afiliaciones en la hostelería (11,1%), si bien esta rama todavía no recuperó las cifras registradas antes del COVID (-1,4% en comparación con 2019). La situación es similar en el caso del comercio, donde a pesar del crecimiento de las afiliaciones experimentado en 2022, los valores de 2019 no se recuperaron (-1,1%).

#### ■ Gráfico 10

#### Facturación por ramas del sector servicios

Índice (Base 2019=100). Aragón. Años 2020, 2021 y 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

### 3.5.2. Turismo

**El turismo consolidó en 2022 su recuperación**, tras dos años marcados por la pandemia, **debido al buen comportamiento del turismo nacional**, que ya empezó a recuperarse en 2021, **y al repunte del turismo internacional** tras la eliminación de la práctica totalidad de las restricciones a la movilidad.

El primer trimestre estuvo marcado por el encarecimiento de la energía, los problemas de suministros y un contexto geopolítico complejo debido a la guerra de Ucrania. Sin embargo, **a partir de abril, y especialmente en verano, se observó un notable incremento de los viajes y el consumo**, tanto de ocio, reuniones y congresos como de negocios. **El impulso de la demanda, las ganas de viajar y el ahorro acumulado tras dos años de pandemia y restricciones contrarrestaron el deterioro de la capacidad adquisitiva de las familias**, en un contexto de elevadas presiones inflacionistas.

**El sector turístico en España fue la locomotora de la recuperación** económica en el año 2022, ya que con un peso del 12,2% del PIB, **el turismo explicó un 61% del crecimiento económico español** según las estimaciones de Exceltur. En este año **España registró 226,9 millones de turistas, de los cuales 71,6 millones eran extranjeros, un 36% más que en 2021.**

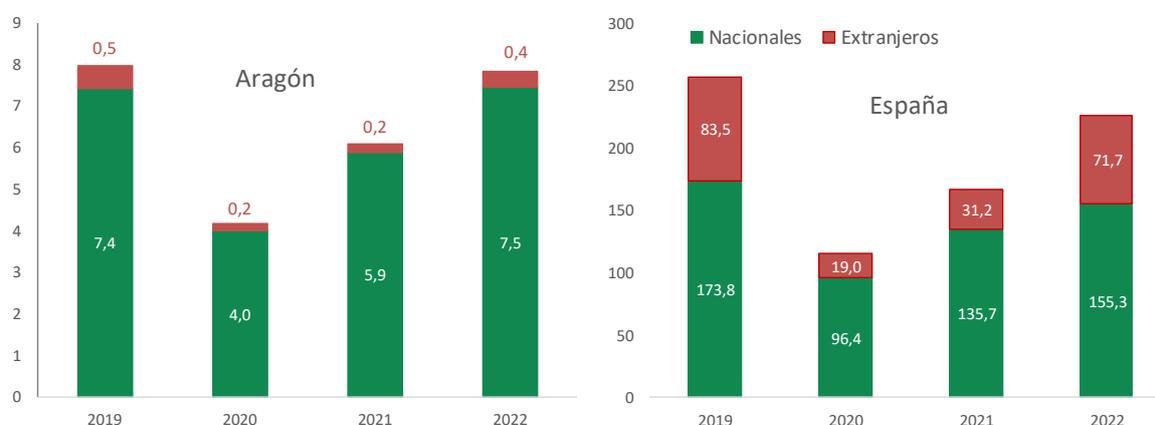
El turismo en Aragón también mostró una evolución favorable. **En 2022 visitaron Aragón 7,8 millones de turistas, un 28,5% más que en 2021** (36,0% en España) **y solo un 1,5% por debajo de la cifra registrada en 2019** (-11,8% en el conjunto nacional). Del total de turistas recibidos en Aragón, **7,5 millones eran nacionales, un 26,6% más que en 2021 y un 0,5% más que en 2019.** **Este mayor peso del turismo nacional en detrimento del turismo internacional**, mucho más afectado por las restricciones de movilidad durante la pandemia, **junto con el aumento del turismo de interior desde 2021, explica en buena medida la mejor recuperación de las cifras pre-COVID de Aragón frente a España.**

Los indicadores de volumen turístico también cerraron el año con cifras notablemente superiores a las registradas en 2021 aunque aún por debajo de las de 2019. **En Aragón, el número de turistas alojados en establecimientos hoteleros creció un 42,5% respecto al 2021, alcanzando 2,7 millones de turistas y solo un 9,6% por debajo de los niveles registrados en 2019.** También **aumentó el número de turistas en alojamientos que suelen tener un menor coste: un 34,0% en alojamientos de turismo rural, un 19,0% en apartamentos y un 15,6% en campings.** Todo ello, a pesar del incremento de precios del sector impulsados por la mayor demanda y el aumento de costes.

## ■ Gráfico 11

**Evolución del número de turistas por años y procedencia**

Millones de personas. Aragón y España. Años 2019-2022



Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes (INE) y FRONTUR (INE). Elaboración propia

El buen comportamiento del sector en último año se reflejó también en las cifras de empleo. **Los afiliados a la Seguridad Social vinculados a actividades turísticas en Aragón aumentaron en 2022 un 10,9% (13,2% en España) alcanzando los 39.880 afiliados.** El impulso del último año permitió que el número de afiliados se situase muy cerca de las cifras pre-COVID, **solo un 1,5% por debajo de la cifra alcanzada en 2019** (España -0,3%).

**Las empresas** cuyas actividades consistían en servicios de alojamiento, servicios de comidas y bebidas y las agencias de **viajes tuvieron una tasa de supervivencia a finales de 2022 del 78,0%** (78,8% en España) inferior a la tasa de supervivencia de Aragón en 2021 (83,0%). Al igual que en 2021, las empresas de la rama de “Hostelería” en Aragón tuvieron una de las menores tasas de supervivencia (77,7%), similar a la media española (77,9%). Por su parte, **agencias y servicios de alojamiento presentaron la mayor tasa de supervivencia (87,0%) y una de las más altas tasas de crecimiento neto (1,9%).**

**Aragón recibirá una asignación histórica de 26,1 millones de euros, que supondrán casi el 80% del total solicitado para los cinco Planes de Sostenibilidad Turística de Aragón.** Estas ayudas **proceden íntegramente** de los fondos europeos **del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**, en el marco de la Estrategia de Sostenibilidad Turística en Destinos. **Esta financiación**, gestionada por las diferentes Entidades Locales beneficiarias, **podría permitir el desarrollo de proyectos turísticos.**

### 3.5.3 Transporte y almacenamiento

**El año 2022 fue un año de contrastes para las actividades de transporte y almacenamiento.** El ejercicio de 2022 se cerró con **una cifra de facturación positiva y un incremento en el número de afiliados.** La vuelta a la normalidad tras dos años marcados por las restricciones y las ganas de viajar, junto con las bonificaciones al transporte público en los últimos meses de 2022, se tradujeron en un **aumento de las cifras de pasajeros**, que no se vieron frenados por el contexto inflacionista. Sin embargo, el impacto de la guerra de Ucrania se reflejó en el **transporte de mercancías, que redujo considerablemente su actividad** afectada por el rápido incremento del coste de los combustibles.

**En 2022, el volumen de facturación de las empresas del sector transporte y almacenamiento creció un 8,5% con respecto a 2021** (22,7% en España) impulsado, en parte, por el incremento de precios. Los aumentos observados en 2021 y 2022 permitieron recuperar las cifras pre-COVID, **registrando un dato del 6,7% superior al anotado en 2019** (17,5% en el conjunto nacional).

La positiva evolución de 2022 también se reflejó en las cifras del mercado laboral. **El número de afiliados a la Seguridad Social** en el sector transporte y almacenamiento **creció un 2,7% si se compara con 2021**, recuperando los niveles prepandemia (2,9% más que en 2019). **El crecimiento fue positivo para todos los tipos de actividad**, recuperándose en todas ellas los niveles prepandemia. Por su representación destacó la evolución del transporte terrestre y por tubería que, con el 69% del total de afiliados en transporte y almacenamiento, incrementó su número de afiliados en un 1,6% con respecto a 2021, recuperando los niveles de 2019 (0,1%).

La tasa de supervivencia de las empresas del sector transporte y almacenamiento en Aragón durante 2022 fue del 82,5%, un punto inferior a la media de España (83,6%).

**La evolución del transporte de pasajeros y mercancías fue heterogénea en Aragón.**

Mientras el transporte de mercancías mostró una reducción en 2022 debido al impacto de la guerra de Ucrania, el transporte de pasajeros experimentó un crecimiento en todas sus modalidades impulsado por la eliminación de las restricciones y la consecuente recuperación del turismo, que no se vio frenado pese a la subida de precios.

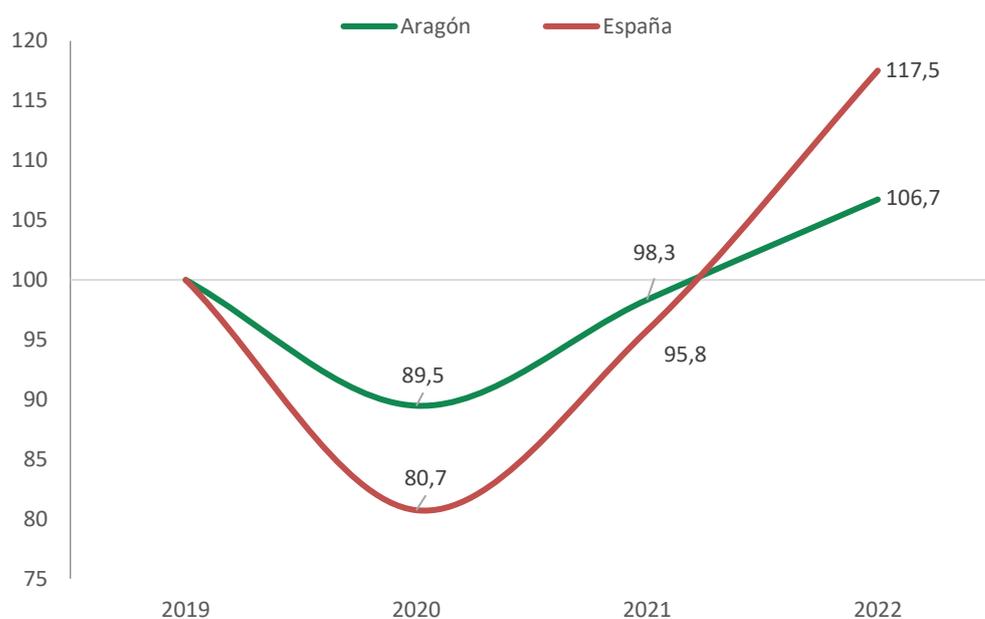
**En 2022 el número de viajeros que utilizaron el transporte aumentó un 15,5% respecto a 2021, hasta alcanzar los 106,6 millones.** Este crecimiento se observó en las **tres modalidades**, siendo el transporte aéreo y el transporte por ferrocarril las categorías que experimentaron un mayor incremento. Con todo, las cifras de viajeros

no lograron recuperar los niveles prepandemia: en 2022 usaron el transporte público casi un 20% de viajeros menos que en 2019.

**En 2022, 628.161 viajeros utilizaron el avión en Aragón, la segunda mayor cifra de su historia.** El número de pasajeros se incrementó **un 124,6% respecto a 2021** (103,1% en España) impulsados por la eliminación de las restricciones y la recuperación de las rutas canceladas por la pandemia. Las ganas de viajar tras dos años de ahorro acumulado y la preferencia, además, de destinos extranjeros (dos tercios de los pasajeros tenían el extranjero como destino) explican **el significativo aumento de la demanda de pasajeros, que permitió recuperar los valores de 2019 anotando un 34,1% viajeros más** (-11,5% en España).

#### ■ Gráfico 12

**Evolución anual de la cifra de negocios del transporte y almacenamiento**  
Índice de cifra de negocios. Base 2019 = 100. Aragón y España. Años 2019-2022



Fuente: Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) y Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

**El transporte por ferrocarril y el transporte urbano por carretera también experimentaron un notable incremento en 2022, empujados por la recuperación del turismo y las bonificaciones** ofrecidas por el Gobierno de España en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania. Desde el 1 de septiembre hasta el 31 de diciembre de 2022, el Gobierno de

España implementó la gratuidad de los abonos de Renfe de cercanías, rodalés y media distancia y en los autobuses de largo radio de concesión estatal. En 2022 el número de viajeros que utilizaron el ferrocarril se incrementó un 59,0% respecto a 2021 situándose muy cerca de las cifras prepandemia (-1,1%). En cuanto al transporte urbano por carretera, este fue utilizado por casi 101 millones de pasajeros, un 13,6% más que en 2021 (23,5% en España), pero, todavía, un 20,3% por debajo de su nivel en 2019 (-16,4% para el conjunto nacional).

**En 2022 el volumen de mercancías en Aragón, al igual que ocurrió a nivel nacional, se redujo significativamente. El incremento del precio de los combustibles** ocasionados como consecuencia de **la invasión de Ucrania** y las sanciones impuestas a Rusia por su causa **se reflejaron en el volumen de mercancías** que disminuyó significativamente a pesar de las políticas económicas adoptadas por el Gobierno de España para amortiguar la subida de los productos petrolíferos. Entre las medidas del Real Decreto-Ley 6/2022 de medidas urgentes frente a las consecuencias de la guerra de Ucrania que entró en vigor el 31 de marzo de 2022, destacó la subvención de 20 céntimos por litro tanto para la gasolina como para el diésel.

**En 2022 el volumen de mercancías que hicieron escala en Aragón fue un 22,6% inferior a la cifra alcanzada en 2021 y un 16,2% menos que en 2019, cuando se contabilizaron 286,5 millones de toneladas. La caída del transporte de mercancías se observó en las tres modalidades – aéreo, carretera y ferrocarril-. El transporte aéreo, que transporta la mitad de mercancías de la Comunidad, fue el que experimentó un mayor descenso. En 2022, el aeropuerto de Zaragoza, el tercero más importante del panorama nacional, recibió un tercio menos de mercancías que en 2021 (-43,3% en España), situándose un 30,5% por debajo de su valor alcanzado en 2019 (-47,0% en España). El volumen de mercancías transportadas por carretera, la segunda vía más importante, fue un 2,3% inferior a la de 2021 (3,0% en España) si bien logró superar en un 9,1% el volumen alcanzado en 2019 (-2,4% en España). Finalmente, con un peso del 0,9% sobre el total de mercancías en la comunidad, el transporte por ferrocarril movió 2,1 millones de toneladas de mercancías en 2022, una cifra ligeramente inferior a la de 2021 (-0,2%) y aún por debajo de su valor en 2019 (-4,5%).**

### 3.5.4. Intermediación financiera

En 2022, los **bancos del área del euro** y, en particular, los españoles presentaron en términos agregados, una **alta capacidad de resistencia y posiciones de solvencia y de liquidez elevadas**, resultado de la reforma regulatoria y el papel preventivo de la supervisión de las entidades financieras.

El endurecimiento de la política monetaria emprendido por el BCE en julio de 2022 para **reducir la inflación al 2%** afectó a la financiación del sector bancario. El rápido **aumento de los tipos de interés**, así como su magnitud con una subida de 250 puntos básicos hasta diciembre de 2022, provocó que los bancos afrontaran distintos riesgos de signo opuesto sobre sus **márgenes de interés, el valor de sus tenencias de instrumentos financieros y la calidad crediticia** de sus balances.

Las entidades de crédito **trasladaron de forma gradual** los aumentos de los tipos de interés de mercado a los de sus **nuevas operaciones de crédito y de depósito**. La traslación al coste de los nuevos préstamos hipotecarios a los hogares se fue produciendo, en el conjunto de la UEM, aunque la **traslación a la remuneración de los depósitos se desarrolló con mayor lentitud**, debido a su partida desde un nivel cero de los tipos de depósito o la holgada posición de liquidez de las entidades bancarias.

La **tasa de ahorro** en España se redujo gracias a la recuperación de la actividad económica, hasta llegar al **6,1%** de la renta disponible en el año **2022, 5,5 puntos porcentuales menos** que en 2021. La **inflación y la subida del tipo de interés** provocó un **debilitamiento en el consumo e inversión** en la segunda mitad del 2022, que llevó a los hogares a **consumir parte su ahorro** acumulado durante la pandemia.

Los **depósitos** en Aragón crecieron un **3,9% en el año 2022** respecto al año anterior, al igual que en España, siendo la novena comunidad autónoma con mayor dinamismo, aunque lejos de las comunidades líderes Baleares (11,5%) y Canarias (8,3%). En cuanto a los **créditos concedidos** aumentaron en 2022 un **1,7% respecto al año anterior**, siendo la segunda comunidad con un mayor crecimiento, solo por debajo de Navarra (9,8%).

La **disminución del ahorro** -por motivo del perder poder adquisitivo por parte de los agentes económicos al aumentar los precios - y la política monetaria restrictiva con mayores tipos de interés impulsaron una **desaceleración en el aumento del crédito hipotecario del 9,5% (9,0% en España)** en 2022.

En el año 2022, se registraron **846 oficinas** en Aragón, siendo la mayor parte pertenecientes a **entidades de depósito**. El número de oficinas en Aragón representó **el 4,6% de la red de oficinas de España**. Respecto al año anterior, se contabilizaron casi **40 oficinas bancarias** en Aragón **menos** que en el año 2021, lo que significó un **descenso del 4,4%** menos intenso que de la **media española** de casi el **12%**.

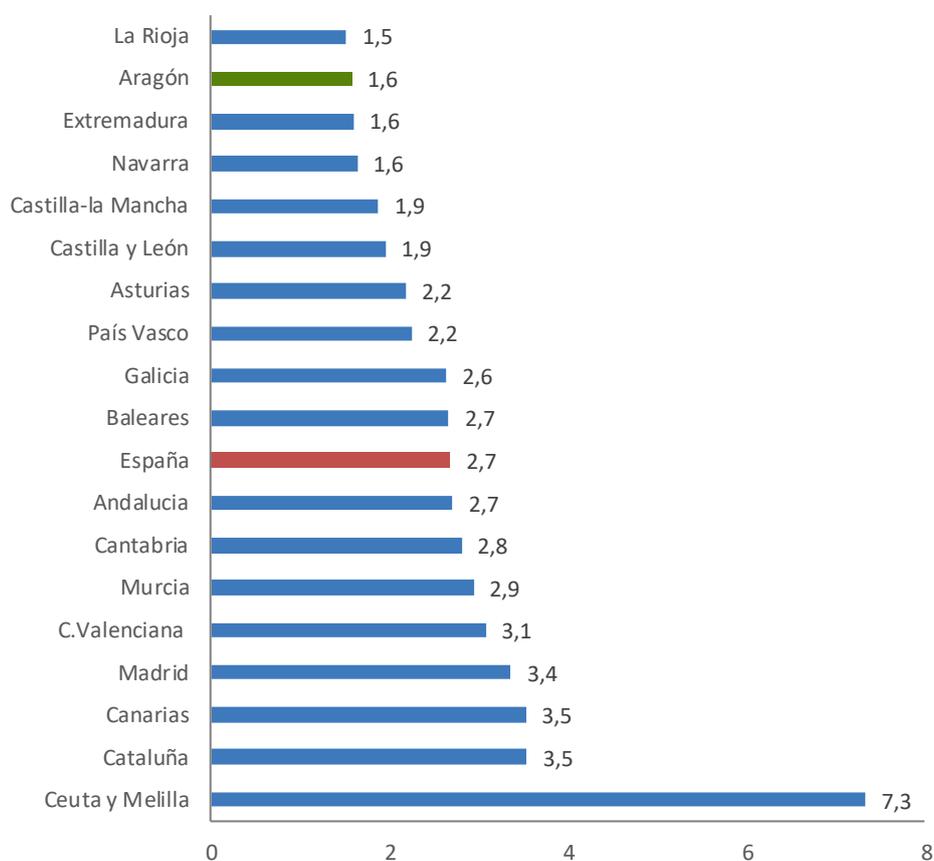
La **reducción de oficinas bancarias se explica** por la **progresiva digitalización**, la reestructuración bancaria con fusiones de las entidades, la necesidad de **reducir costes** debido a los bajos niveles de intermediación monetaria y a la **menor demanda de efectivo**, tendencia creciente desde la pandemia en 2020.

El **número de habitantes por oficina bancaria** en 2022 se situó en Aragón en casi **1.600**, aproximadamente **1.000 habitantes menos que la media en España**. Aragón se situó, así como **la segunda comunidad autónoma** por debajo de La Rioja, lo que indica una **mayor calidad en la atención de servicios bancarios** entre la población aragonesa.

#### ■ Gráfico 13

##### Ratio de habitantes por oficina bancaria

Miles de habitantes. España y CCAA. Año 2022



Fuente: Banco de España e INE. Elaboración propia

### 3.5.3. Comercio interior

**El comercio mostró un gran dinamismo en 2022** contribuyendo significativamente a la recuperación económica. De hecho, la rama de mayor peso del sector servicios, **“Comercio, transporte y hostelería” con un 17,5% sobre el PIB, incrementó su Valor Añadido Bruto en un 13,2% (España 17,0%) por lo que fue responsable del 46% del crecimiento del PIB en Aragón (España 62%).**

La **cifra de negocios de comercio** experimentó en 2022 **un aumento promedio del 17,6%** (20,1% en el conjunto nacional) respecto a 2021, encadenando dos años consecutivos de crecimiento y **superando los niveles pre pandemia, con más de un 25,3% respecto a 2019** (España 17,2%).

El repunté del comercio también se reflejó en las cifras del mercado laboral. **El número de afiliados a la Seguridad Social creció un 0,5% más que en 2021. Sin embargo, no logró recuperar las cifras prepandemia (-1,1% respecto a 2019).** La evolución fue heterogénea por ramas. Mientras comercio al por mayor experimentó un crecimiento del 1,7% respecto a 2021 (1,4% respecto a 2019), ventas y reparación de motocicletas y comercio minorista redujeron su número de afiliados en un 0,3% y 0,1% respectivamente. La **negativa evolución experimentada en 2022 no permitió la recuperación total de las cifras prepandemia** en estas dos categorías.

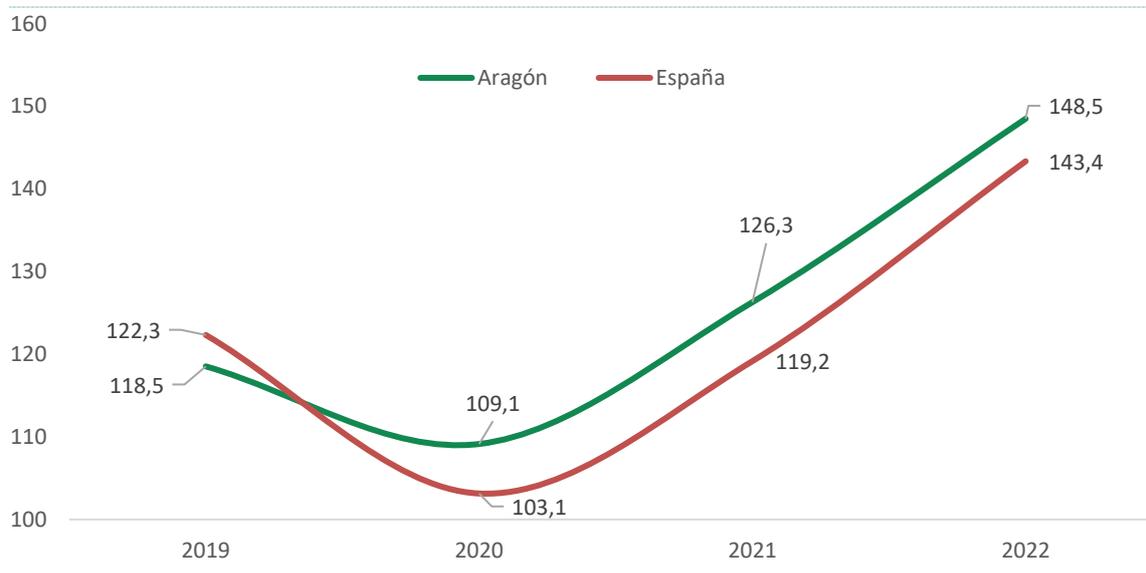
Esta peor recuperación del comercio minorista también se constató en **el índice de comercio al por menor**, que refleja el volumen de facturación de las empresas de venta minoristas. En un contexto de elevadas presiones inflacionistas y pérdida adquisitiva de los consumidores, este **índice medido a precios constantes se redujo un 0,7% respecto a 2021** (España 0,9%) y **se situó a un 5,1% de su valor alcanzado en 2019** (-2,8% en España). **Aragón fue una de las diez comunidades autónomas que anotó descensos** en la cifra de negocios de comercio al por menor, si bien las mayores reducciones se observaron en Melilla (-6,7%), Castilla La Mancha (-3,3%) y País Vasco (-2,5%).

Distinguiendo por subgrupos **“Alimentación” y “Resto”**, ambos registraron **retrocesos del 3,7% y del 4,0%** respectivamente en comparación con 2021, **que no ayudó a recuperar los niveles prepandemia** especialmente a la rama no alimentaria, mostrando un patrón similar al nacional. El subsector de la **alimentación**, considerado **esencial** durante la pandemia, se benefició de un aumento de la demanda gracias a la sustitución del consumo en hostelería por el consumo en el hogar durante la pandemia, lo cual disparó las ventas en supermercados y otras tiendas de alimentación.

## ■ Gráfico 14

**Evolución anual de la cifra de negocios del comercio**

Índice de cifra de negocios. Base 2015=100. Aragón y España. Años 2019-2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Instituto Aragonés de Estadística. Elaboración propia

El conjunto de **empresas dedicadas a la actividad comercial** a 1 de enero de 2022 en Aragón fue de **17.271**, el equivalente al **19,3% del tejido empresarial aragonés**, según el Directorio Central de Empresas (DIRCE). Solo la actividad de **“Comercio al por menor,” representaba el 11,4% del total** con más de 10.000 empresas, la mayor parte pymes.

En cuanto a la supervivencia empresarial del comercio, **las empresas de esta rama anotaron una tasa al final de 2022 del 87,3%** (85,9% en España), inferior a la alcanzada en 2021 (**90,2%**). Distinguiendo por ramas de actividad, la de **venta y reparación de vehículos** fue la que presentó una **mayor tasa de supervivencia**, con un 89,2% (España 87,2%). Por su parte, comercio al por menor y comercio al por mayor presentaron una tasa de supervivencia del 85,9% (España 89,4%).

## 4. SECTOR EXTERIOR

Las consecuencias de la **invasión de Ucrania por Rusia unidas a las de la crisis por el COVID en 2021 pusieron de manifiesto los riesgos de la liberalización total del comercio**, ante la falta de suministro de productos considerados básicos. El Fondo Monetario Internacional bautizó a la **nueva era de ralentización del comercio mundial como “slowbalization”**, iniciada después de la crisis financiera mundial de 2008 y caracterizada por una **desaceleración prolongada en el ritmo de la reforma comercial** y por el **debilitamiento del apoyo político al comercio abierto** en medio de crecientes tensiones geopolíticas.

La **importancia del comercio exterior** de bienes en Aragón creció en el año 2022, elevando a casi el **80% la tasa de apertura** (exportaciones más importaciones / PIB) de la economía aragonesa, por encima del **70% de la del año anterior** y de la media de España (64%). Esta **mayor apertura** de nuestra economía se debió a que el sector exterior marcó **máximos históricos en exportación e importación de bienes** en el año 2022, por encima del año 2021 que también fue de récord. Las exportaciones en Aragón **ascendieron casi un 14%** y las **importaciones más de un 20%** durante el año 2022 en relación al año anterior<sup>13</sup>, con un dinamismo inferior al mostrado por los mismos agregados a nivel nacional (22,9% y 33,4%, respectivamente).

Las exportaciones aragonesas en el año 2022 alcanzaron más de 16. 000 millones de euros, por encima de los casi 15. 000 de las importaciones, resultando un saldo comercial con superávit inferior a los 2. 000 millones de euros - casi 500 millones de euros menos que en el año 2021. Sin embargo, el déficit español alcanzó casi los 70. 000 millones, cerca de triplicar el dato del año 2021, debido en gran parte al aumento del saldo negativo energético.

La **tasa de cobertura comercial** en Aragón, es decir, el porcentaje de las importaciones que se pueden pagar con las exportaciones, se **situó en un 112% en el año 2022**, pero por encima de la tasa a **nivel nacional del 85%**. Sin embargo, esta tasa en el año 2021 fue superior alcanzando el 118% (92% España).

En 2022, el **64% de las ventas al exterior de Aragón y un 45% de las compras aragonesas del exterior fue intracomunitario**<sup>14</sup>, con pesos muy similares a la media española. En relación al año anterior, se produjo una ganancia de la importancia relativa de las expediciones a diferencia de la pérdida en las introducciones. Las

---

<sup>13</sup> Estas cifras se refieren a variaciones nominales, en términos reales hubieran sido mucho menores descontando el elevado efecto de los precios debido a la inflación.

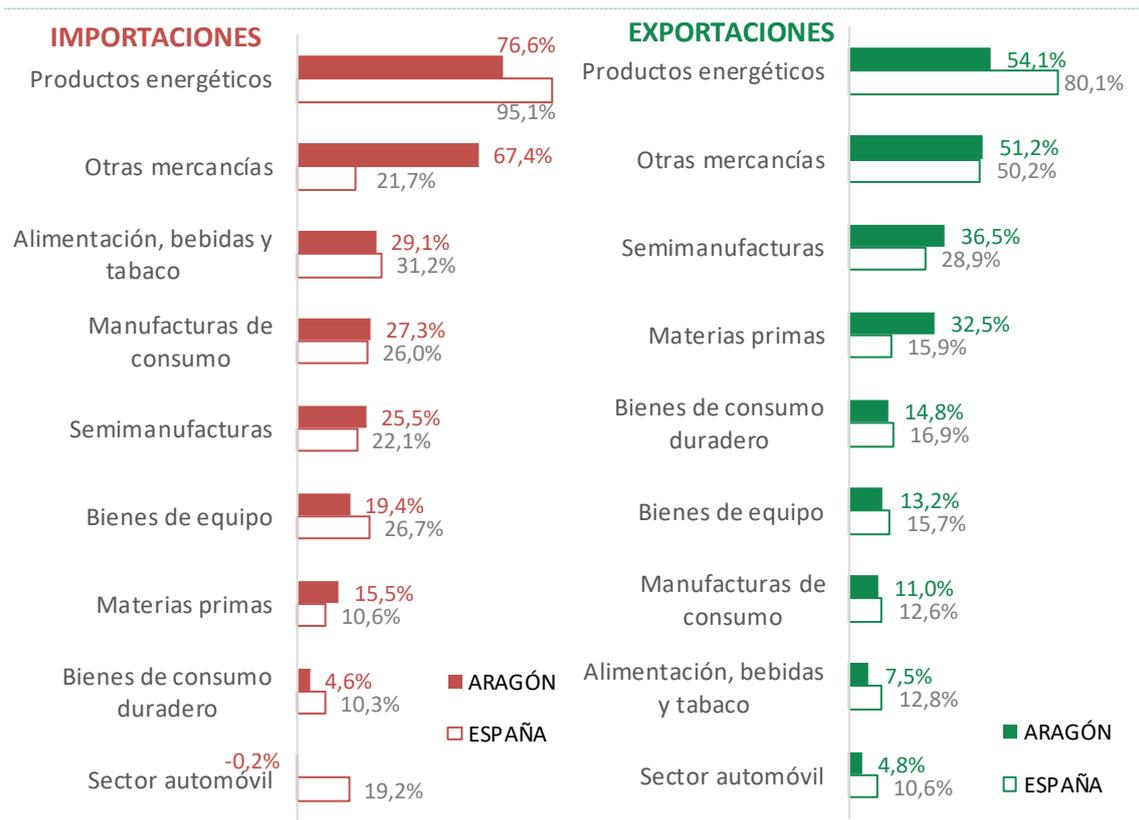
<sup>14</sup> A principios del año 2021, el Reino Unido pasó a ser considerado como país tercero, y no miembro de la Unión Europea, lo que afecta a una homogénea comparación con 2020.

**exportaciones a la Unión Europea aumentaron casi un 22%**, mientras que las **importaciones** registraron un menor dinamismo con un **avance del 7,0%**, en ambos casos inferiores a las tasas españolas especialmente las introducciones.

■ Gráfico 15

**Evolución del comercio exterior de mercancías por sectores**

Tasa de variación anual (%). España y Aragón. Año 2022



Fuente: DATACOMEX, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Elaboración propia

**La inversión extranjera en Aragón** más que se duplicó en 2022 respecto al año anterior alcanzando el **mejor dato de su historia**, muy por **encima del dinamismo en España**, que **se elevó un 13,9% en 2022**, con la segunda mayor cifra alcanzada desde que se tienen datos registrados (34. 178 millones de euros).

La **inversión aragonesa** en el exterior **superó la cifra de 77 millones de euros** en el año 2022, más del doble que el año anterior, en términos brutos, superior a la variación en España (8%). Sin embargo, en términos netos, es decir, **restándole la desinversión**, la **inversión aragonesa se redujo a 46 millones** de euros en el año 2022, **un 33% superior al año 2021**.

## 5. SECTOR PÚBLICO

Para afrontar la recuperación económica, a finales de 2021 **el Gobierno de España acordó mantener la suspensión de las reglas fiscales** para el presupuesto del sector público correspondiente al año 2022 en relación al grado de cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de deuda pública y de la regla de gasto debido a la situación de emergencia extraordinaria causada por la pandemia. De esta manera, se **prorrogó la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento** puesta en marcha en el año 2020.

El presupuesto de la Comunidad Autónoma de Aragón para el año 2022 se aprobó con un crédito necesario para atender al cumplimiento de sus obligaciones por un importe de 7.241 millones de euros, ascendiendo el presupuesto consolidado a más de 7.443 millones de euros en 2022, prácticamente 10 millones menos que en 2021.

La dimensión del **gasto público** ejecutado de Aragón en el año 2022 alcanzó casi el **16% del PIB región**, situándose por debajo de la media regional (18%) y sólo por encima de la comunidad autónoma de Madrid (13%). En caso del **ingreso público**, su peso fue del **15% del PIB**, situándose por debajo de la media de las administraciones autonómicas (17%).

**La mayor parte del gasto ejecutado por funciones se destinó a Sanidad (32,8%) y Educación (18,1%).** Por **clasificación económica**, entre los **gastos no financieros** que representaron un **83%**, destacaron en las operaciones corrientes, los **“Gastos de personal” (41%)**, seguido por las **“Transferencias corrientes” (29%)** y los **“Gastos en Bienes corrientes y servicios” (17%)**. En cuanto a los **ingresos no financieros**, la **mayor partida (31%)** correspondió a los **impuestos indirectos**, seguido de los **impuestos directos (30%)** y las **transferencias corrientes (28%)**.

La **administración autonómica de Aragón cerró el año 2022 con un déficit de 392 millones de euros, un -0,9% del PIB**, por encima del déficit de 26 millones de euros del año anterior, que representó el 0,1%. El **déficit del Gobierno de Aragón** representó el **3% del déficit conjunto de las comunidades autónomas** que se situó en más de 15.000 millones, estando muy por debajo de comunidades como Cataluña y Comunidad Valencia que ocupó cada una el 25%.

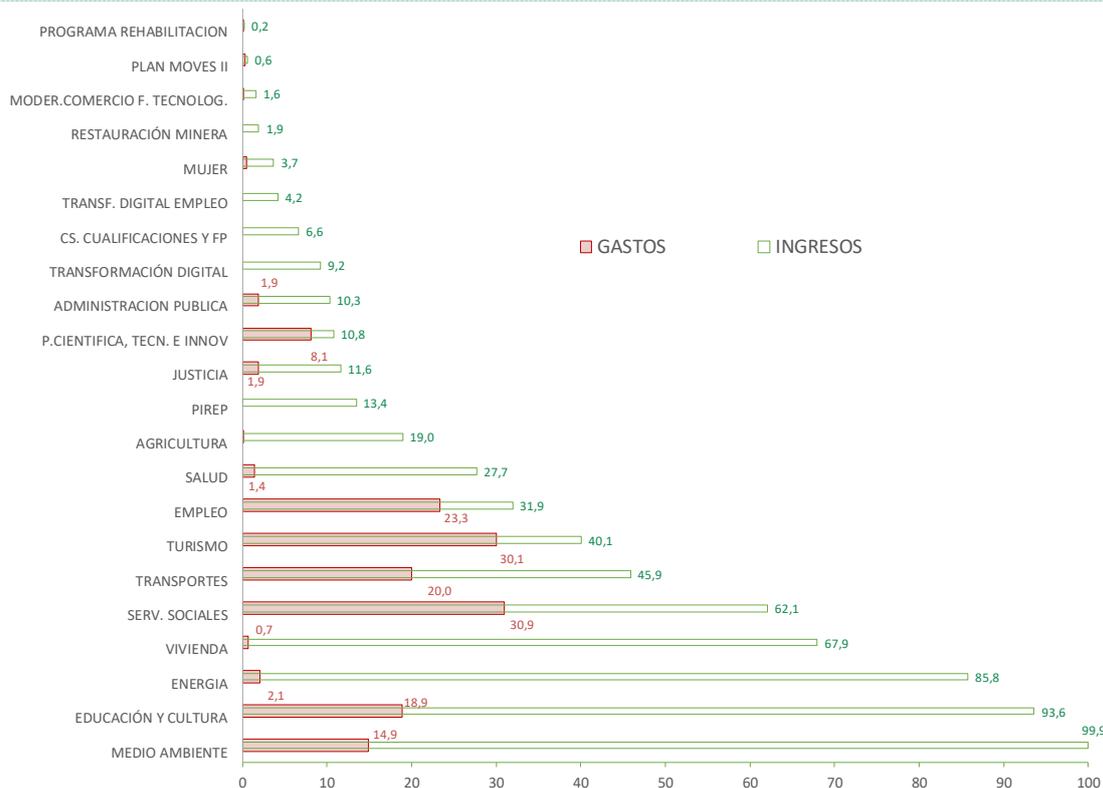
Según la Cuenta General elaborada por la Intervención General del Gobierno de Aragón, la suma de los ingresos reconocidos en la ejecución de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) del ejercicio 2022 y 2021 ascendió a 648 millones de euros, de los cuales se gastaron 155 millones, lo que elevó el grado de ejecución a casi el 24%. Por áreas, la ejecución de más elevada correspondió a

“Turismo” y “Política Científica, Tecnológica e Innovación” con un 75% cada una y “Empleo” con más de un 73%.

■ Gráfico

**Ejecución de los fondos MRR por áreas**

Millones de euros. Aragón. Acumulado años 2021 y 2022



Fuente: Intervención General del Gobierno de Aragón. Elaboración propia

La **deuda pública** viva de la Administración autonómica de Aragón terminó el año 2022 en **8.957 millones de euros a final del año 2022**, que supuso un **descenso del 1,1%**, a diferencia del incremento del conjunto de las CCAA (1,4%). En relación al PIB, la deuda publica disminuyó hasta el **21,5% del PIB**, inferior al 23,9% del año anterior.

Las **diputaciones provinciales de Aragón** tuvieron un grado de **ejecución medio del 78%**, siendo la **Diputación Provincial de Teruel la de menor ejecución (67%)**, mientras que la **Diputación Provincia de Zaragoza presentó una ejecución del 80%** y la **Diputación Provincial de Huesca se aproximó al 85%**. En cuanto a la estabilidad presupuestaria, **las tres diputaciones aragonesas mostraron déficits** en el ejercicio 2022, estando **Zaragoza y Teruel por encima de los 15 millones de necesidad de financiación**, seguida de Huesca por debajo de los **12 millones**.

Los **ayuntamientos de Aragón** alcanzaron un **grado medio de ejecución del 78,4%**, inferior a los ayuntamientos de mayor población como el **Ayuntamiento de Zaragoza (90,3%)** y **Huesca (87,1%)**, pero por encima de **Teruel (62,2%)**. En relación a la **capacidad o necesidad de financiación**, el **Ayuntamiento de Zaragoza registró el mayor superávit con aproximadamente 85 millones de euros**, seguido con diferencia del **Ayuntamiento de Huesca con 2 millones de euros** y del **Ayuntamiento de Teruel con prácticamente estabilidad (0,4 millones de euros)**.

La **estabilidad presupuestaria** de las comarcas aragonesas **fue negativa en 10 comarcas**, ligeramente **mejor que en el año 2021** donde había 13 comarcas en situación de déficit financiero. Dentro de las comarcas que presentaron mayor superávit en sus cuentas, destacó la Comarca de Central con casi 3 millones de euros, mientras que el mayor déficit correspondió a la Comarca de Tarazona y el Moncayo, superando el millón de euros.

## 6. FACTORES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

### 6.1 CAPITAL HUMANO

La contribución del capital humano a la función de producción de una economía se realiza a través de la cantidad de trabajo utilizado y de la calidad del mismo, dependiendo esta última tanto de los conocimientos, habilidades y capacidades derivadas de los procesos educativos como del aprovechamiento de los mismos en las ocupaciones desempeñadas.

Para analizar la contribución directa del capital humano al crecimiento económico, utilizaremos las cifras de la Contabilidad Regional de España elaborada por el INE, que cuantifican el empleo, tanto en número de personas empleadas como de horas trabajadas, en el proceso productivo para estimar el Producto Interior Bruto, según el Sistema Europeo de Cuentas (SEC-2010).

El último año publicado por la **Contabilidad Regional de España** corresponde al **año 2021**. La recuperación económica en ese año **aumentó la riqueza** generada en Aragón en términos de PIB gracias a la progresiva vuelta a la normalidad tras la situación excepcional causada por la pandemia: a precios corrientes, con un 7,1% más que en el año 2020, ocho décimas menos que en España (7,9%); a precios constantes, un aumento del 4,4%, también por debajo de España (5,5%).

**Aragón fue la comunidad autónoma que más cerca estuvo de alcanzar el nivel de producción prepandemia** en términos corrientes y la cuarta en términos constantes. Entre las **razones del menor crecimiento anual, pero mayor rapidez en recuperar el terreno perdido** por la crisis sanitaria en términos de PIB, podemos apuntar su **mayor resiliencia** basada en su **estructura productiva más especializada** en el sector **industrial y agrícola**, actividades económicas **que menos sufrieron el impacto** inicial de la ralentización causada por las restricciones a la movilidad.

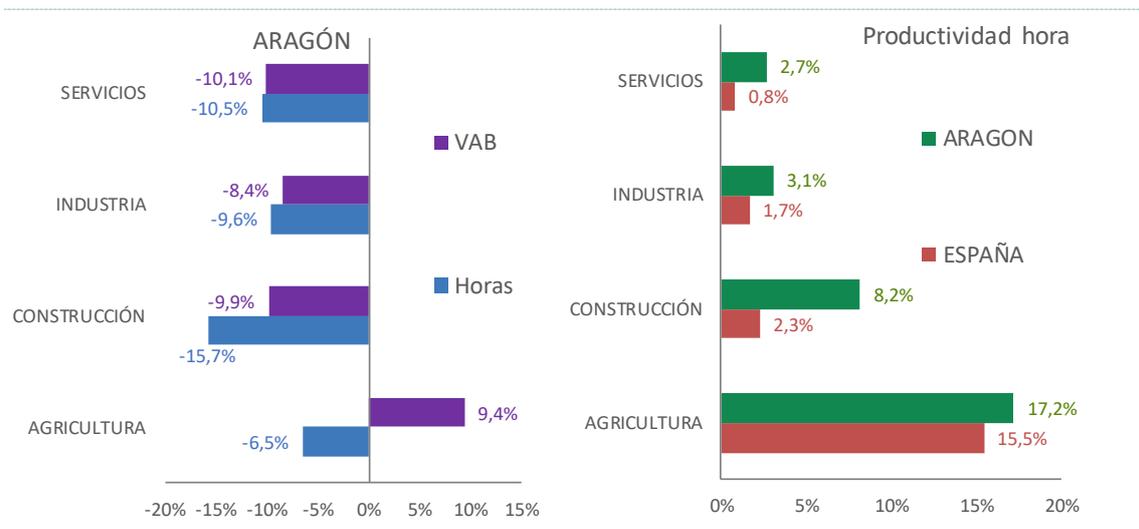
Esta recuperación se reflejó en el mercado laboral tanto en el empleo utilizado, que aumentó un 1,2% respecto el año 2020 (España 2,5%), como las horas trabajadas, con una ganancia del 6,5% (España 7,2%). La diferencia del dinamismo entre las horas trabajadas y número de personas empleadas en 2021, tanto para Aragón como para España, se debió fundamentalmente al efecto de la vuelta a la actividad laboral de aquellas personas afectadas por los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTEs), que estaban contabilizados como ocupados en el año 2020, aunque no estaban realizando su jornada laboral en su totalidad o en parte de ella.

La **productividad aparente** del factor trabajo **por persona** empleada **ascendió un 5,8%** para Aragón, con **mayor** intensidad que en **España** (5,4%), como consecuencia de un **dinamismo del PIB en términos corrientes superior al empleo**, situándose por mayor dinamismo en la **sexta comunidad autónoma**. Sin embargo, la **productividad hora** en Aragón **creció un 0,5%**, dos décimas **por debajo de España** (0,7%), como consecuencia de que el aumento de las horas trabajadas fue ligeramente inferior a la producción.

### ■ Gráfico 1

#### Evolución del VAB, horas y Productividad por sectores

Tasa de variación anual (%). (%). España y Aragón. Año 2021



Fuente: Contabilidad Regional, INE. Elaboración propia.

Según la evolución del empleo por sectores en 2021 en relación al año 2020, el único **descenso del número de personas empleadas** correspondió al **sector industrial, más afectado por los ERTes**, con más del 3%, con mayor desgaste que en España, **y**, sin embargo, **augmentó el número de horas trabajadas** casi un 1%, casi lo mismo que en España. **El resto** de los sectores presentaron **variaciones positivas** en ambos **indicadores de empleo**, siendo el **más dinámico el sector de la construcción** en **términos de empleo**, tanto por número de **personas** con casi un 4%, **como de horas** en más de un 8%, por debajo en ambos casos del dinamismo de las cifras españolas.

La **menor productividad en Aragón** correspondió al sector de la **construcción**, mientras que el **sector industrial** presentó la **mayor productividad**. En cuanto a la **evolución** de la productividad hora en 2021 respecto al año 2020, **solo el sector industrial** experimentó un **fuerte aumento** del 10,5%, aunque **menor que en España**. **El resto de los sectores** mostraron un **descenso de la productividad hora**, especialmente la **construcción** con una **bajada del 8,4%**, mientras que el **sector**

**servicios y agrícola** tuvieron un **descenso** en su productividad del **2,4%** y un **2,9%**, respectivamente.

## 6.2. CAPITAL FÍSICO

Para iniciar la recuperación de la economía española tras la crisis del COVID-19, las **infraestructuras son protagonistas del Plan de recuperación, transformación y resiliencia** aprobado en el año 2021, por su capacidad para movilizar grandes volúmenes de inversión a corto plazo y generar un impacto estructural sobre el conjunto de la sociedad y la economía.

La **ejecución de la inversión pública** de las partidas presupuestarias de **Inversión real** (Capítulo 6) y **Transferencias de capital** (Capítulo 7), según el **presupuesto consolidado<sup>15</sup> del Gobierno de Aragón para el año 2022**, se **incrementó un 50% respecto al año 2021**, alcanzando la suma de **682 millones de euros**, un **9% del presupuesto total**. La **tasa de ejecución** como resultado de comparar el gasto obligado con el crédito disponible -1.190 millones de euros- **casi alcanzó el 57%, por encima del año 2021 (50%)**.

El **gasto público en infraestructuras realizado por el Gobierno de Aragón** -funciones presupuestarias “Infraestructuras básicas y del transporte” e “Infraestructuras agrarias”- sumó un total de **339 millones de euros en el año 2022**, aproximadamente **39 millones más que el año anterior**. Su **tasa de ejecución** fue muy **similar al año 2021 (72%)**, aunque desagregando por las dos funciones presupuestarias difirieron; la tasa de ejecución en “**Infraestructuras básicas y del transporte**” (**81%**) **aumentó en 10 puntos** porcentuales respecto al año 2021, **los mismos prácticamente que perdió** la tasa en “**Infraestructuras agrarias**” (**61%**).

En cuanto a la **infraestructura viaria**. En el año 2022 la **inversión** realizada por la Dirección General de Carreteras del **Gobierno de Aragón** estuvo **próxima a 41 millones** de euros, casi un **15% superior al año 2021**, con **más de 5 millones** de euros. Por actividades, la **inversión en actividades de construcción se elevó casi un 20%** mientras que las de **conservación un 11%**. Ante el **déficit de inversión** acumulado en carreteras, la fórmula propuesta por el Gobierno de Aragón es **atender la Red Básica con el Plan Extraordinario**, a través de la fórmula de concesión de obra pública, y **actuar en la Red Secundaria con el presupuesto ordinario de cada año**.

---

<sup>15</sup> Datos avance actualizados a 25 de enero de 2023.

Mapa 1  
Programa Ordinario de Inversiones de carreteras  
Aragón. Año 2022



Fuente: Dirección General de Carreteras. Gobierno de Aragón.

El presupuesto de 2022 para el Programa ordinario de inversiones en carreteras de la RAA (2021-2025) se aprobó con una **inversión de más de 18 millones de euros**, que incluyó actuaciones para acondicionamientos, ensanches y refuerzos, así como construcción y redacción de proyectos, entre los cuales destacaron por su importe los acondicionamientos de la A-1409 entre Torrelvella y La Cañada de Verich (2,5 millones), de la A-1102 de Castejón de Valdejasa a Villanueva de Gállego (3,2 millones) y de la A-140 de conexión de la A22 en Binéfar hacia Binaced (2,8 millones de euros).

En cuanto a la **infraestructura ferroviaria**, ADIF licitó en marzo del año 2022 el **contrato de redacción del proyecto para implantar el ancho de vía estándar** en el tramo de la línea **Zaragoza-Canfranc-Pau** comprendido entre Huesca y Canfranc, de unos 138 kilómetros de longitud cuya adecuación se valora en **más de 227 millones de euros**.

En cuanto a la **Infraestructura aeroportuaria**, en el aeropuerto de Zaragoza, **AENA invirtió 4,2 millones** para una quinta instalación de carga, **para impulsar el transporte de mercancías** en el que es el tercer aeropuerto con más movimiento de todo el país.

Según el **DORA 2022-2026**<sup>16</sup> la inversión en los aeropuertos aragoneses dependientes de AENA sumará en ese periodo un **total de 21 millones de euros**, superior a los casi 15 millones en el anterior plan de programación (2017-2021). La mayor parte de la inversión planificada por el MITMA para Aragón irá destinada al aeropuerto de Zaragoza, cuya mayor partida "Incremento de la seguridad operacional", ascenderá a más de 12 millones de euros.

En cuanto al **aeropuerto de Teruel** -situado en el barrio pedáneo de Caudé, en 2022 **finalizaron las obras de ampliación de aparcamiento en las zonas sur e industrial, que dotaron** a las instalaciones aeroportuarias **de 50 plazas más para aeronaves de grandes dimensiones** con un coste de **1,8 millones** y se ejecutó la **pavimentación de la campa de estacionamiento** con un presupuesto de **2,6 millones de euros**.

En cuanto a la **Infraestructura energética**, la comunidad autónoma tenía a  **finales de 2022 en funcionamiento 2.056 parques**, sumando **energía eólica y fotovoltaica**, con **más 6.400 megavatios, 30 parques más que el año anterior** con más de 680 Mw.

---

<sup>16</sup> Segundo Documento de Regulación Aeroportuaria aprobado por el Consejo de Ministros.

### 6.3 INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN (I+D+I)

En mayo de 2022 se **aprobó el III Plan Autonómico de Investigación Desarrollo e Innovación (I+D+i) 2021-2027 del Departamento de Ciencia, Universidad y Sociedad del Conocimiento por Acuerdo de 20 de abril del Gobierno de Aragón**. Esta estrategia contribuirá al aumento de la captación de fondos europeos después de que Aragón fuera la comunidad autónoma que más **aumentó en retorno en el Programa Marco Europeo de I+D+i Horizonte 2020 (un 217% más), con 176,3 millones** captados por el ecosistema aragonés gracias a la participación de pymes, centros tecnológicos y de investigación, y la Universidad en 500 proyectos.

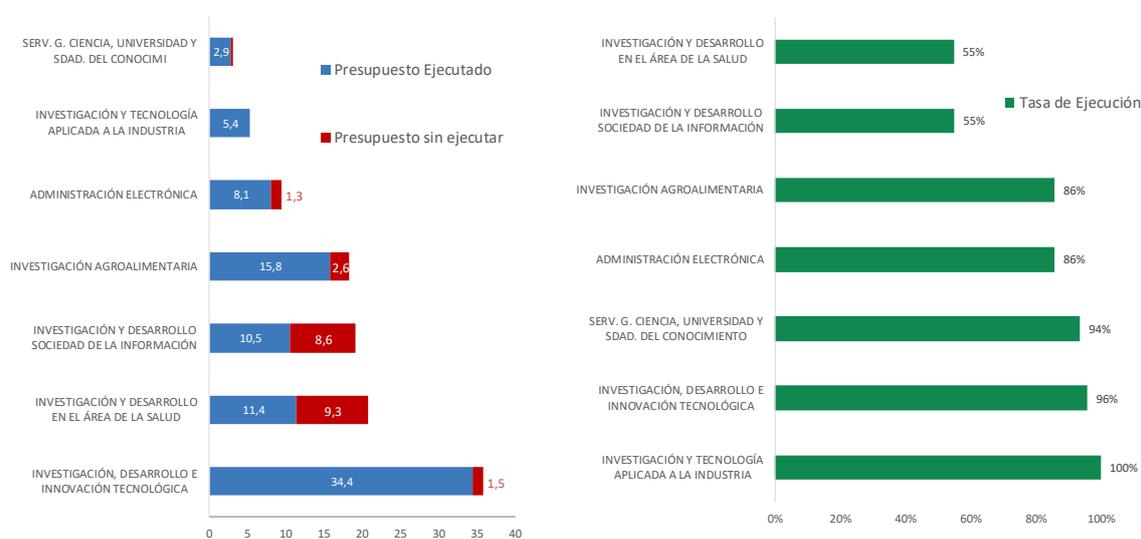
La subvención concedida hasta 2022 al amparo del nuevo Programa Marco de Investigación e Innovación para el periodo 2021-2027 de la Unión Europea, denominado **“Horizonte Europa”**, **ascendió a 42,8 millones de euros en Aragón**, correspondiendo el **96% al Pilar II con más de 40 millones de euros** y el resto prácticamente en su totalidad al Pilar I, con 2,1 millones de euros. Por área temática, la convocatoria de subvenciones con mayor retorno correspondió dentro del Pilar II, **al Clúster de Energía con un 29% del total, con más de 12 millones de euros**, seguido por la subvención dirigida a **transformar los procesos industriales para una sociedad sostenible, con un 23% del total, con casi 10 millones de euros** y la subvención para el **Clúster de alimentación**, bioeconomía, recursos naturales, agricultura y medio ambiente, con **un 15% del total, con más de 6 millones de euros**.

El **presupuesto** aprobado por el Gobierno de Aragón para el **Fondo Aragonés de I+D+i el año 2022 ascendió a 172,6 millones de euros** - frente a los 150 millones aprobados en 2021- de los cuales más del **50% le correspondieron a la Función 54 “Investigación científica, técnica y aplicada”**. Este crédito inicial del Fondo se convirtió, gracias a las modificaciones de crédito, en un **crédito final superior a los 202 millones de euros**, de los cuales **se ejecutaron más de 160 millones**. La **tasa de ejecución**, calculada como el importe de obligaciones reconocidas en el presupuesto sobre el crédito final, alcanzó **casi el 80%**. La asignación inicial de los **recursos MRR** al Fondo por valor de casi 20 millones de euros **aumentó a más de 33 millones de euros en crédito final**, que, restados al crédito final del Fondo, elevarían la ejecución al 86%.

### ■ Gráfico 1

#### Gasto ejecutado en Investigación científica, técnica y aplicada

Millones de euros y Grado de ejecución (%). Gobierno de Aragón. Año 2022



Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

El importe total asignado en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) del año 2022 a la **Política de Gasto 46 fue de 13,3 mil millones de euros, un 7,7% más que en 2021**, de los cuales 4,5 correspondieron a fondos financieros y 8,8 a fondos no financieros (3,4 fondos nacionales y los 5,4 restantes de la UE). **La tasa de ejecución alcanzó un 58%**, ya que se reconoció un gasto de casi 9 mil millones de los 15 mil millones de euros disponibles durante el año 2022.

El **gasto interno en Investigación y Desarrollo (I+D)** en Aragón, según el INE, ascendió a **387 millones de euros en el año 2021**. Este gasto aumentó un **13,9%, por encima de la media española (9,4%)**, siendo la **cuarta más alta entre las CCAA**. En relación al PIB, el **gasto de I+D representó el 1,0% del PIB** de la economía aragonesa, **por debajo de la media nacional (1,4%) y europea UE-27 (2,3%)**, lejos de alcanzar la meta del **2,12%** establecida por la Estrategia de Ciencia, Tecnología e Innovación. Respecto al ratio del gasto en I+D por habitante, Aragón llegó un gasto superior de 294 euros, aproximadamente 70 euros por debajo de la media nacional (364 euros).

En cuanto a la Protección de la innovación, en términos generales, las solicitudes de **protección de la innovación en Aragón en el año 2022 disminuyeron** en relación al año 2021, **excepto patentes y nombres comerciales**, mientras que a nivel nacional las disminuciones fueron generalizadas. En comparación con el año 2019, las cifras de **solicitudes fueron inferiores a los niveles prepandemia**, con mayor diferencia que en la media española.

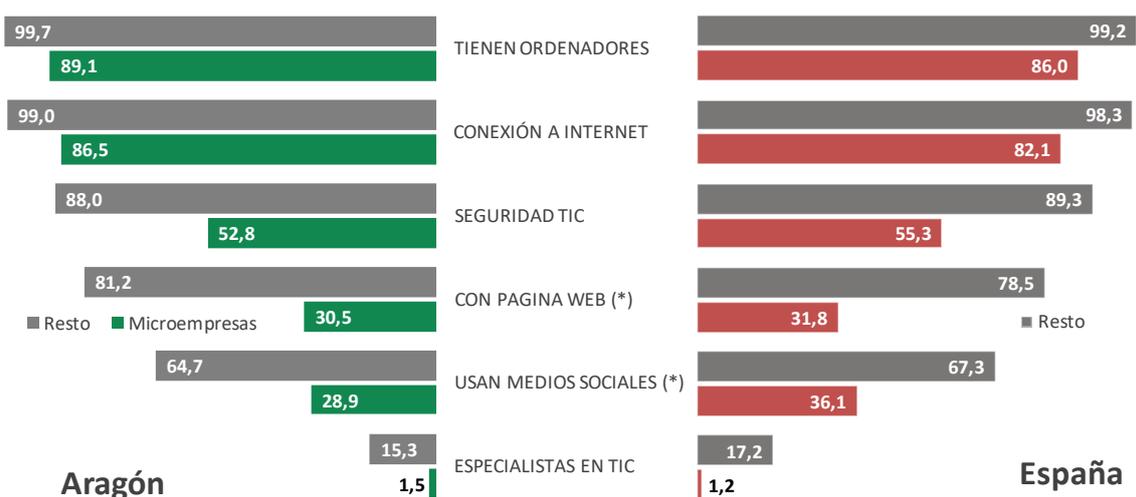
### 6.4. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

La aparición de la pandemia supuso un fuerte impulso del uso de las TIC en la vida de los aragoneses. En 2022, al igual que en los años 2020 y 2021, se ha producido un **proceso de aceleración en la transformación digital tanto en las empresas como en las administraciones públicas**. Esta transformación está siendo uno de los puntos clave para la recuperación de la actividad económica y social y el futuro desarrollo en los próximos años, tanto a nivel europeo como a nivel nacional y autonómico.

Según el informe del Índice de Economía y Sociedad Digital (DESI) 2022 elaborado por la Comisión Europea sobre el **grado de integración de las tecnologías digitales de las empresas** en cada país miembro de la Unión, **España ocupó el séptimo puesto** entre los 27 estados miembros, subiendo dos puestos desde el año 2021.

El grado de digitalización de las empresas aragonesas es analizado por la “Encuesta sobre el uso de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y comercio electrónico (CE) en las empresas”, realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE), distinguiendo microempresas y resto de empresas (pequeñas, medianas y grandes), extrayendo de sus indicadores las siguientes conclusiones para las empresas aragonesas en el primer trimestre de 2022:

■ Gráfico 1  
**Indicadores TIC por tipo de empresa**  
 Porcentaje sobre el total (%). España y Aragón. I Trimestre 2022



(\*) Sobre el total de empresas con conexión a Internet.

Fuente: Encuesta uso TIC, INE. Elaboración propia

-En primer lugar, **el grado de digitalización de microempresas y autónomos y las empresas de mayor tamaño difiere especialmente** en la integración de tecnologías clave en los procesos de digitalización como el **uso de página web y medios sociales** o en el uso de **medidas de seguridad TIC**, pero menos en indicadores de equipamiento tecnológico como ordenadores o dispositivos portátiles, llegando a la misma conclusión que en 2021.

Sin embargo, todavía **el 11% de las microempresas aragonesas afirmaba que no disponía de ordenadores (14% en España)**, ocupando **el cuarto puesto con mayor porcentaje** entre el resto de comunidades autónomas y **el 13% que no disponía de conexión a internet (18% en España)**, ocupando el segundo puesto con mayor proporción.

-En segundo lugar, la **evolución respecto al primer trimestre del año 2021** fue similar en microempresas y resto de empresas. El **número de empresas que disponían de ordenadores y contaban con página web aumentó** y, por el contrario, **descendió el número de empresas que utilizaban medios sociales y medidas de seguridad TIC**. La proporción de empresas con conexión a Internet disminuyó ligeramente en las empresas de más de 10 trabajadores y aumentó en menos de un punto porcentual en las microempresas.

-En tercer lugar, al igual que en el primer trimestre de 2021, **nuestra comunidad autónoma en comparación con el resto de España destacó por el alto porcentaje de las microempresas aragonesas con ordenadores y conexión a internet**. Sin embargo, nos situamos en el **tercer puesto más bajo en uso de medios sociales**.

- El **grado de digitalización de las empresas aragonesas con 10 empleados o más** en el primer trimestre de 2022 fue similar al de España, aunque **destacó por encima en el uso de inteligencia artificial y robots industriales**. En comparación con el mismo trimestre del año anterior, las empresas que emplearon tecnologías de Inteligencia Artificial **aumentaron en casi 5 puntos porcentuales** y las que utilizaron análisis **Big Data**, en más de 2 puntos porcentuales.

Por el contrario, el uso de la **modalidad del teletrabajo disminuyó** debido en parte por la vuelta a la normalidad tras la situación de pandemia por el COVID-19, con el 36% de las empresas aragonesas permitiendo el teletrabajo a sus empleados (España 41%), pero solo el 12% de las empresas lo hicieron de manera regular (España 20%).

Los **hogares aragoneses han reforzado su dotación en TIC** en 2022, alcanzando valores superiores a la media nacional en la **disponibilidad de ordenadores (86,0%)**, en el acceso a internet (98,2%), en la **conexión de banda ancha (98,2%)** y en **telefonía móvil (99,7%)**. Por otro lado, se observa una tendencia descendente a disponer de **teléfono**

**fijo** (71,6%), disminuyendo en más de 13 puntos porcentuales desde el año 2017 (84,9%).

Por otro lado, la **proporción de usuarios de internet ha sido superior a las personas que disponen de ordenador**, al tiempo que el teléfono móvil supera a este último, lo que refleja que la conexión desde otros dispositivos es cada vez mayor. Asimismo, destaca el **incremento de los compradores online** (el 61,7% de los usuarios aragoneses en el último año). Esta cifra es **superior a la nacional** (58,5%) y a la  **europea** (56,1%). El uso de la mensajería instantánea y la recepción y envío de correos han sido los principales usos de internet en el último año.

El 79,1% de los internautas aragoneses han tenido algún tipo de contacto o intercambio con la administración o servicios públicos a través de internet. Es reseñable el importante **incremento de usuarios que se han descargado formularios oficiales**, alcanzando la cifra de 67,1%.

La **brecha digital** se observa de manera más clara en algunos segmentos específicos de la población. Por **edad**, es más evidente **entre personas mayores**. Por características socioeconómicas, en pensionistas y personas dedicadas a las labores del hogar. Según el **nivel formativo**, repercute más en la población **con estudios de primaria**. Asimismo, las personas con menos ingresos tienen menos posibilidades de contar con un ordenador, lo que sucede, igualmente, en las zonas rurales. No obstante, la **utilización de internet o la telefonía móvil son generalizadas, al margen del tamaño del municipio**.

## 1. MERCADO DE TRABAJO Y RELACIONES LABORALES

### *Contexto laboral. España y Europa*

El **comportamiento del mercado laboral en el ámbito europeo y nacional** ha sido **positivo** en términos generales. Esto se debe, en gran medida, a la extensión de la vacunación dentro de su población, al funcionamiento de las medidas de protección frente a la pandemia que irrumpió en marzo de 2020 y a la aplicación de un instrumento de recuperación como el de los **fondos NextGenerationEU**<sup>1</sup>. Solo en España se resolvieron en 2022 convocatorias por un valor de 23.300 millones de euros, financiando a más de 190.000 proyectos. Esta coyuntura ha permitido un importante despunte de los servicios y más concretamente de las actividades vinculadas a la hostelería y la restauración. También se ha dado un **notable aumento de los empleos** relacionados con la información y la comunicación o en las actividades especializadas y técnicas, si bien estas últimas han prosperado más a nivel comunitario que nacional. De cualquier modo, ambos nichos de empleo están estrechamente conectados con el **acelerado proceso de digitalización** de la economía en los años recientes. La ocupación en la industria manufacturera ha tenido un crecimiento menor, siendo inevitable constatar los problemas de suministros derivados de la política de “COVID cero” de China, una de las primeras potencias mundiales que abastecen al tejido industrial europeo.

Además de lo anterior, ha tenido una especial repercusión la **guerra en Ucrania**, iniciada por Rusia en febrero de este año. Esta ha provocado una **crisis energética** por la dependencia europea del gas ruso, así como un freno en la llegada de productos agroalimentarios que se importan de ambos países. Este conflicto ha sorprendido a los países miembros de la UE-27 en pleno proceso de transición ecológica y descarbonización, lo que ha supuesto mayores dificultades si cabe. Un ejemplo es el descenso del empleo de las actividades asociadas a las industrias extractivas. Tales circunstancias han provocado una **escalada de los precios** generalizada, con una particular incidencia en la electricidad, el gas y otros combustibles, así como en la alimentación, en el transporte y en los servicios de alojamiento, lo que ha modulado las previsiones económicas tras hacer frente al impacto inicial del COVID-19.

---

<sup>1</sup> <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/asuntos-economicos/Paginas/2023/160223-calvino-montero-interministerial-prtr.aspx#:~:text=Espa%C3%B1a%20aceler%C3%B3%20en%202022%20la,y%20administraciones%20en%20todos%20los>

En el contexto nacional un factor clave ha sido la entrada en vigor, el 31 de marzo de 2022, del Real Decreto-ley 32/2021<sup>2</sup>, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo. El mismo, de conformidad con las medidas y objetivos establecidos en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia<sup>3</sup>, se incluyen diferentes reformas para modernizar y mejorar la eficiencia abordando un conjunto de deficiencias estructurales y aportando soluciones a las mismas, todo ello en el marco del diálogo social. Entre las mismas, según señala su preámbulo, están:

- a) Simplificación de los contratos y reducción de la tasa de temporalidad.
- b) Modernización de la negociación colectiva.
- c) Modernización de la contratación y subcontratación de las empresas.
- d) Establecimiento de un mecanismo de flexibilidad interna, estabilidad en el empleo y apoyo a la transición.

Con respecto a su contenido, que da una respuesta concertada y equilibrada a los objetivos y necesidades descritas, este ha sido objeto de acuerdo, el día 23 de diciembre de 2021, con los agentes sociales CEOE, CEPYME, CCOO y UGT.

Esta **reforma laboral**<sup>4</sup> ha mostrado sus primeros **efectos en el mercado de trabajo** español en 2022. Por un lado, se ha producido un **retroceso** importante de las personas asalariadas con **contrato temporal**, a favor de la contratación indefinida, lo que ha llevado a un **descenso de los niveles de contratación** en general (más de 1 millón de contratos menos en España). Por otro lado, se ha evidenciado un

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2021/12/28/32/con>

<sup>3</sup> [https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/\(1\)](https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/(1))

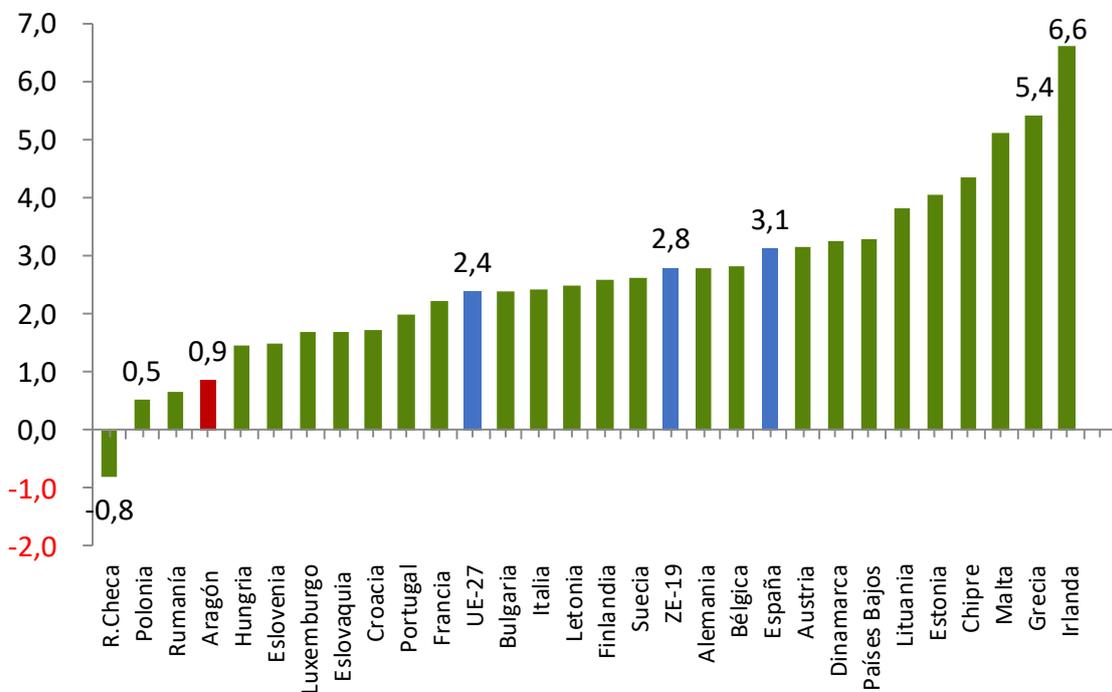
<sup>4</sup> El Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo, incluye lo siguiente en el punto IV de su Preámbulo, desarrollándolo después en su Artículo I: "...Una modificación del artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores, en el que se precisan las causas que justifican el recurso a la contratación de duración determinada y nuevas reglas sobre concatenación de contratos, también referidas a la cobertura de un puesto de trabajo. En primer lugar, desaparece la posibilidad de celebrar contratos para obra o servicio determinado, modalidad contractual fuertemente cuestionada por las jurisprudencias interna y comunitaria (STS1137/2020, de 29 de diciembre de 2020 y STJUE de 24 de junio de 2021 –C 550/19–). Así, solo podrá celebrarse el contrato de trabajo de duración determinada por circunstancias de la producción o por sustitución de persona trabajadora. Para que se entienda que concurre causa justificada de temporalidad será necesario que se especifiquen con precisión, en el contrato, la causa habilitante de la contratación temporal, las circunstancias concretas que la justifican y su conexión con la duración prevista." Asimismo, indica: "...Una modificación del artículo 16 sobre el contrato fijo discontinuo. Desaparece por fin la artificial distinción de régimen jurídico entre contratos fijos periódicos y fijos discontinuos, respondiendo de hecho a lo que ya existe a efectos de protección social, al existir una identidad en el ámbito objetivo de cobertura y evitando con ello diferencias de trato injustificadas."

considerable repunte de los contratos fijos discontinuos que tenían un papel muy secundario con el marco legislativo previo.

De vuelta al **contexto europeo, Alemania**, con 1.163.300 ocupados más, y **España**, con 617.000 más, **han sido los países que más empleo han generado** en términos absolutos, seguidos por Francia, con 613.500 e Italia, 545.500 más. En el conjunto de la UE-27 la ocupación ha crecido en 4,7 millones de empleos, disminuyendo tan solo en la República Checa (42.600 personas ocupadas menos), si bien esta última presenta la tasa más baja de desempleo de la zona comunitaria.

Respecto a la tasa de variación interanual, Irlanda (6,6%), Grecia (5,4%), Malta (5,1%), Chipre (4,4%) y Estonia (4,1%) han mostrado aumentos de la ocupación por encima del 4,0%. España (3,1%) se coloca en décima posición dentro del ranking de los países de la UE-27 donde ha crecido el empleo más de un 3,0%. Por su parte, en la zona euro (ZE-19) se ha elevado la cifra de empleos un 2,8% y en la UE-27 un 2,4%. En el extremo opuesto, han quedado la población ocupada checa (-0,8%), con un retroceso por debajo del 1,0%.

■ Gráfico 1  
**Evolución del empleo**  
 % Unión Europea-27 y Aragón. 2021-2022

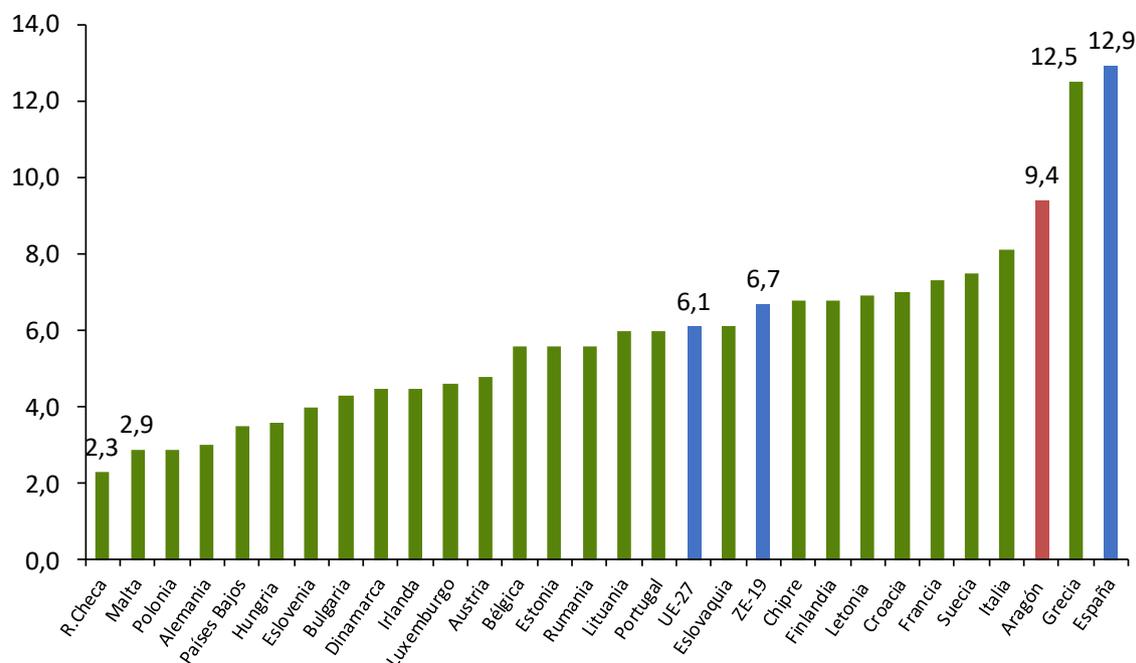


Fuente: EUROSTAT (datos de países) y Encuesta de Población Activa, INE (Aragón). Elaboración propia

## ■ Gráfico 2

**Tasas de paro**

%. Unión Europea-27 y Aragón. 2022



Fuente: EUROSTAT (datos de países) y Encuesta de Población Activa, INE (Aragón). Elaboración propia

La población asalariada española con **contratos temporales se ha reducido** notablemente (-12,6%), debido a la entrada en vigor de la reforma laboral. No obstante, **España** alcanza la **segunda tasa más elevada** de temporalidad (21,1%) de la UE-27 (14,1%), tan solo por detrás de Países Bajos (27,8%), y muy por encima de países como Italia (16,8%), Portugal y Finlandia (16,5% en ambos casos). Esta tasa ha bajado a nivel nacional 4 puntos porcentuales, lo que significa 524.000 empleos temporales menos, mientras que en toda la UE-27 han crecido en 638.000. Estos cambios también se observan en la población asalariada con una duración del empleo por debajo de los tres meses. Dentro de este colectivo, la ocupación ha descendido interanualmente en 35.500 personas, un 9,6% menos, cuando la media de la UE-27 es del -1,5% y en la ZE-19 del -2,1%.

Por otra parte, en España los grupos ocupacionales que más han aumentado interanualmente la cifra de empleados, en términos relativos, han sido los directores y gerentes (8,4%), los operadores de instalaciones y maquinaria (6,2%), los técnicos y profesionales de apoyo (4,4%) y el personal de servicios directos a particulares, comerciantes y vendedores (4,1%). Precisamente, en este último colectivo, el agregado

estatal (20,8%) tiene un mayor peso que el de la Unión Europea (15,8%). En el conjunto de la UE-27 han experimentado mayores subidas en su número de ocupados los directores y gerentes (4,6%), los técnicos y profesionales científicos e intelectuales (4,1%) y el personal empleado en servicios (4,0%). Por último, las actividades donde se ha dado un mayor repunte han sido espectáculos y actividades recreativas (12,4% más), restauración y alojamiento (12,2%), información y comunicación (10,3%) y transportes y almacenamiento (7,5%), siendo la actividad hostelera y la restauración la que más empleo ha creado en términos brutos (178.300 personas más), seguida por la industria manufacturera (82.100 más) y por transportes y almacenamiento (76.800 más). A nivel europeo también se ha dado un crecimiento importante en alojamiento y restauración (14,0%), en espectáculos y actividades recreativas (11,3%), en actividades extraterritoriales (6,7%) y actividades administrativas de apoyo (5,8%). En la UE-27 el empleo en hostelería y restauración se amplió en más de 1,1 millones de personas, siendo las actividades especializadas y técnicas, el comercio y las actividades administrativas de apoyo (0,5 millones más en cada caso), las otras tres más destacadas en la creación de empleo.

### *Mercado de trabajo y relaciones laborales en Aragón*

**Este ha sido el segundo año de crecimiento consecutivo de la ocupación**, tras el freno que supuso el inicio de la pandemia de COVID-19 en 2020. No obstante, en el caso aragonés este se ha producido a un menor ritmo si se compara con 2021. Esta coyuntura se ha reflejado en la situación de los hogares aragoneses. El total de hogares activos con todos sus miembros desempleados ha subido de 18.600 a 20.700 entre 2021 y 2022, lo que supone 2.100 más. Pese a ello, al aumentar la cifra de hogares activos (6.100 más), los núcleos familiares donde al menos la mitad de los activos están parados han pasado del 12,3% al 11,8%. Asimismo, los hogares con todos sus componentes ocupados se han ampliado del 84,7% al 86,0%.

**La población ocupada aragonesa** ha alcanzado las 584.700 personas, **aumentando sus cifras de ocupación** en 5.000 personas a lo largo del último año. Aragón presenta la **segunda tasa de paro más baja del conjunto de las autonomías** españolas, solo por detrás de País Vasco. Asimismo, el número de personas desempleadas se ha reducido en 4.900, lo que supone un 7,5% menos respecto a 2021 (-11,8% en el conjunto del país).

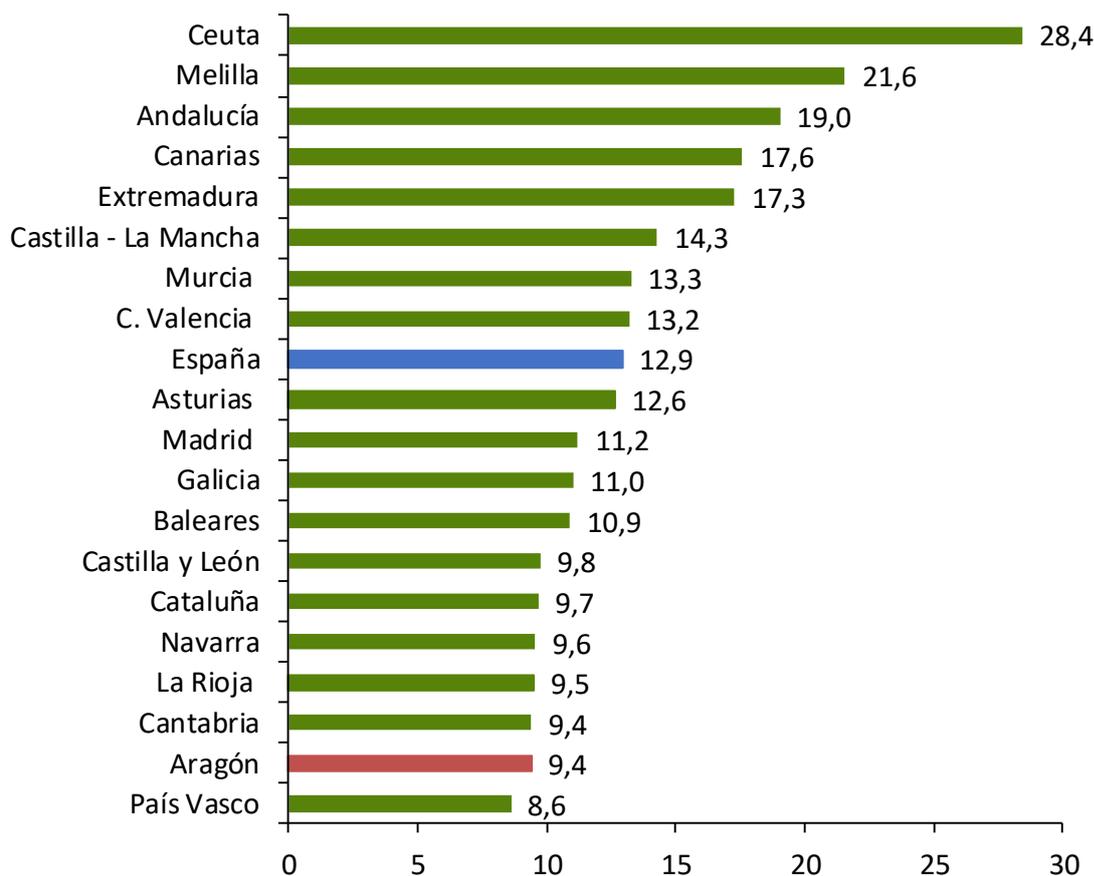
**La contratación**, por su parte, ha experimentado una **bajada** de un 7,5% (42.679 contratos menos que en 2021), cifrándose un total de 522.833 contratos registrados.

La aplicación de la **reforma laboral** está detrás del significativo descenso de aquellos de duración determinada.

### ■ Gráfico 3

#### Tasas de paro

% Medias anuales. Comunidades autónomas. 2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

La tasa de paro se ha situado en el **9,4%**, 3,5 puntos porcentuales por debajo de la media nacional (**12,9%**), siendo la disminución del último año menos pronunciada que en el conjunto del país. Tanto la tasa de paro femenina (11,4%), como la masculina (7,6%) se han reducido en 2022. El descenso del desempleo en los varones ha sido **más acentuado**, debido, en parte, al importante retroceso en aquellos de **nacionalidad española**. Todo ello ha llevado a que se eleven ligeramente las distancias de la tasa de paro en cuestión de género a favor de los hombres. Por lo que atañe a la Unión Europea, la proporción de población parada es mucho menor (6,2%) y los valores de

unos (5,9%) y otras (6,5%) están más próximos, retrocediendo en ambos casos en el último año.

**La población ocupada aragonesa creció más entre las mujeres (1,0%)** que entre los hombres (0,7%). Este aumento se ha concentrado en la población asalariada (2,1%), ya que entre los trabajadores por cuenta propia descendió (-5,6% y 5.300 personas menos). Dentro de los sectores económicos, el empleo únicamente se incrementó este año en servicios, según la EPA, mientras que se ha reducido el número de personas empleadas en construcción, en industria y, en menor medida, en agricultura. El trabajo asalariado ha crecido más entre los hombres y en el sector privado, mientras que únicamente entre las mujeres ha aumentado el trabajo por cuenta propia. Una fuente distinta como es el registro de las afiliaciones a la Seguridad Social muestra un comportamiento diferente de la ocupación en la industria y la construcción, en este caso al alza<sup>5</sup> (1,9% y 2,4%, respectivamente). Si bien, otro indicador como es la contratación presenta variaciones interanuales negativas (-5,9% y -16,5% en cada uno de esos sectores), lo que se explica, en parte, por esa estabilización del empleo que representa la nueva normativa laboral.

**Este año se siguió perdiendo población de 16 y más años (-3.600)**, aunque de manera menos intensa que en el año precedente. Esto se explica porque el saldo vegetativo se ha mantenido en cifras negativas, aunque se dio un cambio de comportamiento del saldo migratorio que, tras el primer impacto de la pandemia, pasó a ser positivo a partir del segundo semestre de 2021. Por su parte, el número de personas activas ha seguido muy estable, debido a que la creación de empleo se ha situado en niveles próximos a la reducción del desempleo.

**La disminución de la población inactiva** en 2022 se explica por la disminución de efectivos en las siguientes situaciones: labores del hogar, incapacidad permanente y estudiantes. En términos globales la población inactiva ha descendido más entre los hombres que entre las mujeres, ya que estas últimas tuvieron un repunte más acentuado dentro de la jubilación y en la categoría de otras pensiones. Las mujeres aragonesas inactivas en las labores domésticas son trece veces más que los hombres (siete en el caso de España). Por lo que respecta a la UE-27, el porcentaje de población inactiva relacionada con el cuidado de familiares y personas dependientes está por debajo de las cifras nacionales.

---

<sup>5</sup> Promedio anual de afiliaciones a la Seguridad Social a último día de mes. Una información más detallada sobre las mismas se ofrece en el panorama económico de este informe.

■ Gráfico 4  
**Evolución interanual de la población activa y ocupada**  
 %. España y Aragón. 2017-2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

En cuanto a la situación laboral de los más jóvenes, se puede destacar que este año la tasa de actividad entre los menores de 25 años se ha ampliado, aumentando de manera similar en hombres y mujeres. Por otra parte, el porcentaje de personas activas en este segmento de edad es ligeramente superior a la media nacional, pero inferior al promedio europeo. **La tasa de desempleo de la población joven de la comunidad ha bajado** del 24,9% al 24,0%, presentando un mejor dato que el promedio nacional (29,8%), el cual se aproxima al 29,0% entre la población masculina (19,5% entre los aragoneses). La cifra dentro de las mujeres es más pareja (30,3% en Aragón y 30,8% a nivel estatal). Todavía persiste una importante distancia respecto a la media comunitaria (14,5%), siendo entre las mujeres de la UE-27 del 14,5% y entre ellos 14,6%.

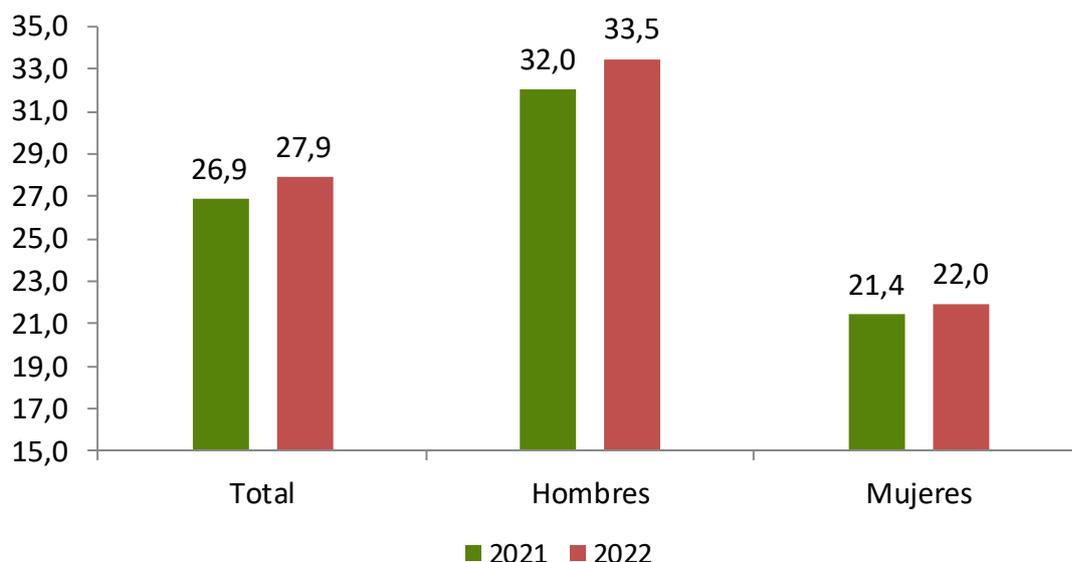
**El comportamiento al alza de la tasa de empleo joven** femenina ha sido muy semejante al que ha presentado la población masculina. Esta magnitud es 11,5 puntos porcentuales superior en ellos (33,5%) que en ellas (22,0%). Los niveles de ocupación de la juventud aragonesa (27,9%) sobrepasan en más de dos puntos a los del conjunto del país (25,7%), pero guardan una distancia considerable respecto a la UE-27. A esto

hay que sumar que la estabilidad laboral es menor en este grupo de edad, si se toman como referencia indicadores como la temporalidad y la parcialidad.

#### ■ Gráfico 5

#### Tasa de empleo de la población menor de 25 años

% Medias anuales. Aragón. 2021-2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

En 2022 el número de parados de larga duración (las personas paradas que llevan más de un año buscando trabajo) bajó hasta las 21.900 personas, 3.100 menos que el año anterior. Este colectivo ha perdido peso con la caída del desempleo, ya que representa el 36,1% de toda la población parada. En el perfil de este colectivo prevalecen las mujeres, las personas de 45 a 64 años y quienes han alcanzado estudios de primera etapa de secundaria.

La dinámica positiva del empleo se ha reflejado en indicadores referidos a su **estabilidad**. Como se señaló con anterioridad, **la temporalidad se ha reducido considerablemente con la entrada en vigor de la reforma laboral**. Esto ha conllevado la desaparición de los contratos temporales por obra o servicio determinado, o unas condiciones más restrictivas para aquellos por circunstancias de la producción. Por su parte, **la proporción de personas ocupadas con jornada parcial también ha retrocedido** ligeramente, gracias a la caída de 1,5 puntos porcentuales entre la población femenina ocupada. La tasa de parcialidad es del 14,2% en la comunidad (13,5% en el conjunto del país). Además, en ellas se observa una tasa que casi quintuplica la de los hombres. La proporción de trabajo a tiempo parcial de las

primeras (24,5%) es mayor a la media nacional (21,6%), pero no iguala los niveles de la UE-27 que son claramente superiores y tienen otras componentes: con un porcentaje de parcialidad no deseada más bajo y con más peso de la conciliación laboral y familiar.

**La parcialidad no voluntaria**<sup>6</sup>, no haber podido encontrar un trabajo a jornada completa (38,4% del total), **es muy inferior a la española** (49,6%). Paralelamente, el territorio aragonés muestra una proporción mayor en la reducción de la jornada de trabajo por razones de conciliación laboral, personal y familiar (25,0% frente al 18,8% en el ámbito estatal).

Por lo que respecta a **la tasa de temporalidad**, el porcentaje de población asalariada aragonesa con contratos temporales (19,8%) **disminuyó** 4,8 puntos porcentuales durante 2022, manteniéndose por debajo del promedio estatal (21,1%), que también descendió 4 puntos. Esta tasa es más alta entre las mujeres (23,6% en ellas versus 16,3% en ellos), cayendo de modo más acusado entre los últimos. Dentro de la UE-27 la proporción de temporalidad es menor (14,1%) y las diferencias de género se acortan (14,9% en unas y 13,3% en otros).

La EPA incluye el **subempleo**<sup>7</sup> por insuficiencia de horas, es decir, las personas que no trabajan las horas que desearían. Esta magnitud ha tenido un **comportamiento a la baja** en el último año, pasando de 45.600 personas a 38.800, siguiendo la misma tendencia en ellas y en ellos. Asimismo, la mayoría de la población subempleada es femenina, casi el doble (26.400 versus 12.400).

---

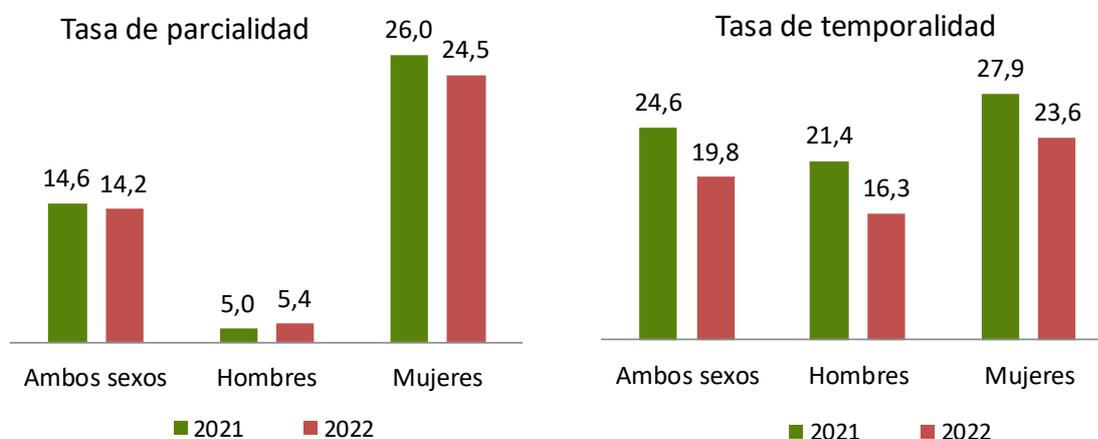
<sup>6</sup> Los datos de parcialidad según motivos, sean por no encontrar trabajo a tiempo completo (involuntaria), como por razones de conciliación laboral, personal o familiar (cuidado de niños, adultos enfermos o discapacitados, o por otras obligaciones personales o familiares), son datos del cuarto trimestre de 2022 extraídos de los microdatos de la EPA.

<sup>7</sup> Explotación de microdatos EPA del cuarto trimestre del año.

## ■ Gráfico 6

**Tasa de ocupados a tiempo parcial y asalariados con contrato temporal**

%. Medias anuales. Aragón. 2021-2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Si se presta atención a los grandes grupos ocupacionales, los **varones** tienen una **mayor presencia en los puestos de dirección y gerencia** que las mujeres, invirtiéndose la situación en **técnicos y profesionales científicos donde son mayoría ellas**. Por otro lado, las **ocupaciones elementales tienen una concentración más alta de población femenina**. En la UE-27 las profesiones directivas dentro de las mujeres incrementan su frecuencia relativa, aminorándose en las ocupaciones elementales. Al igual que en el conjunto nacional, los directores y gerentes, así como los técnicos y profesionales de apoyo han tenido un destacado repunte en 2022. A estos se unen los técnicos y profesionales científicos e intelectuales que crecieron en Aragón de manera importante. Entre las mujeres se ha dado un aumento notable en los grupos de directores y gerentes, en los trabajadores cualificados de la industria y los de agricultura, donde son claramente minoritarias. Por su parte, la población ocupada masculina ha ganado más empleo en términos relativos dentro de técnicos y profesionales de apoyo, en los empleados contables y administrativos y en los técnicos y profesionales científicos e intelectuales, teniendo una menor presencia en estos dos últimos grupos ocupacionales.

El nivel formativo sigue siendo un factor esencial para explicar las trayectorias y las posiciones de los individuos en el mercado de trabajo. La **tasa de empleo de las personas con una titulación universitaria es seis veces superior** a la de aquellas con **estudios primarios o inferiores**. Dentro de la población femenina es donde existen mayores diferencias, multiplicándose por trece la tasa de empleo de las tituladas

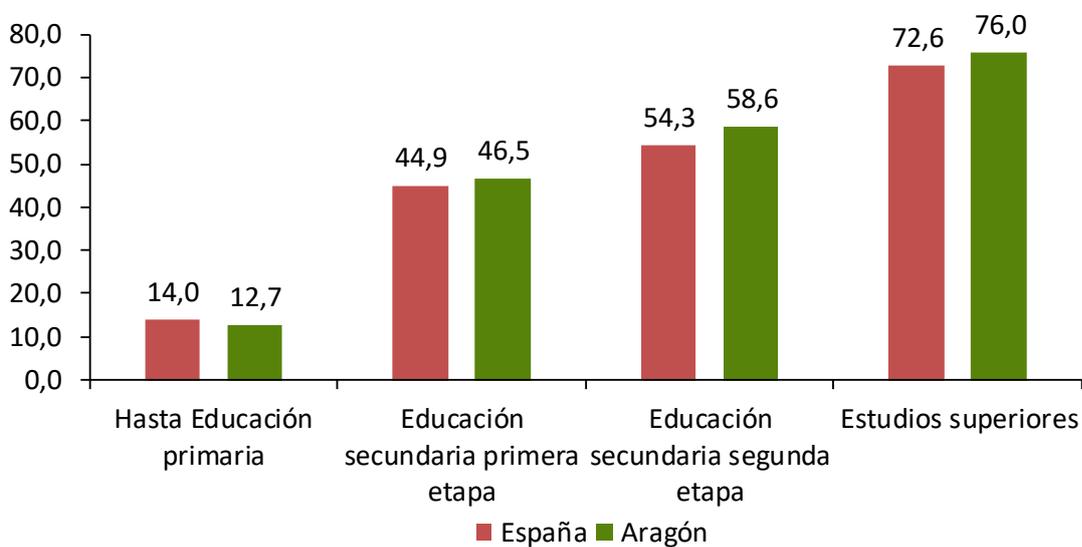
universitarias frente a aquellas que tan solo han logrado un nivel educativo de primaria o inferior.

En los últimos años las cifras nacionales se han ido aproximando a las de la UE-27, donde se dan mayores distancias entre población cualificada y no cualificada en relación a la tasa de empleo (esta es el doble en la población con formación superior que en la de un nivel de ESO o inferior).

#### ■ Gráfico 7

#### Tasa de empleo por nivel de estudios terminados

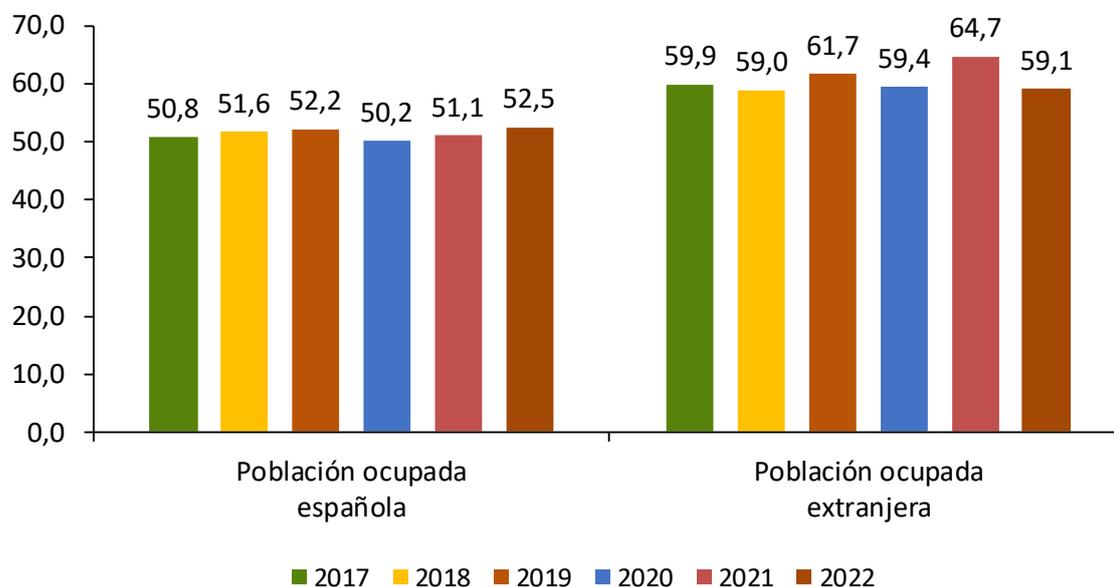
%. Medias anuales. España y Aragón. 2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Dentro del comportamiento mercado laboral aragonés en 2022, cabe destacar que la cifra de **personas activas extranjeras se ha reducido**, principalmente entre las mujeres de otros países. Además, **el empleo también se redujo** (9.500 personas menos), mientras que entre la población española aumentó (14.500 personas más). Por otro lado, la cifra total de personas desempleadas de nacionalidad extranjera ha bajado mucho menos que entre las nacionales (-2,2% y -9,5%, respectivamente), representando las primeras 3 de cada 10 personas paradas en Aragón. Asimismo, ha **subido su tasa de paro** hasta el 19,7% (1,5 puntos porcentuales más que en 2021), siendo del 7,7% entre los españoles (-1,0 puntos). La población femenina de otras nacionalidades ha registrado el mayor incremento (2,7 puntos más), situándose en el 25,8%. Esto ha reforzado la brecha por género y nacionalidad, ya que la población masculina extranjera arroja una tasa de desempleo menor (14,6%) y ha tenido una subida interanual menos acusada (1,0 puntos más).

■ Gráfico 8  
**Evolución de las tasas de empleo por nacionalidad**  
 %. Medias anuales. Aragón. 2017-2022



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Los principales indicadores de la negociación colectiva, mediación y conflictividad laboral ofrecen resultados acordes con este segundo año consecutivo de crecimiento de la ocupación, tras el frenazo en 2020 por la pandemia. Además de ello, se pueden observar los primeros efectos de una coyuntura inflacionista, con una subida de precios generalizada, sobre los salarios y el empleo.

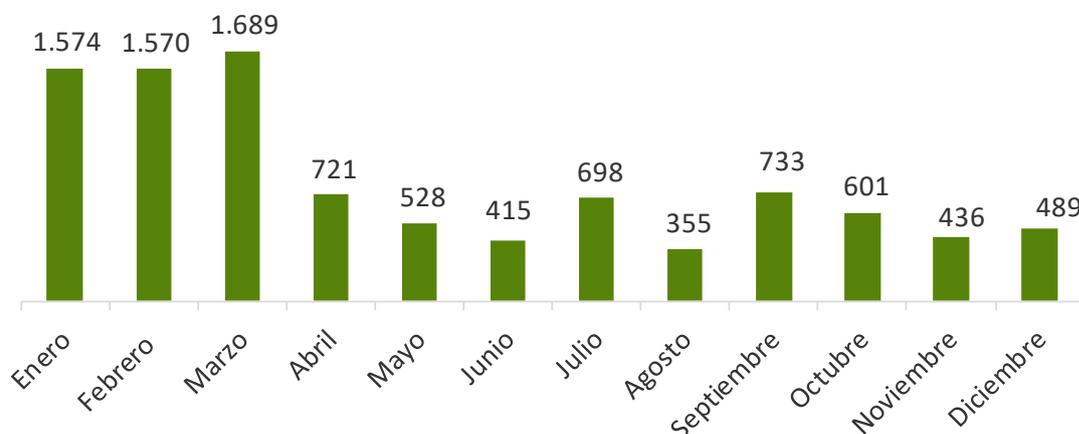
La buena dinámica del mercado laboral ha sostenido la **tendencia a la baja del número de personas inmersas en expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE)**, así como de las empresas afectadas. La población trabajadora en ERTE alcanzaba las 1.538 personas a 31 de diciembre de 2021 y a 493 empresas<sup>8</sup>. El descenso ha sido prácticamente continuado en 2022, acabando el año con 489 personas trabajadoras y 91 empresas.

<sup>8</sup> Corresponde al código de cuenta de cotización. Cifras a último día de mes. Con la entrada en vigor de la reforma laboral, el 31 de marzo de 2022, se modifica la regulación de los ERTE por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción y por fuerza mayor con vigencia desde el 31-12-2021. Con relación a los ERTE por fuerza mayor se prevé su tramitación por impedimento o limitaciones en la actividad normalizada de la empresa a consecuencia de las decisiones adoptadas por la autoridad pública.  
<https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/inclusion/Documents/2023/030122-Afiliados.xlsx>

## ■ Gráfico 9

**Trabajadores afectados por expedientes de regulación temporal de empleo**

Número de personas. Aragón. Enero – Diciembre. 2022

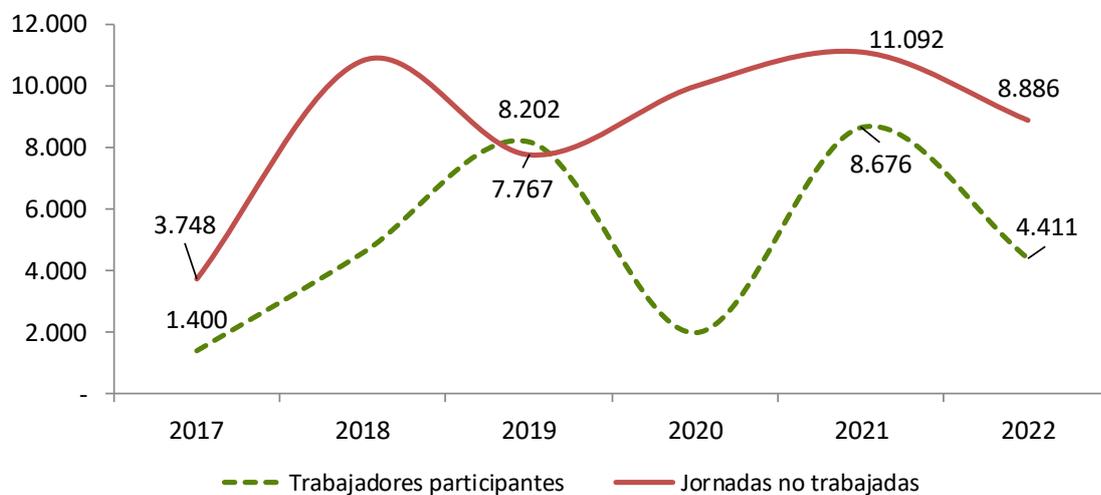


Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

En el campo de la negociación colectiva, según la información publicada por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, se ha contado con **menos convenios colectivos** y revisiones salariales hasta diciembre de 2022, afectando a un número inferior de empresas y a menos trabajadores. El incremento salarial medio pactado se ha situado en el 2,0%, superior al del año pasado y por debajo del promedio de España (2,8%). Pese a ello, la variación anual media del IPC ha ascendido de un modo extraordinario (9,0%), después de que en 2021 ya repuntara hasta el 3,4%.

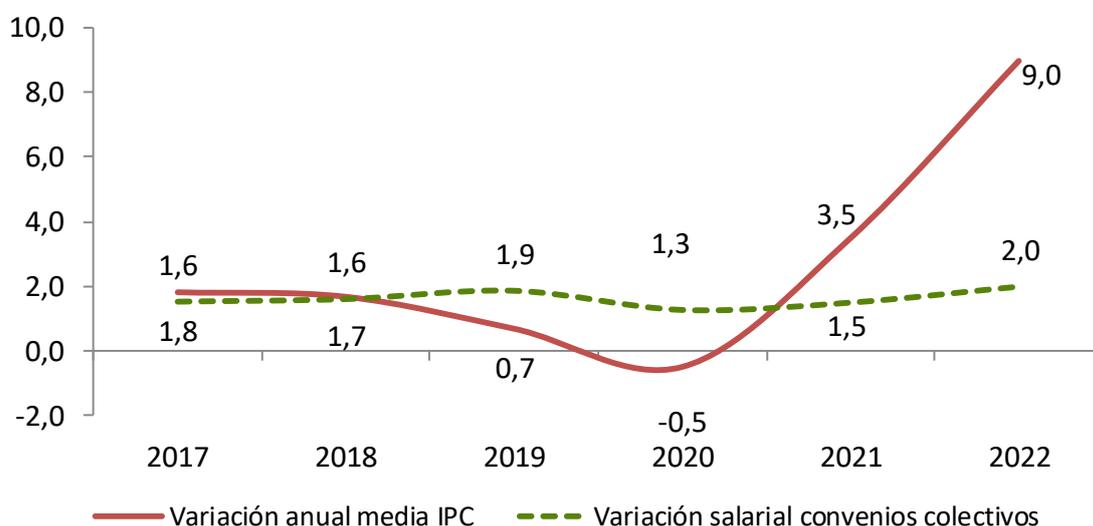
Respecto a las **huelgas** realizadas, este año **disminuyó** su cifra, así como el número de **participantes** en las mismas y el de **jornadas no trabajadas**. Entre las huelgas registradas en Aragón se pueden señalar, por su duración o por su repercusión para la ciudadanía, la del transporte del bus urbano en la ciudad de Zaragoza, o la del transporte sanitario aragonés. Asimismo, cabe destacar las movilizaciones en torno al 8 de marzo.

■ Gráfico 10  
**Evolución de los trabajadores participantes y jornadas no trabajadas en huelgas**  
 Aragón. 2017-2022



Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

■ Gráfico 11  
**Variación salarial de los convenios y variación anual del IPC**  
 %. Aragón. 2017-2022



Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

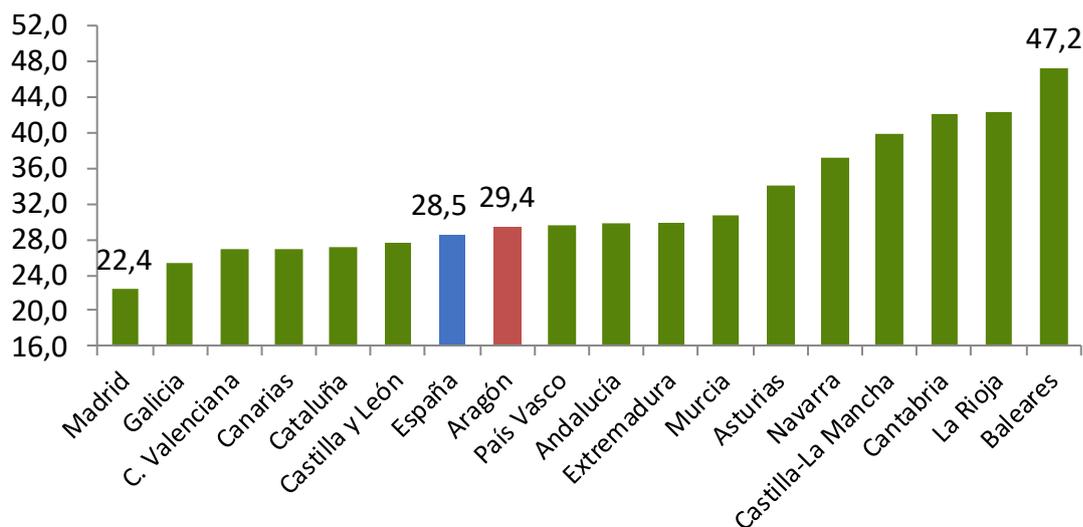
Para finalizar, la cifra de **accidentes de trabajo con baja laboral** en Aragón ha mostrado un **incremento** interanual (4,3%) más acentuado que el presentado por la población ocupada (0,9% más). Aragón se ha situado como la séptima autonomía con el índice más bajo de siniestralidad laboral (el año anterior ocupaba el puesto décimo),

0,9 puntos **por encima de la media española** (28,5). Esta tasa de siniestralidad laboral ha crecido en todos los grandes sectores de la economía aragonesa en 2022, subiendo a nivel global de 28,6 a 29,4 accidentes<sup>9</sup> por cada mil trabajadores.

■ Gráfico 12

**Índice de incidencia de accidentes de trabajo con baja laboral**

Accidentes por mil. Comunidades autónomas y España. 2022



Fuente: ISSLA. Incidencia a fecha de baja de los partes. Elaboración propia

<sup>9</sup> Fecha de baja de los accidentes.

## 2. POLÍTICAS DE EMPLEO

El Boletín Oficial del Estado (BOE) publicó el 26 de abril el **Plan Anual de Política de Empleo (PAPE) para 2022**<sup>10</sup>, según lo establecido en el artículo 11.2 del texto refundido de la Ley de Empleo, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2015, de 23 de octubre.

El Servicio Público de Empleo Aragonés es el Instituto Aragonés de Empleo (INAEM), organismo autónomo adscrito al Departamento de Economía, Planificación y Empleo del Gobierno de Aragón. El **INAEM** tiene distribuidas las distintas **políticas activas de empleo** en tres grandes áreas: **intermediación, promoción de empleo y formación**. El presupuesto del INAEM ha sido de 188,2 millones de euros, con una ejecución del 78,3%.

En 2022 el **INAEM ha gestionado y ejecutado** las primeras **convocatorias** en el marco del **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**, financiadas por los **fondos Next Generation-EU**, que incorporan una importante agenda de **inversiones y reformas estructurales**. Desde el área de intermediación se ha priorizado la atención de colectivos como el de mujeres, sobre todo en el ámbito rural, personas con discapacidad, jóvenes con baja cualificación, y víctimas de violencia de género. Por su parte, en el área de promoción del empleo se han promovido programas como el de “Primera experiencia profesional en administración públicas”, “Investigo” para la contratación de personas jóvenes investigadoras y tecnólogas, así como los proyectos “SURGE” y “MEMTA” que han permitido abordar el reto demográfico y el apoyo a la creación y mantenimiento del empleo en actividades que contribuyesen a la transición verde o a la transformación digital. Por último, dentro del área de formación se han desarrollado acciones formativas dirigidas a la mejora de las capacidades digitales para mujeres prioritariamente desempleadas, destinadas a impulsar el emprendimiento y el desarrollo rural y reducir la brecha de género. Dentro las novedades de este año está la aprobación, por parte del Gobierno de España, de la Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, de ordenación e integración de la Formación Profesional<sup>11</sup>.

### *Intermediación en el mercado de trabajo*

En 2022 los **servicios de intermediación** han ejecutado **17,5 millones de euros** de su **presupuesto** (un 97,1%), con un aumento del 44,1% respecto a 2021.

<sup>10</sup> [https://www.boe.es/eli/es/res/2022/04/26/\(2\)](https://www.boe.es/eli/es/res/2022/04/26/(2))

<sup>11</sup> <https://www.boe.es/eli/es/lo/2022/03/31/3/con>

■ Cuadro 1  
**Programas de intermediación**  
 Presupuesto ejecutado. Aragón. 2022

	Presupuesto 2022 (euros)	Ejecución 2022 (euros)	% Ejecución
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción 2020-2022	634.567	553.474	87,2
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción en el marco del Programa operativo del Fondo Social Europeo, a través de la asignación adicional de fondos REACT <sup>12</sup> -UE 2021-2022	415.527	318.432	76,6
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción 2022-2024 (1)	6.965.330	6.964.229	100,0
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción para personas con discapacidad, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- <i>Next Generation EU</i> 2021-2023 (2)	653.116	648.507	99,3
Programas innovadores para el empleo destinados a personas jóvenes desempleadas, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- <i>Next Generation EU</i> 2021-2023 (3)	4.481.260	4.428.599	98,8
Programa de apoyo a mujeres en los ámbitos rural y urbano para entidades locales y entidades sin ánimo de lucro en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- <i>Next Generation EU</i> 2022-2023 (4)	2.244.810	2.244.231	100,0
Premio Isabel Oseira Aragón Orientación Profesional	6.000	2.000	33,3
Programas "Acceder" y "Promociona" en el marco del Programa Operativo "Inclusión social y economía social" del Fondo Social Europeo de la Fundación Secretariado Gitano	45.000	42.599	94,7
Convenio con Agrupación de Personas Sordas de Zaragoza y Aragón	84.000	84.000	100,0
Convenio Más Preparadas para el Empleo 2020-2022	266.666	259.997	97,5
Convenio de colaboración entre el Instituto Aragonés de Empleo del Gobierno de Aragón y las organizaciones empresariales y sindicales más representativas de Aragón para la realización de un programa de apoyo a la reinserción laboral 2022-2024 (5)	1.456.452	1.456.452	100,0
Programa de formación e inserción con compromiso de contratación para mujeres víctimas de violencia de género o de trata y explotación sexual en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- <i>Next Generation EU</i> 2022-2023 (6)	367.162	102.562	27,9
Servicio de orientación profesional on-line: INAEM ORIENTA	390.000	390.000	100,0

<sup>12</sup> El Fondo REACT-EU forma parte de un paquete de ayudas europeo más amplio aprobado por la Comisión Europea en julio de 2020, denominado Next Generation-UE, que alcanza una cifra total de 750.000 millones de euros para el conjunto de Estados Miembros, que contribuirá a reparar los daños económicos y sociales inmediatos causados por la pandemia de coronavirus.  
<https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/FondosEuropeos/Fondos-relacionados-COVID/Fondo-REACT-EU.aspx>

- (1) De la cuantía total del programa (7.739.256 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía del anticipo del 90% para las entidades beneficiarias de la subvención (6.964.229 €) quedando pendiente el 10% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2024.
- (2) De la cuantía total del programa (1.053.413 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía del anticipo del 62% para las entidades beneficiarias de la subvención (653.116 €), quedando pendiente el 38% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2023.
- (3) De la cuantía total del convenio (4.979.177 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía del anticipo del 90% para las entidades beneficiarias de la subvención (4.481.260 €), quedando pendiente el 10% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2023.
- (4) De la cuantía total del programa (2.494.234 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía del anticipo del 90% para las entidades beneficiarias de la subvención (2.244.810 €), quedando pendiente el 10% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2023.
- (5) De la cuantía total del programa (1.618.280 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía del anticipo del 90% para las entidades beneficiarias de la subvención (1.456.452 €) quedando pendiente el 10% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2024.
- (6) De la cuantía total del programa (463.219 €), en la ejecución del presupuesto 2022 se recoge la cuantía prevista en el contrato de servicios para la entidad beneficiaria (367.162 €) quedando pendiente el resto al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2023.

Fuente: INAEM

Las oficinas de empleo de Aragón han registrado un total de **93.050 personas inscritas en 2022**. Los demandantes de empleo fueron 92.765, de los cuales el 62,9% se encontraba en situación de desempleo (58.308). Casi un tercio de los demandantes (31,6%) superaban el año de inscripción, con una proporción de mujeres más alta (58,7%).

Este año el INAEM ha realizado **472.628 servicios de orientación para la mejora de la empleabilidad e inserción**. La mayoría de los mismos se han localizado en la provincia de Zaragoza (77,8%), quedando por detrás la de Huesca (14,4%) y de Teruel (7,9%). La actualización curricular y reclasificación profesional, así como la información y seguimiento para el empleo son los de mayor peso.

En 2022 se han llevado a cabo **263.377 colocaciones de demandantes de empleo**. De las cuales, el 2,6% (6.876) han sido colocaciones gestionadas directamente por el INAEM. Además, en 161.403 (el 61,3% del total) se ofreció algún servicio previo de intermediación, desde el INAEM, para el demandante que posteriormente fue contratado. Además, se registraron 10.116 ofertas de empleo, con un total de 16.752 puestos ofertados. Entre las ofertas se hallan las difundidas por internet, un total de 7.969. La tendencia ha sido a la baja tanto en los puestos ofertados, como en las colocaciones.

**Entre las convocatorias más destacadas** se pueden mencionar los **PIMEI 2022-2024**<sup>13</sup> (desde el 21 de diciembre de 2022 hasta el 21 de junio de 2024). El presupuesto total

<sup>13</sup> Orden EPE/1585/2022, de 3 de noviembre, por la que se convocan para el año 2022 las subvenciones

para financiar los Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción, reguladas en la Orden EIE/1149/2016, de 8 de septiembre, por la que se establecen las bases reguladoras para

es de 7,7 millones de euros, con 38 entidades beneficiarias y un total de 2.699 personas que se espera atender. Asimismo, En diciembre de 2021 se convocaron las subvenciones para financiar programas innovadores para personas jóvenes desempleadas<sup>14</sup> en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea- Next Generation EU (desde el 23 de mayo de 2022 hasta el 23 de septiembre de 2023). El presupuesto del programa es de 5,0 millones de euros, con 27 entidades beneficiadas y 1.220 personas que se espera atender. Por último, este año **ha concluido el programa “Más preparadas para el empleo 2020-2022”** (convenio de colaboración entre las organizaciones empresariales y sindicales más representativas de Aragón (CEOE, CEPYME, CCOO y UGT) y el INAEM. El presupuesto ejecutado ha sido de 2,7 millones de euros para el total del periodo. Los datos globales de este programa presentan el siguiente balance: 1.437 mujeres participantes (554 en el ámbito rural), 11.545 acciones de orientación y 7.134 acciones de seguimiento, realizándose 111.400 horas de formación. La inserción laboral ha sido del 56,6%, cuando el objetivo inicial era del 25,0%.

### *Fomento para el empleo*

El INAEM agrupa **programas de promoción de empleo muy variados, relacionados con el fomento de la contratación, la igualdad de oportunidades en el empleo**, especialmente en colectivos con especiales dificultades de inserción laboral, el autoempleo y la creación de empresas y la promoción del desarrollo y la actividad económica territorial. Todos ellos podrían agruparse en tres líneas genéricas: a) Favorecer la creación o aumento de la actividad económica; b) Promocionar la igualdad de oportunidades luchando contra la discriminación laboral de colectivos que presentan características sociales o personales diferenciadoras, y c) Favorecer la obtención de experiencia laboral.

El **presupuesto ejecutado en el conjunto de los programas de promoción de empleo** en Aragón se ha incrementado en 2022 hasta los **42,8 millones de euros**, un 49,6% más en relación al año pasado (28,6 millones). El coste de ejecución más elevado corresponde al programa de integración laboral de las personas con discapacidad en

---

la concesión de subvenciones de los Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción.

<sup>14</sup> Orden EPE/1803/2021, de 23 de diciembre, por la que se convocan para el año 2022 las subvenciones para financiar programas innovadores para el empleo destinados a personas jóvenes desempleadas reguladas en la Orden EIE/1243/2018, de 11 de julio, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones para financiar programas experimentales destinados a personas jóvenes desempleadas, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- *Next Generation EU*.

**Centros Especiales de Empleo**<sup>15</sup> (20,8 millones de euros). A continuación, se sitúa el **programa Investigo** (5,4 millones de euros), seguido por el de **Primera experiencia profesional en administraciones públicas** (4,5 millones de euros) y el proyecto MEMTA (Mantenimiento del empleo en microempresas y autónomos, 2,7 millones de euros). Estos tres últimos creados en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y financiados por Unión Europea-*Next Generation EU*.

## ■ Cuadro 2

### Programas de promoción de empleo

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2022

Programa	Presupuesto	Ejecución 2022(euros)	Presupuesto ejecutado 2022 (%)
Empleo autónomo	1.600.000	1.520.785	95,0
Agentes de empleo y desarrollo local	375.000	330.195	88,1
Empleo en cooperativas y sdes. laborales	300.000	219.080	73,0
PAMEJ. Contratación jóvenes <36 años	2.020.000	1.766.286	87,4
Contratación personas con discapacidad	500.000	276.442	55,3
Empleo con apoyo	75.000	75.000	100,0
Empleo jóvenes de Garantía Juvenil	2.499.727	1.442.507	57,7
Empleo parados de larga duración	1.710.000	1.203.125	70,4
Primera experiencia profesional en administraciones públicas	4.650.394	4.460.461	95,9
Investigo	5.439.475	5.432.850	99,9
MEMTA. Mantenimiento del empleo en microempresas y autónomos	2.800.000	2.660.000	95,0
SURGE. Generación de empleo	4.575.780	435.000	9,5
Mantenimiento de empleo en CEE (coste salarial)	16.650.000	16.566.147	99,5
Unidades de apoyo en CEE	1.236.620	1.236.620	100,0
Proyectos de inversión en CEE	500.000	482.116	96,4
Subvención complementaria para CEE	2.500.000	2.500.000	100,0
Empresas de inserción. ARINSER	1.880.000	1.875.901	99,8
PRO-Digital	1.000.000	-	-
Fomento y difusión de la economía social	175.000	127.500	72,9
Convenio Cámaras de Comercio	200.000	200.000	100,0

Fuente. INAEM. Elaboración propia

<sup>15</sup> Aquí se suman el mantenimiento de empleo en Centros Especiales de Empleo -CEE- (16,6 millones de euros), las unidades de apoyo en CEE (1,2 millones de euros), los proyectos de inversión en CEE (0,5 millones de euros) y la subvención complementaria para CEE (1,9 millones de euros).

### *Formación para el empleo*

La ejecución de la **formación para el empleo** puede ser realizada directamente por el INAEM a través de sus centros propios o bien puede encargarla a terceros a través de una subvención, utilizando las convocatorias y los convenios de colaboración donde establece los criterios de su desarrollo.

Este año han participado **45.949 personas en las acciones formativas del INAEM**, de las cuales el 61,7% estaban en situación de desempleo y el 38,3% ocupadas. Se concluyeron un total de 3.261 cursos, representando unas 511.695 horas. En los cursos llevados a cabo el 85,0% del alumnado ha obtenido una evaluación positiva.

**La tasa de inserción laboral** de los trabajadores que realizan cursos es uno de los principales indicadores de impacto de la formación para el empleo. Esta se refiere a la contratación del alumno en el plazo de 6 o de **12 meses** desde la finalización de una acción formativa. En el primer caso la proporción ha sido del 37,2% y en el segundo del **39,2% de contratados**.

Los **Talleres de Empleo y las Escuelas Taller** son los principales programas de formación en **alternancia con el empleo**. Este año se han desarrollado 107 proyectos y se han formado 1.290 trabajadores.

El **Plan FIJA** es un programa de empleo juvenil que tiene como **objetivo la inserción laboral de jóvenes desempleados** menores de 30 años a través de todas las modalidades contractuales orientadas a la promoción del empleo juvenil, especialmente aquellas que permitan implantar modelos de formación profesional dual y las recogidas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil. Desde sus comienzos, hace veinte años, el Plan FIJA ha informado y orientado a 25.823 jóvenes, participando en el mismo 20.946. Más de 2.000 empresas han contratado mediante el mismo, con 6.461 contratos en Aragón (4.527 iniciales y 1.934 prorrogados).

■ Cuadro 3  
**Formación profesional para el empleo**  
 Número y %. Aragón. 2021-2022

	2021	2022	Var. 21/22 (%)
Total alumnos formados	30.602	45.949	50,2
Total mujeres formadas	16.123	28.702	78,0
Total hombres formados	14.479	17.247	19,1
Nº de alumnos desempleados formados	16.617	28.370	70,7
Mujeres desempleadas formadas	8.641	18.385	112,8
Hombres desempleados formados	7.976	9.985	25,2
Nº de alumnos ocupados formados	13.985	17.579	25,7
Mujeres ocupadas formadas	7.482	10.317	37,9
Hombres ocupados formados	6.503	7.262	11,7
Nº cursos finalizados	1.895	3.261	72,1
Nº de horas de formación	362.483	511.695	41,2
Nº de proyectos de Escuelas taller	16	22	37,5
Nº de proyectos de Talleres de empleo	83	85	2,4
Nº de alumnos de Escuelas taller	96	318	231,3
Nº de alumnos de Talleres de empleo	466	972	108,6
Nº de acuerdos con compromiso de contratación (ACC)	16	11	-31,3
Nº de alumnos formados en ACC	263	88	-66,5
% de alumnos contratados tras su participación en ACC	77,0%	75,0%	-2,6
Nº de alumnos en prácticas no laborales	2.286	2.990	30,8
Nº de empresas que acogen prácticas no laborales	1.434	2.121	47,9
Nº de certificados de profesionalidad expedidos	3.418	3.090	-9,6
Tasa de inserción de alumnos en 6 meses	34,9%	37,2%	6,6
Tasa de inserción de alumnos en 12 meses	39,7%	39,2%	-1,3
Jóvenes participantes en Plan FIJA	406	364	-10,3
Nº de centros colaboradores	403	433	7,4
Tasa de evaluación positiva	82,0%	85,0%	3,7

Fuente. INAEM. Elaboración propia

La **ejecución presupuestaria de los programas de formación** para el empleo ha sido de **60,1 millones de euros**<sup>16</sup>. Los planes de formación para el empleo de Aragón destinados a trabajadores prioritariamente desempleados<sup>17</sup> (24,5 millones de euros) y

<sup>16</sup> Se incluye tanto la formación para el empleo financiada por el Gobierno de Aragón y el Fondo Social Europeo (FSE), como los planes estatales financiados por la Conferencia Sectorial y el FSE, a través de la asignación adicional de fondos REACT-UE.

<sup>17</sup> Se incluyen aquí las siguientes convocatorias: la destinada a trabajadores prioritariamente desempleados, el programa Pro-Digital Formación, la dirigida a jóvenes (Fondos Garantía Juvenil), a trabajadoras desempleadas en áreas afectadas en situación COVID 19 (Fondos REACT-UE), a mujeres en el ámbito rural (Fondos Mecanismo de Recuperación y Resiliencia), a trabajadoras desempleadas (Encomienda de gestión a Centros Públicos FP, Integrados y Educación personas adultas) para la impartición de Certificados de Profesionalidad, así como las becas y ayudas de formación destinadas a personas trabajadoras desempleadas. Para una información más detallada consultar la Memoria del INAEM 2022.

ocupados (6,7 millones de euros), junto a las escuelas taller y los talleres de empleo (23,9 millones de euros) concentran el 91,7% del gasto.

#### ■ Cuadro 4

#### Programas de formación para el empleo

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2022

Programas	Presupuesto	Ejecución 2022 (euros)	Presupuesto ejecutado 2022 (%)
Convocatoria destinada a trabajadores prioritariamente desempleados	24.872.671	18.067.883	72,6
Convocatoria de subvenciones del Programa Pro-Digital Formación	1.000.000	88.596	8,9
Convocatoria destinada a jóvenes (Fondos Garantía Juvenil)	735.303	712.558	96,9
Convocatoria destinada a trabajadoras desempleadas en áreas afectadas en situación COVID 19 (Fondos REACT-UE)	1.600.000	911.754	57,0
Convocatoria destinada a mujeres en el ámbito rural (Fondos Mecanismo de Recuperación y Resiliencia)	2.594.211	1.894.776	73,0
Convocatoria destinada a trabajadoras desempleadas (Encomienda de gestión a Centros Públicos FP, Integrados y Educación personas adultas) para la impartición de Certificados de Profesionalidad	1.552.630	1.434.151	92,4
Becas y Ayudas de formación destinadas a personas trabajadoras desempleadas	2.176.662	1.376.874	63,3
Convocatoria destinada a trabajadores prioritariamente ocupados	9.019.850	6.701.784	74,3
Convocatoria destinada a empresas con compromiso de contratación de personas trabajadoras desempleadas	952.937	125.460	13,2
Programas de formación para el empleo impartidos por los centros propios de INAEM	1.812.623	1.736.342	95,8
Convocatoria destinada a la formación en alternancia con el empleo (Escuelas Taller-Talleres de empleo)	25.298.387	23.897.177	94,5
Convocatoria destinada a la formación de personas trabajadoras ocupadas en procesos de negociación colectiva y diálogo social	308.314	217.761	70,6
<b>Resoluciones directas</b>			
Programa de Prácticas no laborales (Agentes Sociales)	1.300.000	1.300.000	100,0
Plan FIJA -Plan de Formación e Inserción Jóvenes en Aragón (Agentes Sociales)	300.000	280.775	93,6
Programa "Santa María de Albarracín" (Fundación Santa María de Albarracín)	62.000	57.326	92,5
Programa para la prospección de necesidades formativas en el mercado de empleo de Aragón (Agentes Sociales)	180.000	180.000	100,0
Programa UNIVERSA (Universidad de Zaragoza)	1.000.000	950.726	95,1
<b>Contratos</b>			
Seguimiento y evaluación de la Formación	92.501	92.501	100,0
Elaboración y actualización de especialidades formativas de la familia profesional de imagen y sonido	28.827	27.380	95,0
<b>Total</b>	<b>74.886.916</b>	<b>60.053.824</b>	<b>80,2</b>

Fuente. INAEM. Elaboración propia

## 1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN ARAGONESA

**El contenido de este capítulo se centra en las carencias materiales, la desigualdad y la pobreza de la población y los hogares aragoneses.** La fuente de dicha información es la **Encuesta de Condiciones de Vida<sup>1</sup> (ECV) de 2022**, publicada por el INE. En la ECV se consulta a una muestra de hogares durante el cuarto trimestre de cada año, recogiendo información sobre sus condiciones de vida en el momento de la entrevista, así como de los ingresos del año anterior. La **recuperación económica**, tras la crisis derivada de la irrupción del COVID-19 en 2020, se refleja en la mayoría de **variables monetarias referidas al año 2021**, así como en las **cuestiones referentes a la situación percibida por las familias en 2022**.

**Las condiciones de vida de la ciudadanía aragonesa se sitúan por encima de la media española**, mejorando en el último año en casi todos sus indicadores, a excepción de aquellos relacionados con la subida del IPC (9,0% en Aragón frente al 8,4% a nivel nacional). El fuerte **repunte de los precios en alimentación, en electricidad, gas y otros combustibles**, en la utilización de vehículos personales o en los servicios de alojamiento<sup>2</sup> ha conllevado que se mantenga la cifra de **hogares con dificultades para llegar a fin de mes**, que crezca la proporción de familias que no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada o que no se puedan permitir ir de vacaciones al menos una semana al año. Aun así, se debe subrayar que **la calidad de vida de los hogares se ha visto favorecida por el avance del empleo en 2021 y 2022**.

**La renta media de los hogares españoles ha alcanzado los 37.363 euros anuales** (con el alquiler imputado<sup>3</sup>), con un incremento del 5,3% respecto al año precedente. **En Aragón, por su parte, la renta de las familias se ha situado en los 38.109 euros, con un aumento interanual del 3,8% (1.384 euros más).**

---

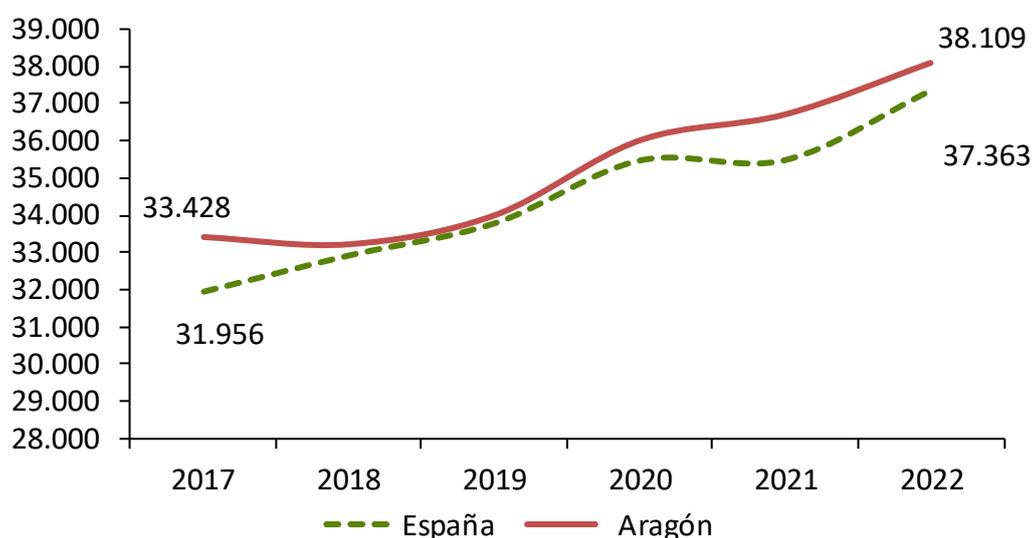
<sup>1</sup> En 2021 se produjo una redefinición de dos de los tres componentes de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social: “carencia material y social severa” (se incluye la dimensión social) y “baja intensidad del empleo”. El elemento principal, “población en riesgo de pobreza”, no cambia su medición.

<sup>2</sup> Tasa de variación a partir del promedio del Índice de Precios de Consumo en 2021 y 2022.

<sup>3</sup> La definición de renta del hogar incluye el alquiler imputado. El alquiler imputado se aplica a los hogares que no pagan un alquiler completo por ser propietarios o por ocupar una vivienda alquilada a un precio inferior al de mercado o a título gratuito. El valor que se imputa es el equivalente al alquiler que se pagaría en el mercado por una vivienda similar a la ocupada, menos cualquier alquiler realmente abonado. Asimismo, se deducen de los ingresos totales del hogar los intereses de los préstamos solicitados para la compra de la vivienda principal. Para el cálculo de la renta familiar se han tenido en cuenta los cambios metodológicos empleados en la ECV de 2013. La producción de datos relativos a los ingresos del hogar se obtiene, a partir de esa fecha, combinando la información proporcionada por el informante con los ficheros administrativos. Los datos de renta corresponden al año anterior de la entrevista de la ECV, es decir a 2021.

La sociedad española ha recortado sus niveles de desigualdad en el último lustro, con un **índice GINI** que ha **pasado del 34,1 en 2017<sup>4</sup> al 32,0 en 2022**. En Aragón, por su parte, se ha reducido en 1,5 puntos (del 28,8 en 2017 al 27,3 en 2022). La diferencia respecto al agregado nacional es de 4,7 puntos y **revela un nivel de desigualdad mucho menor en la distribución de la renta de la población aragonesa. El descenso de la desigualdad en el último año se explica por la recuperación de la actividad productiva y el empleo en 2021, tras la crisis provocada por la irrupción de la pandemia el año anterior.**

■ Gráfico 1  
Renta media de los hogares (con el alquiler imputado)  
España y Aragón. 2017-2022



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

**La proporción de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo<sup>5</sup> ha bajado en Aragón, pasando del 7,5% en 2021 al 4,8% en 2022.** Esto refleja la dinámica positiva que ha registrado el mercado laboral en los últimos dos años. **La comunidad**

<sup>4</sup> El cambio metodológico de la ECV en 2013 hace que se interrumpa la serie histórica de esta magnitud. Los datos de renta utilizados para su cálculo corresponden al año anterior de la entrevista. El índice GINI que aparece en el texto se estima sin el alquiler imputado. Si se imputara el mismo, se reduciría en 1,8 puntos para España, arrojando un valor de 29,3 en 2022. En el caso de Aragón, disminuiría en 0,9 puntos (del 26,5 en 2017 al 25,6 en 2022).

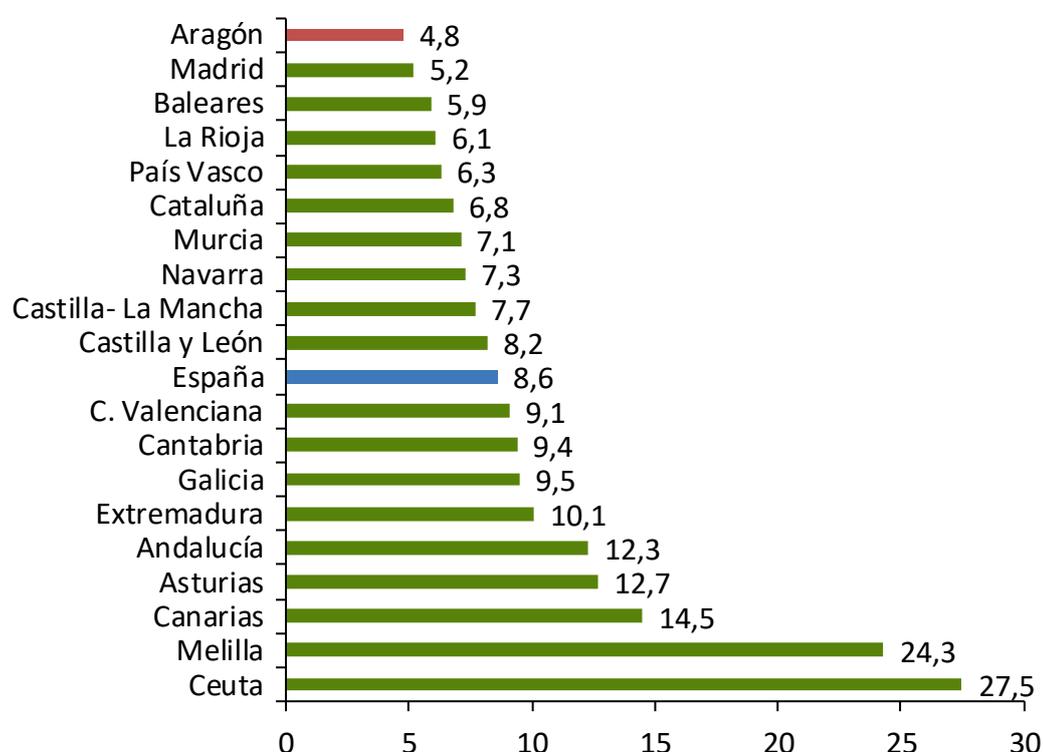
<sup>5</sup> Según la nueva definición de 2021, son los hogares en los que sus miembros en edad de trabajar (personas de 18 a 64 años, excluyendo los estudiantes de 18 a 24 años, los jubilados o retirados, así como las personas inactivas entre 60 y 64 cuya fuente principal de ingresos del hogar sean las pensiones) lo hicieron menos del 20,0% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia. Esta variable no se aplica en el caso de las personas de 65 y más años.

aragonesa se sitúa con el valor más bajo del conjunto de las autonomías, quedando por detrás Madrid, Baleares y La Rioja. El descenso de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo se ha observado en la mayoría de las autonomías a excepción de Castilla-León (0,4 puntos más) y Ceuta (5,3 puntos porcentuales más), donde se ha incrementado. En España este porcentaje ha descendido hasta el 8,6% (11,6% en 2021).

### ■ Gráfico 2

#### Personas viviendo en hogares con baja intensidad de trabajo

% Comunidades autónomas. 2022



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

En Aragón la tasa de pobreza o exclusión social, medida a través del indicador **AROPE**<sup>6</sup>, ha descendido respecto a 2021, pasando del 20,0% a 19,1%. La comunidad también ha tenido un comportamiento a la baja en lo que se refiere a la población con carencia material y social severa (del 6,5% en 2020 al 4,7% en 2022), con una proporción muy inferior a la media española (7,7%). Como se ha señalado anteriormente, la cifra de hogares en situación de pobreza energética, es decir,

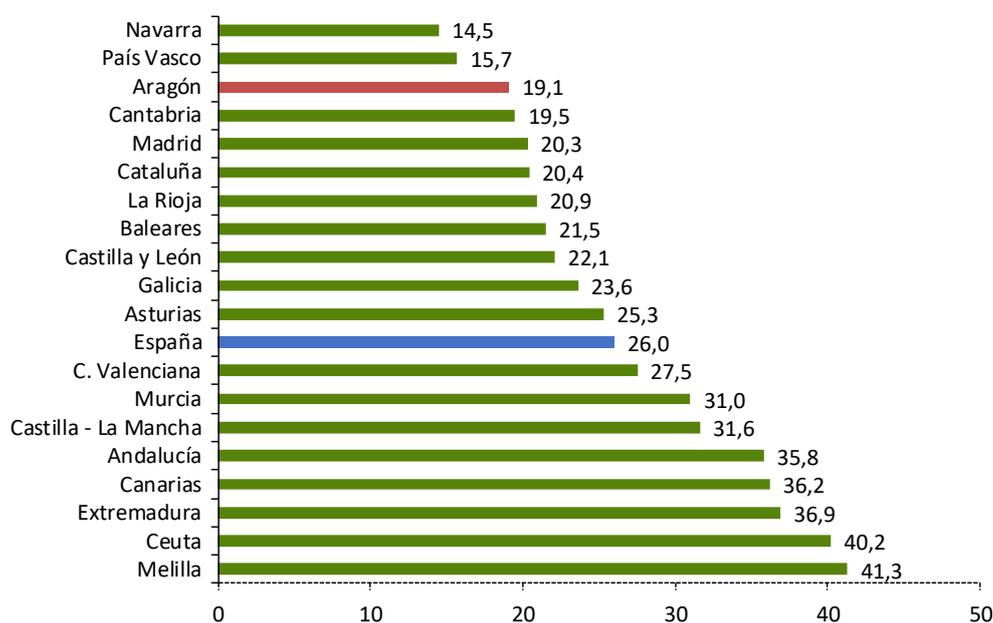
<sup>6</sup> At Risk Of Poverty and/or social Exclusion. Nueva definición a partir de 2021.  
[https://www.ine.es/prensa/ecv\\_2022.pdf](https://www.ine.es/prensa/ecv_2022.pdf)

**quienes no pueden permitirse tener la vivienda con una temperatura adecuada, ha subido en Aragón y en el conjunto del país.** En estas circunstancias se encuentra el 8,4% de los hogares aragoneses en 2022, con un aumento interanual de 0,8 puntos porcentuales (7,6% en 2021). No obstante, la comunidad aragonesa ocupa la primera posición con la cifra más baja, quedando por detrás Navarra (9,1%) y colocándose muy por debajo del promedio estatal (17,7%).

### ■ Gráfico 3

#### Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (nueva definición 2021)

% Comunidades autónomas. 2022



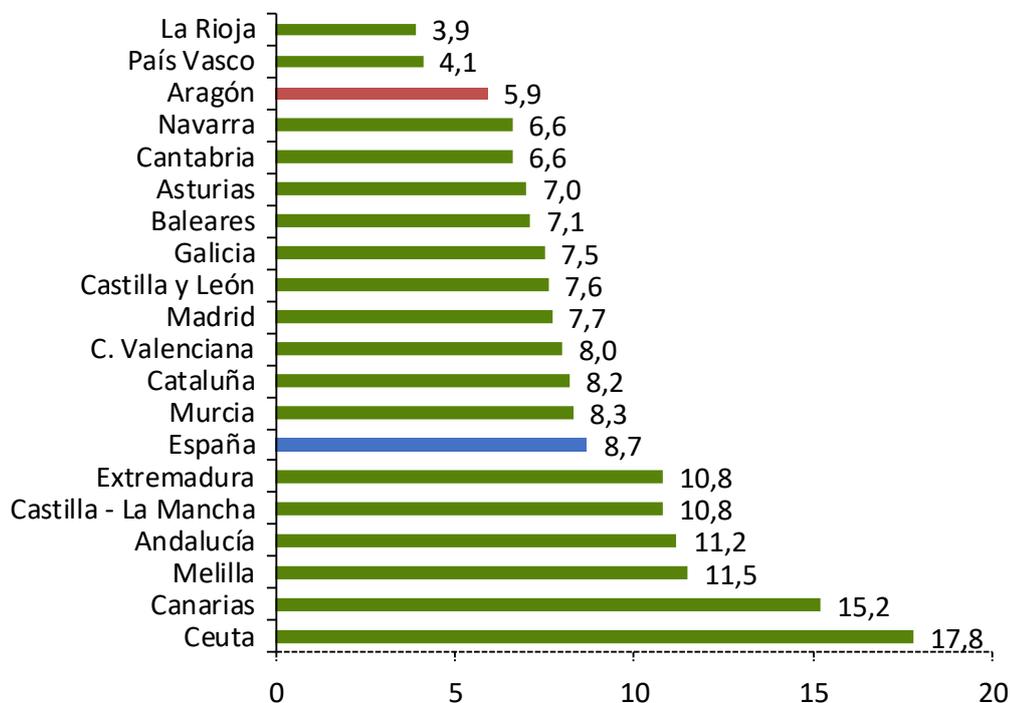
Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

En 2022 los hogares que declaran dificultades financieras apenas han variado, pese a la buena dinámica del mercado de trabajo: **6 de cada 100 hogares aragoneses han declarado tener dificultades para llegar a final de mes** (9 de cada 100 en España). Por otra parte, ha **disminuido la proporción de hogares que ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal** (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad), pasando del 7,8% del ejercicio anterior al 6,3% (10,0% en el agregado nacional). Además, el peso de los **hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos ha bajado** hasta el 26,6%, no así en España que se ha elevado hasta el 35,5%. Por el último, **el porcentaje de los hogares que no pueden salir de vacaciones al menos una semana se ha incrementado**, pasando del 23,6% de 2021 al 24,3% en 2022 (33,5% en el conjunto del país).

## ■ Gráfico 4

**Hogares con mucha dificultad de llegar a fin de mes**

%. Comunidades autónomas. 2022



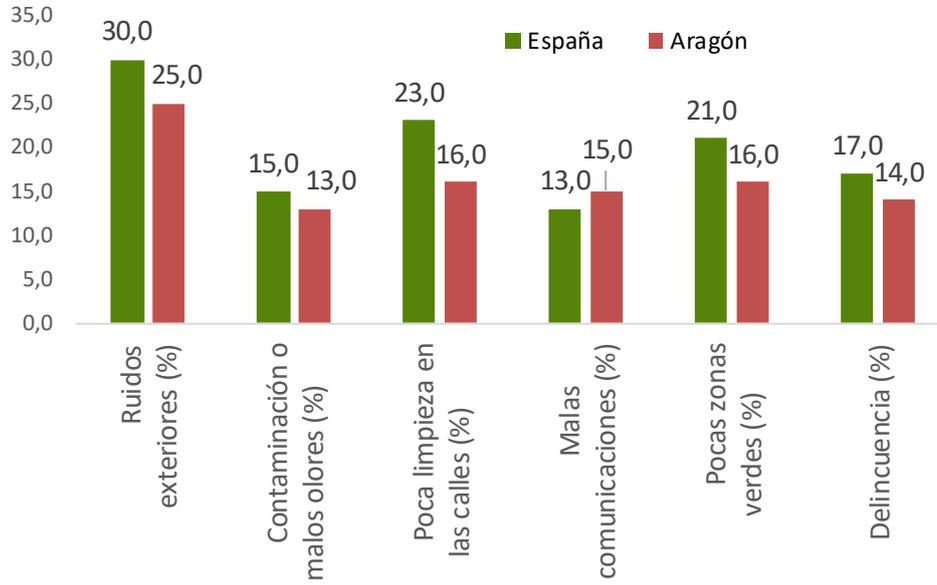
Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

**Con anterioridad, los problemas en el entorno de las viviendas se ofrecían en la ECV. Ahora esta información está disponible en la Encuesta de Características Esenciales de la Población y las Viviendas (ECEPOV)<sup>7</sup>.** Esta es una encuesta quinquenal que complementa al Censo de Población y Viviendas de 2021. Según las estadísticas que ofrece la misma **Aragón tiene una proporción por debajo de la media española de hogares que declaran tener problemas de ruidos exteriores, contaminación y malos olores, poca limpieza de las calles, pocas zonas verdes o niveles elevados de delincuencia.** Tan solo un indicador se sitúa por encima del agregado nacional: las malas comunicaciones, lo que está estrechamente relacionado con los problemas de desequilibrio demográfico y dispersión territorial de la comunidad aragonesa.

<sup>7</sup> Publicada el 22 de febrero de 2023.

[https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736177092&menu=ultiDatos&idp=1254735572981](https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177092&menu=ultiDatos&idp=1254735572981)

■ Gráfico 5  
**Problemas en el entorno de las viviendas**  
 %. España y Aragón. 2021



Fuente: INE. ECEPOV. Elaboración propia

## 2. DEMOGRAFÍA

Las **cifras definitivas del último padrón, el saldo migratorio y el movimiento natural de la población**, que se analizan en este capítulo, **reflejan una relativa recuperación de los efectos del COVID-19 en el segundo año de la pandemia**. En este sentido, el **impacto de la mortalidad<sup>8</sup> se ha atenuado en 2021**. Según el INE, los decesos<sup>9</sup> han alcanzado las 14.516 personas, un 13,1% menos que el año anterior. Esto ha provocado una disminución de la tasa bruta de mortalidad de 1,5 puntos porcentuales (del 12,6 por mil al 11,1 por mil en 2021). Por su parte, el número de nacimientos se ha elevado, situándose en 9.463 (368 más respecto a 2020). Esto ha incidido sobre la tasa bruta de **natalidad, que ha subido** en 0,4 puntos porcentuales (del 6,8 al 7,2 por mil). Todo ello ha desembocado en una mejora de las cifras del saldo vegetativo, pese a ser negativo (-5.053 personas y -3,9 por cada mil habitantes), así como en la **esperanza de vida al nacer de la población aragonesa que ha aumentado** (de 82,4 a 83,2 años), al igual que la española (de 82,3 a 83,1 años).

También ha crecido la tasa bruta de **nupcialidad, pasando de 1,7 matrimonios por cada mil habitantes en 2020 a 3,2 en 2021**, con el fin de las restricciones a la movilidad y a las actividades presenciales, siendo de especial importancia la extensión de la vacunación entre la población y el cumplimiento de las medidas de protección frente al virus.

Más reciente es la estimación del número de **defunciones semanales<sup>10</sup>**, publicada por el INE. Esta evidencia **un aumento de la mortalidad en 2022, un total de 15.358 defunciones, un 6,0% más que en 2021** (la variación interanual está por encima del 3,0% en el caso de España). Esta evolución, junto al balance negativo de la natalidad<sup>11</sup> (en torno a un 4,0% por debajo de la del año pasado, un total de 9.103 nacimientos), señala un retroceso del crecimiento vegetativo, así como un comportamiento no tan favorable de la esperanza de vida al nacer como el experimentado en 2021<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> En el capítulo de Salud y Sanidad de este mismo informe se ofrece información con más detalle de los efectos de la pandemia.

<sup>9</sup> Movimiento natural de la población e indicadores demográficos básicos del INE. Datos definitivos 2021.

<sup>10</sup> Cifra actualizada a 14 de junio de 2023.

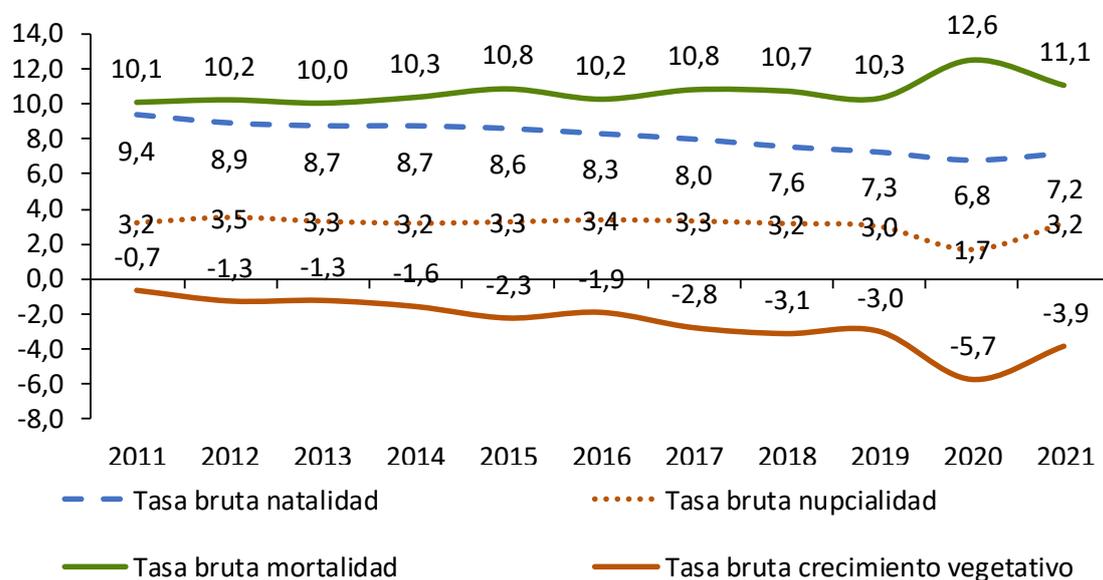
<sup>11</sup> Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2022, respecto a la de 2021.

<sup>12</sup> El último dato publicado corresponde a 2021. La revisión de la población residente desde 2012, tras la publicación del Censo de población de 2021, afecta a los cálculos de la tasa de mortalidad, así como a la de natalidad o a la esperanza de vida al nacer, entre otras medidas. Por ello, este año no se ofrecen datos provisionales de los indicadores demográficos básicos mientras no se pongan al día estas series.

## ■ Gráfico 6

**Evolución de las tasas de natalidad, mortalidad, nupcialidad y crecimiento vegetativo**

Tasas por mil. Aragón. 2011-2021



Fuente: INE. Datos definitivos. Elaboración propia

Por su parte, **las estimaciones de población residente<sup>13</sup> muestran de modo manifiesto un incremento del número de habitantes**. Entre julio de 2021 y el mismo periodo de 2022 dicha cifra se ha elevado en 13.674 personas (de 1.331.263 a 1.344.937).

La **población aragonesa se está recuperando gradualmente de los efectos de la pandemia de COVID-19**, iniciada en los primeros meses de 2020. El **último padrón<sup>14</sup> contabiliza un total de 1.326.315 habitantes**, con una **estabilización** de sus efectivos respecto al año anterior (54 personas más que en 2021). La trayectoria ha sido ligeramente al alza en el conjunto de municipios españoles, con un aumento del 0,2% (47,5 millones de personas y 90.313 más que el año anterior).

La vuelta gradual a la normalidad, tras la crisis pandémica, y la mejora de las perspectivas laborales **han propiciado la llegada de población extranjera**. Si en el primer semestre de 2021 el **saldo migratorio con el extranjero presentaba cifras negativas** (-16.235 personas más), en el mismo periodo de 2022 es claramente positivo (4.801 personas más).

<sup>13</sup> Estadística continua de población. Datos provisionales.

<sup>14</sup> Revisión del padrón continuo. Cifras definitivas a 1 de enero de 2022.

## ■ Cuadro 1

## Cifras de población

Número de personas y %. Aragón y España. 2021-2022

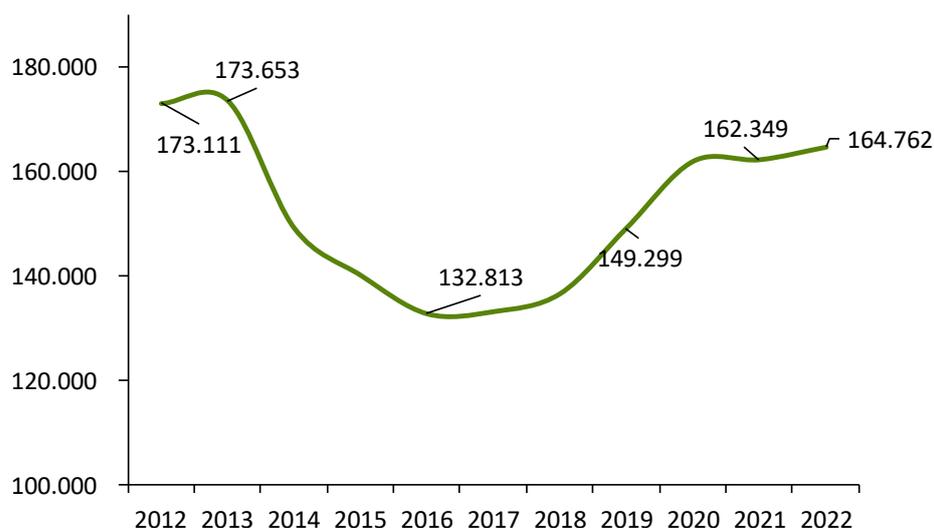
	Población 2022	2022 %	Población 2021	Variación absoluta 2021/2022	Variación relativa 2021/2022
Huesca	225.456	17,0	224.264	1.192	0,5
Teruel	134.421	10,1	134.545	-124	-0,1
Zaragoza	966.438	72,9	967.452	-1.014	-0,1
<b>Aragón</b>	<b>1.326.315</b>	<b>100</b>	<b>1.326.261</b>	<b>54</b>	<b>0,0</b>
<b>España</b>	<b>47.475.420</b>		<b>47.385.107</b>	<b>90.313</b>	<b>0,2</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

## ■ Gráfico 7

## Evolución de la población extranjera empadronada

Número. Aragón. 2012-2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

La evolución demográfica más reciente **refleja cierta estabilidad en la edad media de los aragoneses, la proporción de población mayor o en la tasa de dependencia**, si bien estas magnitudes se han ampliado en el último decenio. La edad media ha pasado de los 43 a los 45 años entre 2012 y 2022. Asimismo, el porcentaje de población mayor de 64 años subió del 20,1% al 22,1% (en España es del 20,0%), aumentando la tasa de dependencia del 53,3% al 57,6% en la **última década, lo que indica que la población económicamente inactiva se ha ampliado**.

**La población ha descendido un 1,7% desde 2012, el fenómeno de la despoblación, vinculado con su tamaño y con una estructura demográfica envejecida, ha repercutido en gran parte de los municipios aragoneses. El 78,1% de los municipios aragoneses (571) no han ganado población. La expansión de la longevidad, la contracción de la fecundidad y un volumen de población extranjera menor que hace diez años han llevado a esta situación. El saldo migratorio exterior, pese a que vuelve a ser positivo, se vio muy frenado a causa de la pandemia. Además, el saldo vegetativo, aunque ha mejorado este último año, se mantiene en cifras negativas.**

Los efectos del COVID-19 sobre la población han persistido, aunque de forma más atenuada. El último padrón se mantiene prácticamente estable respecto al anterior, presentando un aumento de efectivos de las zonas rurales (584 empadronados más) e intermedias (938 más), en detrimento de las urbanas (1.468 personas menos). Esta pérdida de habitantes se ha concentrado, principalmente, en Zaragoza capital (-2.291), con caídas en las otras dos capitales de provincia, Huesca (-124) y Teruel (-94). También han registrado un descenso por encima de los 90 habitantes otras localidades como Torrente de Cinca (-128) Andorra (-126) y Calatayud (-94). Por el contrario, los crecimientos más importantes se han dado en Cuarte de Huerva (396 personas más) y Monzón (288 más) dentro de los núcleos más poblados. El importante peso de personas mayores de la ciudad de Zaragoza, más afectadas por la letalidad del virus, y el trasvase de población hacia otros núcleos de menor tamaño explican este comportamiento.

Esta situación ha supuesto mínimos cambios en la densidad de la población. En Aragón se ha situado en los 27,8 habitantes por kilómetro cuadrado, solo por encima de Castilla-La Mancha, Castilla y León y Extremadura, y muy lejos de la media nacional y de la Unión Europea de los 27, que se sitúan en 94,1 y 106,0 hab./km<sup>2</sup>, respectivamente. Únicamente 7 comarcas aragonesas (de 33) se sitúan por encima de los 24 hab./km<sup>2</sup>, y 17 de ellas se encuentran con una cifra igual o inferior a los 12,5 hab./km<sup>2</sup>, desiertos demográficos o zonas escasamente pobladas<sup>15</sup>. En contraposición, estaría la Central con 330,9 hab./km<sup>2</sup> (el año anterior era de 331,4).

**Más del 70,0% de la población aragonesa se concentra en municipios de más de 10.000 habitantes.** Además, entre las citadas comunidades, Aragón cuenta con el porcentaje más bajo de municipios en áreas intermedias (de 2.001 a 10.000 habitantes), aglutinando, asimismo, la mayoría de la población en Zaragoza ciudad

---

<sup>15</sup> La Unión Europea considera zonas escasamente pobladas las que tienen una densidad igual o inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, a NUTS3 (provincias). En el caso de NUTS2 (regiones o comunidades autónomas) se toma un máximo de 8 habitantes por kilómetro cuadrado. Se ha optado por la primera referencia, más próxima al ámbito comarcal.

(50,7%), lo que deriva en una importante asimetría entre su capital y el resto de localidades.

## ■ Cuadro 2

### Densidad de población

Habitantes/km<sup>2</sup>. Provincias, capitales, provincias sin capitales, Aragón, España y Unión Europea. 2022

	Población 2022	Superficie (km <sup>2</sup> )	Densidad de población (hab/km <sup>2</sup> )
Huesca	225.456	15.636,2	14,4
Teruel	134.421	14.808,7	9,1
Zaragoza	966.438	17.274,3	55,9
Huesca sin capital	172.151	15.475,2	11,1
Teruel sin capital	98.521	14.368,3	6,9
Zaragoza sin capital	293.428	16.300,6	18,0
Huesca capital	53.305	161,0	331,1
Teruel capital	35.900	440,4	81,5
Zaragoza capital	673.010	973,7	691,2
Aragón sin capital	653.305	46.746	14,0
<b>Aragón</b>	1.326.315	47.719,2	27,8
<b>España</b>	47.475.420	504.782,0	94,1
<b>UE-27</b>	446.828.803	4.214.996	106,0

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística, INE y Eurostat. Elaboración propia

### 3. SISTEMA EDUCATIVO

Durante el curso 2022/2023 se **han dado por finalizadas las medidas de protección por los efectos de la COVID-19, terminándose el uso de mascarillas y otras restricciones** y retomándose la vuelta a la normalidad en los centros educativos. Se **han continuado los programas iniciados** durante el pasado curso, como el de **Unidades de Acompañamiento**<sup>16</sup> para la orientación personal y familiar del alumnado educativamente vulnerable, financiado por el Fondo de Recuperación de la UE; o el protocolo para la “Prevención, Detección e Intervención en casos de ideación suicida en el ámbito educativo”<sup>17</sup>.

Durante el curso pasado **se inició del desarrollo de la LOMLOE**, Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre de 2021, por la que se modificó la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, cuya aplicación por parte de las comunidades autónomas **se está desarrollando durante este curso 2022/23**.

En 2022 se produjo la **entrada en vigor de los nuevos currículos educativos**, mediante la publicación de cuatro órdenes del Gobierno de Aragón, que desarrollan los objetivos, fines y principios generales de la ordenación académica en las distintas etapas educativas, así como los principios pedagógicos básicos de la práctica educativa. La nueva normativa se adapta a la realidad de Aragón, incluyendo en el currículo la aproximación al conocimiento de su territorio, patrimonio, entorno natural y sociocultural, costumbres, tradiciones y lenguas propias de la Comunidad Autónoma.

En el presente curso **se ha aprobado la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario**<sup>18</sup>, buscando reajustar el sistema universitario a las necesidades y demandas de la sociedad. Como indica su preámbulo, esta Ley Orgánica desarrolla un modelo académico que asegura una formación integral avanzada y amplia y el desarrollo de habilidades personales y profesionales, tanto docentes como investigadoras, para desarrollar el pensamiento crítico y para acceder a empleos de calidad.

Además, con anterioridad, **se aprobó la Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, de ordenación e integración de la Formación Profesional**<sup>19</sup>, que establece el carácter dual de la formación profesional, la acreditación de la experiencia laboral como competencias adquiridas y la incorporación de un régimen de orientación y acompañamiento profesional del alumnado.

<sup>16</sup> <https://www.boe.es/boe/dias/2022/08/03/pdfs/BOE-A-2022-13093.pdf>

<sup>17</sup> <https://educa.aragon.es/-/documentosprevencionsuicidio>

<sup>18</sup> <https://www.boe.es/eli/es/lo/2023/03/22/2/con>

<sup>19</sup> <https://www.boe.es/eli/es/lo/2022/03/31/3/con>

En 2022 Aragón alcanza un total de **250.000 estudiantes en el conjunto de enseñanzas. Más de 35.000 estudiantes cursan estudios universitarios** (entre las tres universidades que desarrollan su actividad en el ámbito aragonés<sup>20</sup> y para estudios de grado, máster y doctorado). En contraste con el curso pasado, la Universidad de Zaragoza experimenta un descenso en el nivel de matriculación, situación también registrada en la UNED (Universidad Nacional de Educación a Distancia). Sin embargo, la Universidad San Jorge aumenta el número de alumnos. Dentro **del régimen general se encuentran más de 215.000 alumnos** (desde primaria a formación profesional) y la **ratio de alumnado por docente se ha mantenido en el 9,8**. A nivel estatal la ratio también se ha mantenido en 10,9 alumnos por docente.

Los datos de **alumnado repetidor aumentan tanto a nivel autonómico como nacional**. El porcentaje de repetidores en primaria ha sido del 3,4% en Aragón y del 2,1% en el conjunto nacional, habiéndose reducido ambos en el anterior curso escolar (2,3% y 1,2% respectivamente). Los datos en la ESO son incluso más llamativos, **observándose un aumento de 2,4% a 8,0% en Aragón, y de 4,2% a 7,6 a nivel nacional**. Estas cifras se aproximan a las registradas en el curso 2019/2020 (9,7% y 8,5% respectivamente).

No obstante, **la tasa de idoneidad en Aragón en el curso 2021-22 se sitúa entre las más bajas del conjunto de comunidades autónomas**, 88,0% a los 10 años y 73,0% a los 15, **solo por delante de Ceuta, Melilla, Región de Murcia, Castilla La Mancha, Andalucía, Baleares y Canarias**. La media nacional en 10 años es 3,4 puntos superior (91,4%) y 2 puntos más alta a los 15 años (75,5%).

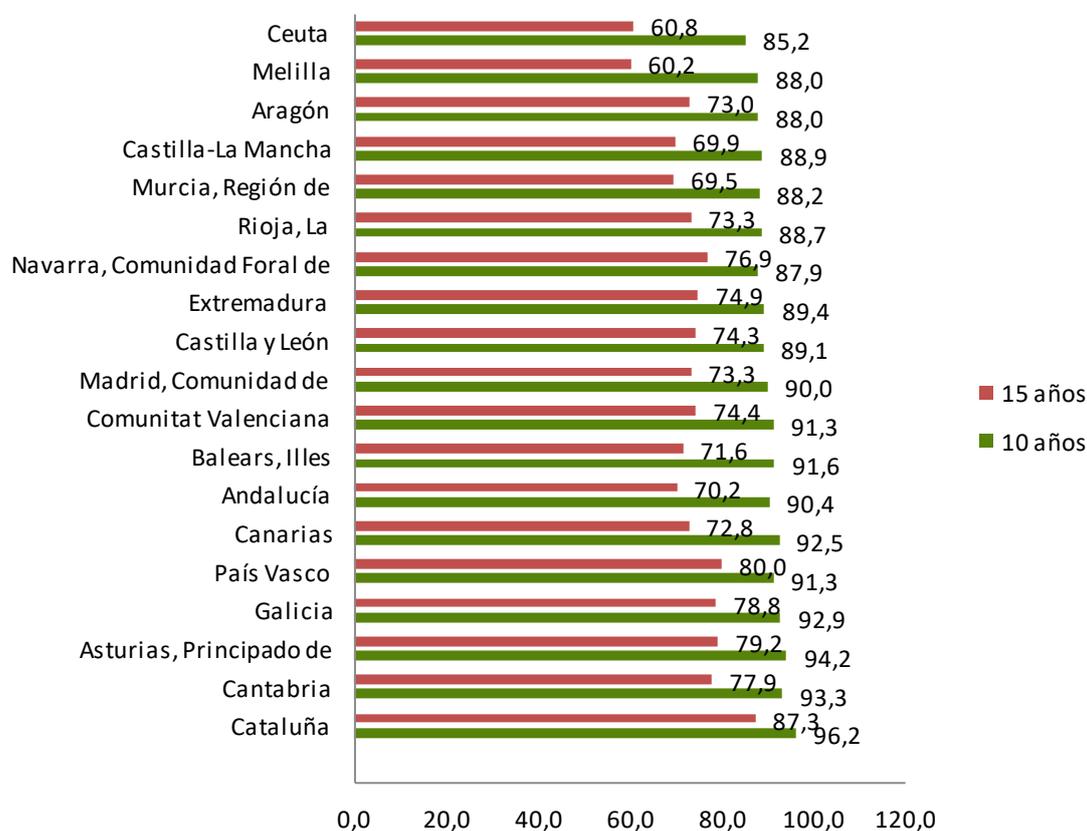
---

<sup>20</sup> Universidad de Zaragoza, UNED y Universidad San Jorge.

## ■ Gráfico 8

**Tasas de idoneidad en las edades de 10 y 15 años por comunidad autónoma. % de alumnos en el curso que corresponde por edad teórica**

Curso 2021-2022



Fuente: Estadística de las Enseñanzas no universitarias. Subdirección General de Estadística y Estudios del Ministerio de Educación y Formación Profesional e IAEST. Elaboración propia

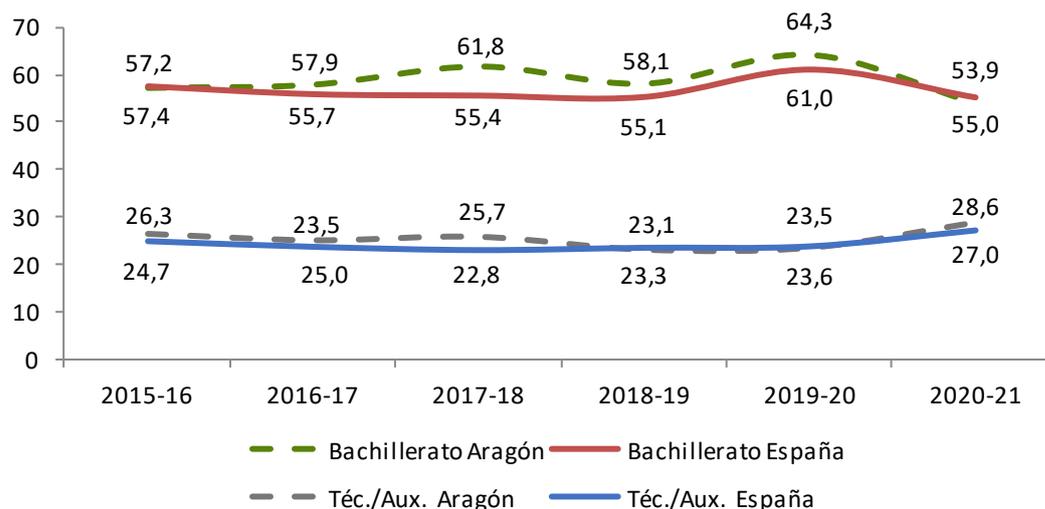
**La tasa de graduación en ESO durante el curso 2020/2021 disminuyó hasta el 79,5% en Aragón y hasta el 82,2% en España.** Esta reducción también se registró en los estudios de bachillerato: hasta el 53,9% en Aragón y el 55,0% en el agregado nacional. Los graduados en formación profesional de grado medio aumentaron tanto en Aragón (28,6%) como en el agregado nacional (27,0%). La tasa de graduación en estudios superiores en Aragón retrocedió ligeramente en los grados universitarios (39,8%), mientras que creció en los másteres (13,2%) y en la formación profesional superior (33,2%). En el promedio estatal la tasa de graduación alcanza valores superiores, 43,3%, 28,3% y 35,3% respectivamente. Por lo tanto, **excepto en las tasas de graduación en estudiantes de formación profesional de grado medio, Aragón se sitúa por debajo de la media nacional.** En la interpretación de estos datos, se debe tener en cuenta que una importante cifra de jóvenes se marcha fuera de Aragón a cursar sus

estudios universitarios y vienen relativamente pocos: de La Rioja y Soria, principalmente.

### ■ Gráfico 9

#### Evolución de la tasa de graduación en estudios de segunda etapa secundaria

% de graduados sobre población del último curso (17 años). España y Aragón. 2015/2016-2020/2021

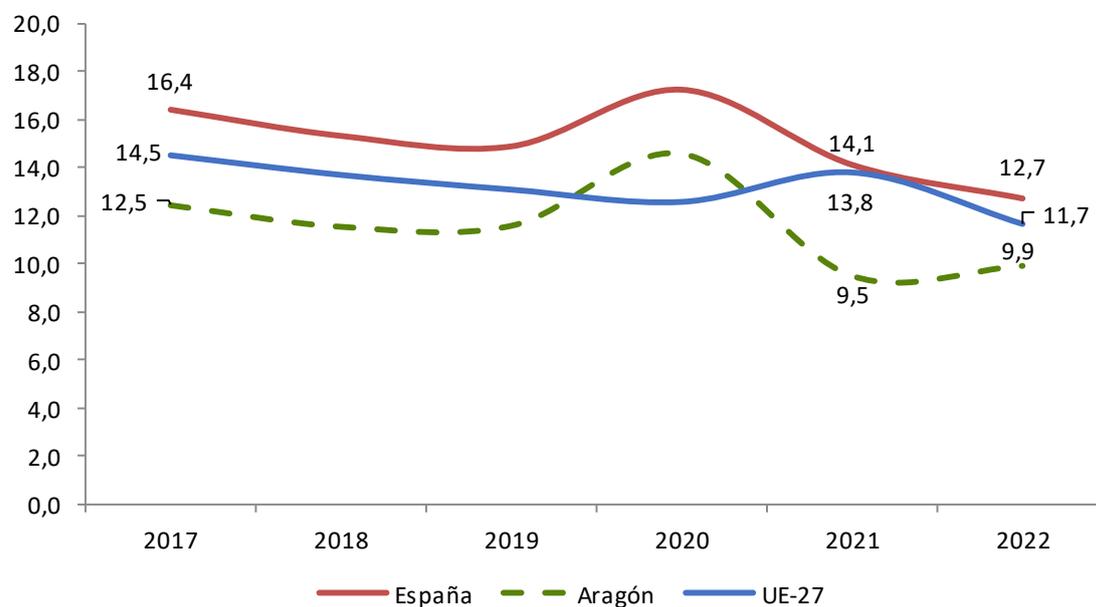


Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. EDUCAbase. Enseñanzas no universitarias. Alumnado. Resultados académicos. Series

**El abandono temprano de la educación se ha reducido hasta el 11,4%**, un punto porcentual menos que el curso pasado. También una cifra por debajo de la media española (13,9%). Pese a ello, se sitúa lejos de las regiones con mejores resultados como País Vasco (5,6%), o la media de la UE-27 (9,6%). **La cifra de “ninis”<sup>21</sup> en 2022 se ha reducido** en España y en Europa, con un 12,7% y un 11,7% respectivamente. En **Aragón (9,9%)**, la media repunta unas décimas, si bien es bastante inferior a las cifras española y europea.

<sup>21</sup> Población de 15 a 29 años que ni estudia ni trabaja.

■ Gráfico 10  
**Evolución población joven (15-29) que ni estudia ni trabaja**  
 2017-2022



Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. A partir de datos de la EPA y EUROSTAT. Elaboración propia

El nivel formativo de la población adulta presenta un **55,5% de personas entre 25-34 años con estudios superiores** (50,5% en la media nacional). Esta cifra se sitúa por encima del objetivo del **45,0% titulados superiores entre los 25 y 34 años** en 2030, marcada por el **Espacio Europeo de Educación (2021-2030)**. Ha  **aumentado también la tasa de personas con estudios superiores** de edades comprendidas entre 25 y 64 años llegando hasta el 43,3% tanto en Aragón y al 41,1% en España, aunque a distancia de autonomías como Madrid (50,3%) y País Vasco (56,4%).

■ Cuadro 3  
**Nivel de estudios terminados de la población entre 25 y 64 años**  
 %. Aragón, España, Comunidad de Madrid, País Vasco y Unión Europea (27 países). 2022

	Inferior a 2ª Etapa de Secundaria	2ª Etapa de Secundaria	Educación Superior
<b>Aragón</b>	<b>32,6</b>	<b>24,1</b>	<b>43,3</b>
España	35,8	23,1	41,1
Comunidad de Madrid	24,2	25,5	50,3
País Vasco	22,2	21,4	56,4
UE (27 países)	20,5	45,2	34,3

Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. Elaboración propia

Por último, el **presupuesto nominal** educativo en Aragón se ha mantenido en **1.300 millones de euros en 2022**, la **segunda partida del gobierno aragonés de mayor inversión (21,6%)**, después de Sanidad (36,7%).

De acuerdo al último informe de la OCDE, España mantiene una inversión todavía por debajo del resto de países del entorno europeo. Los datos disponibles de 2019 estiman una media de 9.904 euros por alumno desde primaria a la universidad, por debajo de la media europea de 11.010 euros por alumno.

#### ■ Cuadro 4

##### Gasto por alumno según nivel educativo

Euros. España, UE-22 y OCDE. 2019

	Primaria	Educación secundaria obligatoria	Educación secundaria no obligatoria	Educación superior	Media de primaria a superior
<b>España</b>	<b>8.580</b>	<b>10.093</b>	<b>11.334</b>	<b>14.237</b>	<b>9.904</b>
EU- 22 media	10.141	11.945	11.646	17.670	11.010
OCDE media	9.923	11.417	11.711	17.559	11.087

Fuente: Education at a glance 2022. Tabla C.1.1. OCDE

## 4. SALUD Y SANIDAD

Desde marzo de 2020 el número de casos y la **incidencia** acumulada del **coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19)** se ha duplicado si se compara 2021 con 2022. Pese a esta evolución, **se ha reducido considerablemente la letalidad** del virus. Dicha tasa<sup>22</sup> ha bajado en Aragón hasta el 1,2% en 2022 (0,9% en España), mientras que el año anterior se situaba en el 1,8% (1,3% a nivel nacional y en 2020 era del 3,3% y 2,6%, respectivamente. Esto se explica por la disminución de la cifra de fallecidos y por un incremento en el número de casos diagnosticados, así como por la extensión de la vacunación (9 de cada 10 personas han contado con una pauta completa).

La estimación del número de defunciones semanales<sup>23</sup>, publicada por el INE, evidencia un **aumento de la mortalidad en 2022**, un total de 15.358 defunciones, un 6,0% más que en 2021 (la variación interanual está por encima del 3,0% en el caso de España). Esta evolución, junto al **balance negativo de la natalidad**<sup>24</sup> (en torno a un 4,0% por debajo de la del año pasado), parece indicar que la esperanza de vida no ha tenido una trayectoria tan favorable como en 2021<sup>25</sup>.

Las cifras provisionales de fallecimientos han aumentado respecto a 2021. Las causas de estos decesos son una estimación avance para 2022<sup>26</sup>, incluyendo no solo las consecuencias del COVID-19, sino el ascenso importante de las temperaturas en verano o el repunte de la gripe con la entrada del invierno. El número de personas **fallecidas por COVID-19** tuvieron un **comportamiento a la baja** en el último año. Pero sí se aprecia un **ascenso en la mortalidad por enfermedades vinculadas al sistema respiratorio y al sistema circulatorio**, lo que puede explicarse, en parte, por las **secuelas que la pandemia** ha dejado sobre la población. Asimismo, las defunciones han crecido dentro de las enfermedades vinculadas a los trastornos del sistema nervioso y los sentidos.

---

<sup>22</sup> Número de fallecidos respecto a los casos confirmados de COVID-19 desde el inicio de la pandemia hasta la fecha. Actualización nº 653. Enfermedad por el coronavirus (COVID-19). 05.01.2023. Ministerio de Sanidad. Gobierno de España.

<sup>23</sup> Cifra actualizada a 14 de junio de 2023.

<sup>24</sup> Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2022, respecto a la de 2021.

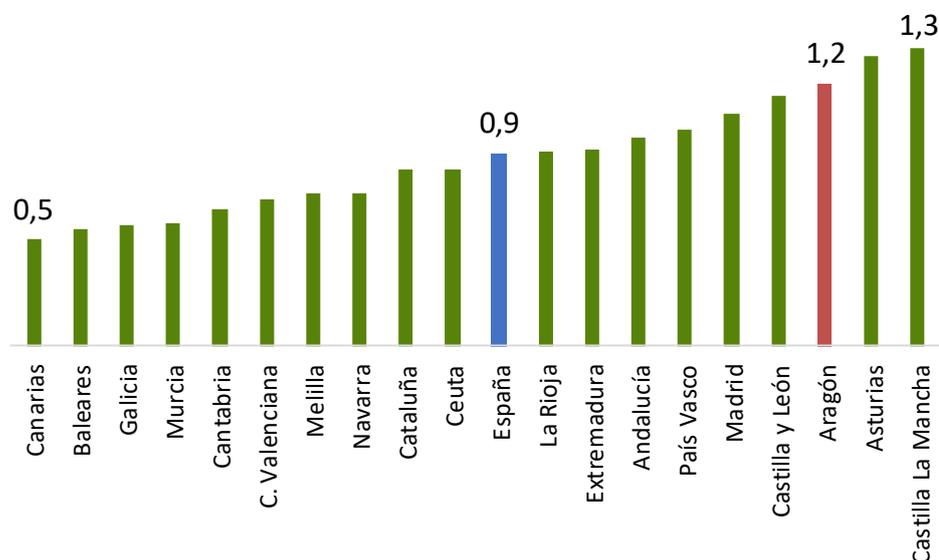
<sup>25</sup> El último dato publicado corresponde a 2021. La revisión de la población residente desde 2012, tras la publicación del Censo de población de 2021, afecta a los cálculos de la tasa de mortalidad, así como a la de natalidad o a la esperanza de vida al nacer, entre otras medidas. Por ello, este año no se ofrecen datos provisionales de los indicadores demográficos básicos mientras no se pongan al día estas series.

<sup>26</sup> Los últimos datos definitivos, publicados por el INE, son de 2021. Los datos son un avance para el conjunto del año 2022 y su total (15.353) no coincide exactamente con la estimación del número de defunciones semanales (15.358), también publicada por el INE.

## ■ Gráfico 11

**Tasa de letalidad global de la pandemia COVID-19**

%. Comunidades autónomas y España. 2022



Fuente: Ministerio de Sanidad. Datos publicados el 5 de enero de 2023. Boletín 653 COVID-19. Elaboración propia

Este año se han realizado en Aragón 113 trasplantes, un 20,2% más que en 2021 (19 más). El descenso de la letalidad del COVID-19, la menor presión sobre el sistema sanitario y sobre las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI), en comparación con el año precedente, han permitido que **Aragón recupere su actividad de donación y trasplante**, alcanzando niveles previos al inicio de la pandemia en 2020. Los trasplantes han provenido de 49 donantes tras su fallecimiento y 6 trasplantes renales de donantes vivos. Aragón ha presentado una tasa de 36,9 donantes por millón de habitantes (en España es de 46,3), con un aumento de 7,4 puntos respecto a 2021. Además, **la negativa de los familiares a los trasplantes se ha reducido** en el último año (del 12,6% al 5,8%), arrojando valores por debajo del promedio estatal (16,0%).

La **atención primaria** ha seguido alternando la consulta telefónica con la presencial, tratando de racionalizar la asistencia a los centros y la propagación de los contagios por coronavirus. Además, se ha continuado con la realización de las pruebas diagnóstico del COVID-19. En Aragón se ha contado con un total de 989 médicos (11 más que en 2021), 183 pediatras (uno menos que año anterior) y 1.097 enfermeras (58 más que en 2021), sumando 2.269 efectivos en su conjunto, **68 más que en 2021**.

## ■ Cuadro 5

**Recursos humanos en atención primaria por sector sanitario**

Aragón. 2022

	Nº de profesionales			Total	Nº de usuarios de tarjeta sanitaria por profesional		
	Medicina de familia	Pediatría	Enfermería		Medicina de familia	Pediatría	Enfermería
Huesca	94	16	92	202	1.177	6.913	1.202
Barbastro	99	15	110	224	1.134	7.487	1.021
Teruel	93	10	79	182	798	7.424	940
Alcañiz	73	10	78	161	959	7.003	898
Zaragoza I	123	31	139	293	1.611	6.394	1.426
Zaragoza II	239	53	328	620	1.693	7.634	1.233
Zaragoza III	207	43	214	464	1.532	7.374	1.482
Calatayud	61	5	57	123	719	8.768	769
<b>Aragón</b>	<b>989</b>	<b>183</b>	<b>1.097</b>	<b>2.269</b>	<b>1.346</b>	<b>7.273</b>	<b>1.213</b>

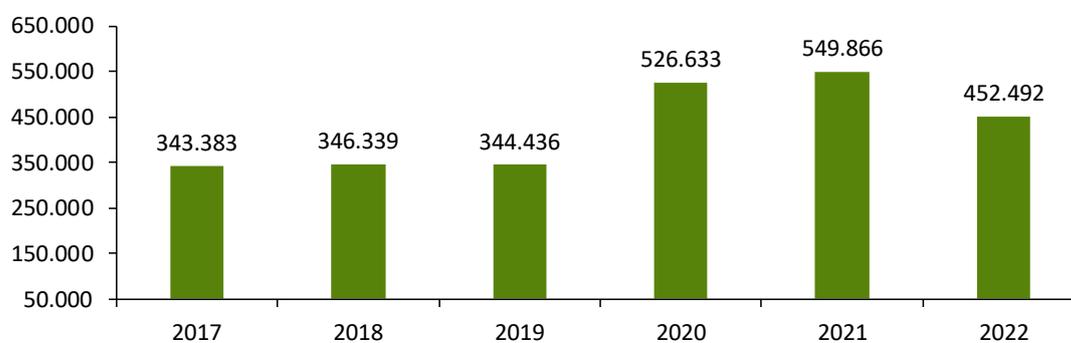
Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón

En 2022 se han registrado 452.492 llamadas en Aragón al servicio **de urgencias sanitarias 061**, lo que ofrece un promedio diario de 1.240 (1.506 en 2021). Las **llamadas recibidas se han reducido** en 97.374 y un 17,7% menos que el año anterior). Estos datos constatan un descenso de la presión sanitaria en los servicios de urgencias en comparación con lo vivido tras la irrupción de la pandemia en 2020 y su extensión en 2021.

## ■ Gráfico 12

**Evolución del número total de llamadas al servicio de urgencias sanitarias-061**

Número. Aragón. 2017-2022



Fuente: Servicio Aragonés de Salud. Elaboración propia

Una de las novedades de 2022 ha sido la presentación, por parte del Gobierno de Aragón, del **Plan de Salud Mental de Aragón 2022-2025**<sup>27</sup> en la que se encuadran las acciones en dicho ámbito durante los próximos años. Este Plan contiene 51 actuaciones concretas distribuidas en 9 líneas estratégicas, quedando enmarcado en la Estrategia de Salud Mental del Sistema Nacional de Salud. Periodo 2022-2026<sup>28</sup>. Precisamente, este año ha **aumentado el número de pacientes** derivados a los distintos recursos de rehabilitación vinculados con la salud mental, pasando de 459 en 2021 a 572 personas en 2022.

El **presupuesto sanitario de la comunidad aragonesa se redujo** en 2022 hasta los 2.243,8 millones de euros (presupuesto inicial establecido para la sanidad aragonesa), un 3,6% menos que en 2021. Por otro lado, el indicador del **gasto farmacéutico y sanitario**, publicado por el Ministerio de Hacienda<sup>29</sup>, muestra una **evolución al alza** mucho más atenuada que en los dos primeros años de pandemia. Por lo que respecta a Aragón, este ha pasado de los 825,1 a los 831,6 millones de euros, con un aumento del 0,8% respecto a 2021.

Por otro lado, se han dispensado 29,6 millones de **recetas** en Aragón, con un **incremento** del 6,3% respecto al año pasado (1.756.266 más). Igualmente, **el gasto farmacéutico ha subido** (4,6% más), situándose en los 385,8 millones de euros (16,8 millones de euros más).

---

<sup>27</sup> <https://www.aragon.es/documents/20127/47401601/PSM2022-25-junio.pdf/98e3123e-a243-7d9f-e89a-4e75f7c0da06?t=1655980830770>

<sup>28</sup>

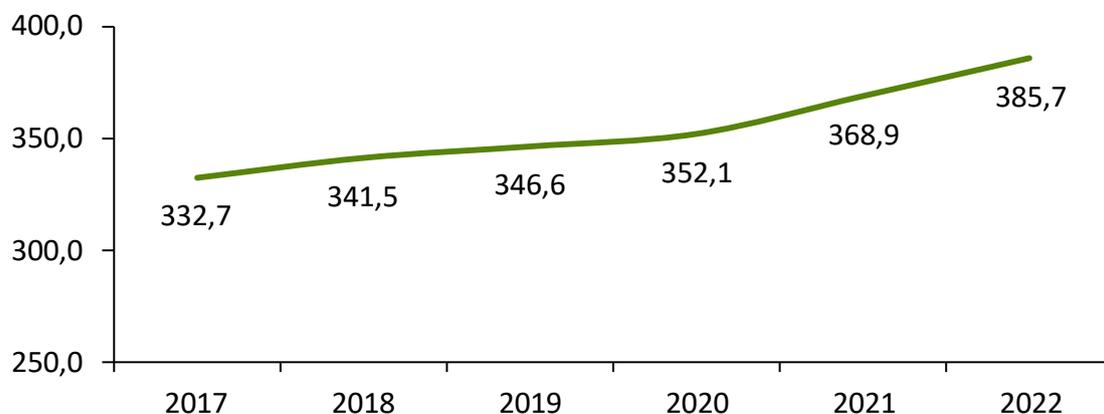
[https://www.sanidad.gob.es/organizacion/sns/planCalidadSNS/docs/saludmental/Ministerio\\_Sanidad\\_Estrategia\\_Salud\\_Mental\\_SNS\\_2022\\_2026.pdf](https://www.sanidad.gob.es/organizacion/sns/planCalidadSNS/docs/saludmental/Ministerio_Sanidad_Estrategia_Salud_Mental_SNS_2022_2026.pdf)

<sup>29</sup> Este indicador de gasto farmacéutico y sanitario incluye: gasto farmacéutico hospitalario, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios con receta médica, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios sin receta médica.

## ■ Gráfico 13

**Evolución del gasto farmacéutico**

Millones de euros. Aragón. 2017-2022



Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

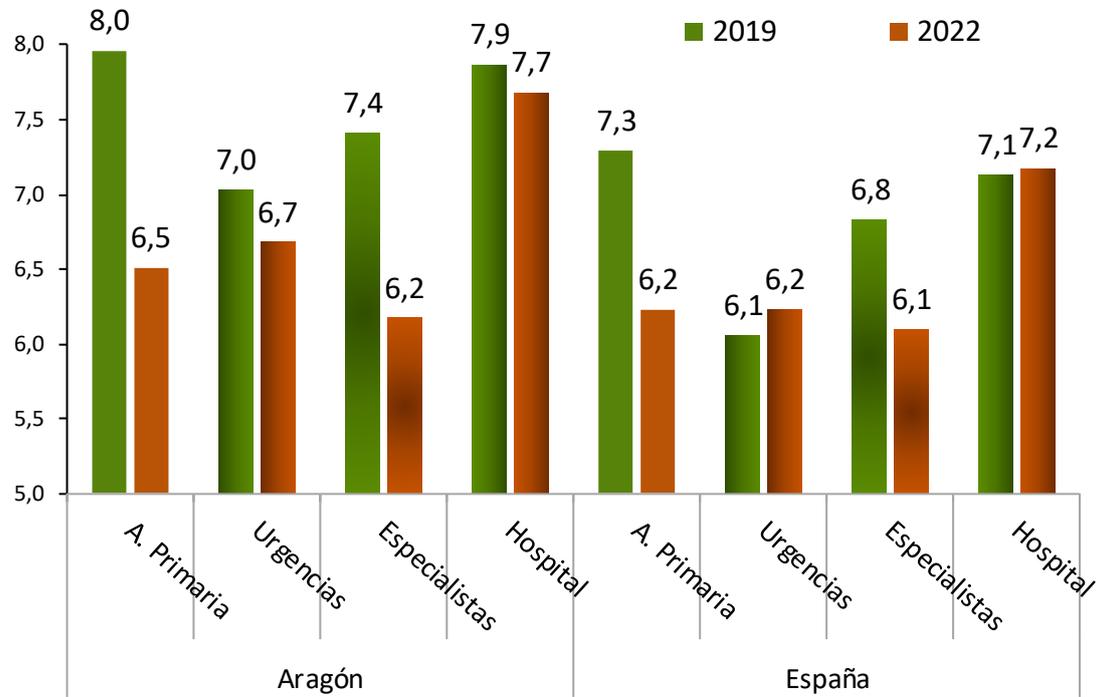
Por último, en el **barómetro sanitario**<sup>30</sup> se **evidencia el impacto que el COVID-19** ha tenido en la valoración que ofrece la ciudadanía sobre el sistema sanitario. Entre 2019 y 2022 la **proporción de población aragonesa que lo evalúa positivamente se ha reducido**, pasando de 8 a 6 personas de cada 10. Por el contrario, se ha elevado el número de usuarios (de 2 a 4 personas de cada 10) que opinan que deben realizarse cambios fundamentales en el sistema sanitario o hay que rehacerlo. Asimismo, la valoración de la atención recibida por tipos, ha retrocedido igualmente, sobre todo en lo que se refiere a la atención primaria y a la especializada. Las urgencias y la atención hospitalaria han registrado mínimos cambios, lo que se puede entender como un reconocimiento al personal sanitario que ofrecía dicha atención en los momentos más críticos de la pandemia.

<sup>30</sup> El último barómetro sanitario disponible presenta datos correspondientes a 2022, no publicándose en 2020 y 2021. Ministerio de Sanidad. Gobierno de España.

■ Gráfico 14

**Valoración de la atención recibida por tipos. Escala 1-10**

% Aragón y España. 2019-2022



Fuente: Barómetro sanitario 2019-2022. Ministerio de Sanidad. Elaboración propia

## 5. VIVIENDA

Entre las **novedades legislativas** de este año en materia de vivienda, se puede destacar la publicación del **Real Decreto 42/2022, de 18 de enero, por el que se regula el Bono Alquiler Joven y el Plan Estatal para el acceso a la vivienda 2022-2025 (PEAV)**<sup>31</sup>. El mismo incluye no solo el Plan Estatal de Vivienda 2022-2025, sino también, en su Título I, la regulación del Bono Alquiler Joven, como programa específico de incentivo al alquiler de vivienda, complementario y adicional a los programas del Plan Estatal. La consejería de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda firmó el convenio con el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana para la gestión de 71,3 millones de euros en la ejecución del nuevo PEAV (54,8 millones de euros transferidos por el Gobierno de España y 16,5 millones de euros aportados por el Gobierno de Aragón).

La normativa autonómica que desarrolla el Real Decreto 42/2022 se encuentra pendiente de aprobación<sup>32</sup>, lo que ha aplazado la publicación de convocatorias en materia de alquiler y rehabilitación relativas al PEAV 2022-2025. Entre las que sí se han publicado en 2022, están la Orden VMV/1168/2022<sup>33</sup>, de 28 de julio, por la que se convoca el Bono Alquiler Joven en la Comunidad Autónoma de Aragón, así como la Orden VMV/1018/2022<sup>34</sup>, de 4 de julio, por la que se convocan subvenciones en materia de rehabilitación residencial y vivienda social del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia regulados en el Real Decreto 853/2021, de 5 de octubre.

Así pues, las subvenciones que se reflejan en este capítulo pertenecen a convocatorias de 2021, con resolución final en 2022 y que se enmarcan en el anterior Plan de Vivienda 2018-2021.

Las **viviendas principales**<sup>35</sup> en Aragón representan el **2,9% del conjunto nacional**. Estas se caracterizan por un **envejecimiento más elevado** que la media nacional (el 66,5% son anteriores a 1990, siendo el promedio estatal del 63,0%). Esta cuestión le otorga un **papel central** a las iniciativas que se toman desde las administraciones públicas en materia de **rehabilitación**. Este año los visados de dirección de obra de

---

<sup>31</sup> <https://www.boe.es/eli/es/rd/2022/01/18/42/con>

<sup>32</sup> A finales de julio concluyó la consulta pública previa para elaborar el Decreto por el que se aprueba y regula el Plan de Vivienda de Aragón 2022-2025, y medidas complementarias en materia de rehabilitación energética y de vivienda protegida.

<sup>33</sup> Se ofrecen datos provisionales porque todavía está en tramitación. <https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1234354843737&type=pdf>

<sup>34</sup> <https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1229596584444&type=pdf>

<sup>35</sup> Las viviendas principales son las que se utilizan toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas.

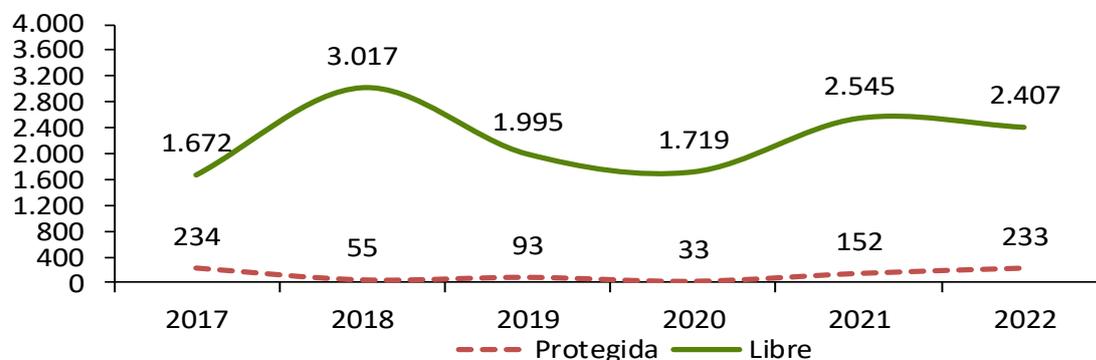
reforma y/o restauración para edificios destinados a viviendas se ha reducido un 3,1% en relación al año anterior, pasando de 884 a 857 (27 menos), lo que contrasta con el importante repunte de 2021.

Este **segundo año de expansión** de la actividad económica, tras la irrupción de la pandemia en 2020, no ha conllevado un **comportamiento al alza de la cifra de viviendas terminadas** (-2,1%). Sin embargo, la evolución ha sido positiva en el número de viviendas iniciadas, con un aumento interanual del 21,3%. Asimismo, los visados de obra nueva para edificios residenciales han subido de 549 en 2021 a 581 en 2022. Paralelamente, la vivienda protegida de calificación provisional ha crecido, al igual que la de calificación definitiva. Esto ha provocado que la **ratio de viviendas protegidas** iniciadas por cada 10.000 habitantes haya pasado de 2 a 5 en el último año. La construcción de las mismas queda circunscrita principalmente a la comarca Central, en la provincia zaragozana, aunque en 2022 se registraron también VPO de calificación provisional en Huesca.

#### ■ Gráfico 15

#### Evolución comparativa de la vivienda libre y protegida (viviendas terminadas)

Número. Aragón. 2017-2022

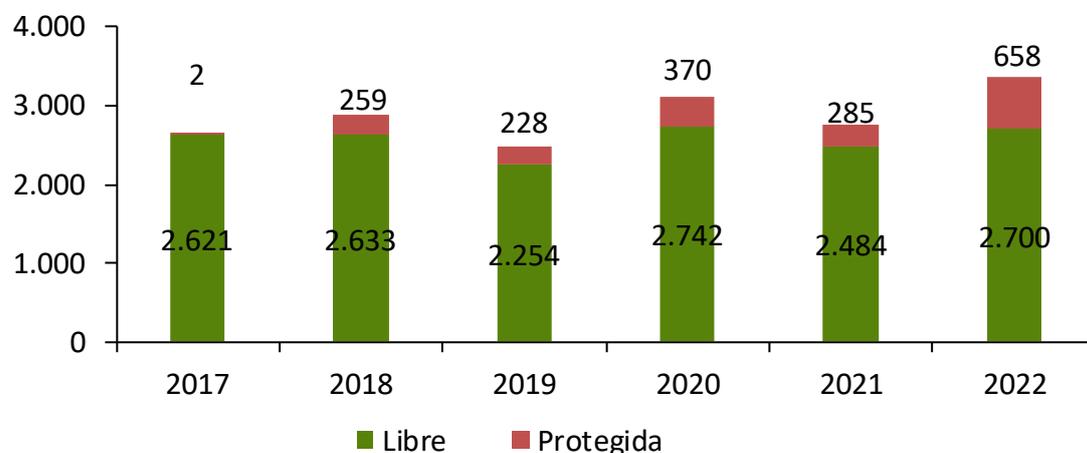


Fuente: Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. Elaboración propia

## ■ Gráfico 16

**Evolución de las viviendas libres y protegidas iniciadas**

Aragón. 2017-2022



Fuente: Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. Elaboración propia

El **precio de la vivienda libre ha subido** en Aragón (5,5%) por encima de la media española (5,0%). Por su parte, el promedio anual del **tipo de interés hipotecario también ha crecido** (del 1,5% al 2,0%), al igual que la **renta familiar monosalarial** (4,0%), aunque esta última lo hiciera en menor medida que el coste de la vivienda. Esto ha provocado que **el esfuerzo de la población aragonesa para la adquisición de la primera vivienda se haya elevado** 1,5 puntos porcentuales respecto al año anterior. No obstante, se mantiene por debajo del registrado por el agregado nacional.

## ■ Cuadro 6

**Accesibilidad a la vivienda. Primer acceso**

Aragón. 2017-2022

Año	Precio medio de la vivienda (1)	Renta familiar anual(€) monosalarial (2)	Tipo de interés del préstamo (%) (3)	Precio/Renta familiar (1) / (2)	Esfuerzo bruto (4) (%)	
					20 años	25 años
2017	105.179	21.615	1,89	4,9	23,6	19,7
2018	106.992	21.819	1,90	4,9	23,8	19,9
2019	109.922	22.607	1,92	4,9	23,6	19,7
2020	107.789	21.748	1,71	5,0	23,6	19,6
2021	108.576	23.248	1,50	4,7	21,8	18,0
2022	114.557	24.169	2,0	4,7	23,3	19,5

(1) Vivienda de 90 m<sup>2</sup> construidos. El precio obedece a la media de España que ofrece la estadística de precios de la vivienda elaborada por el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

(2) La renta familiar anual monosalarial obedece a la de un hogar que percibe un salario medio estimado a partir de la variable: coste salarial total, que contiene la Encuesta Trimestral de Coste Laboral que elabora el INE

(3) El tipo de interés nominal es la media anual correspondiente al conjunto de entidades con préstamos hipotecarios para la compra de vivienda. 2,0% en 2022

(4) El préstamo cubre el 80% del precio de venta. El esfuerzo se refiere al porcentaje de la renta familiar monosalarial

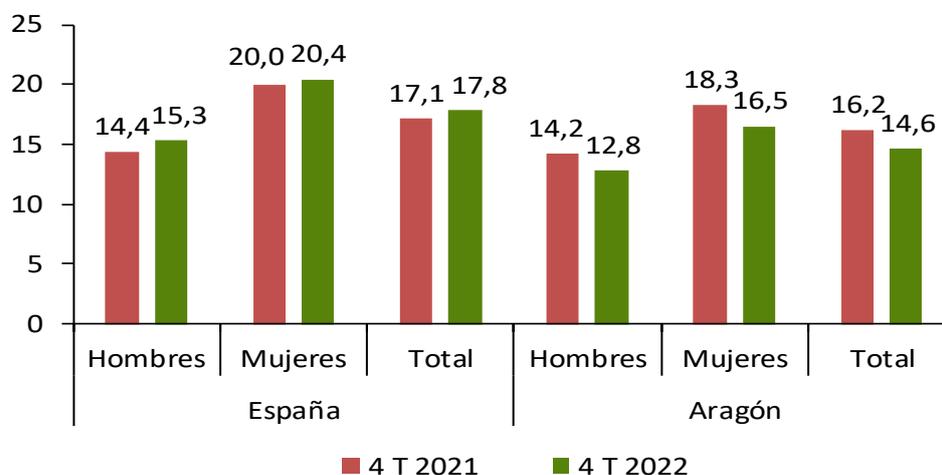
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Instituto Nacional de Estadística (INE) y Banco de España

**La población aragonesa de 16 a 29 años ha presentado una tasa media de emancipación del 14,6% en el cuarto trimestre de 2022, 3,2 puntos inferior a la media española (17,8%).** La proporción de mujeres emancipadas tanto en Aragón (16,5% frente al 12,8%), como en el conjunto del país (20,4% frente al 15,3%) es superior a la de los hombres. Contrariamente a España, la **evolución<sup>36</sup> a la baja** de la ocupación y el aumento del desempleo entre la población joven han provocado una caída de la tasa de emancipación, mientras que a nivel nacional la evolución ha sido al alza. Por otro lado, el incremento del precio de la vivienda en alquiler y a la venta, tampoco han favorecido su mejora.

#### ■ Gráfico 17

#### Tasa de emancipación de los jóvenes de 16 a 29 años

% Aragón y España. 2021-2022



Fuente: Microdatos EPA. Cuarto trimestre. Elaboración propia

Por último, **los hogares en régimen de alquiler<sup>37</sup>** han perdido peso (15,9%), situándose **por debajo de la media nacional (18,1%)**, la cual ha permanecido con cifras muy similares a las de 2021. No obstante, en el último quinquenio la vivienda en alquiler ha ganado terreno tanto en España, como en Aragón. Las ayudas públicas concedidas han

<sup>36</sup> Variación entre el cuarto trimestre de 2021 y 2022

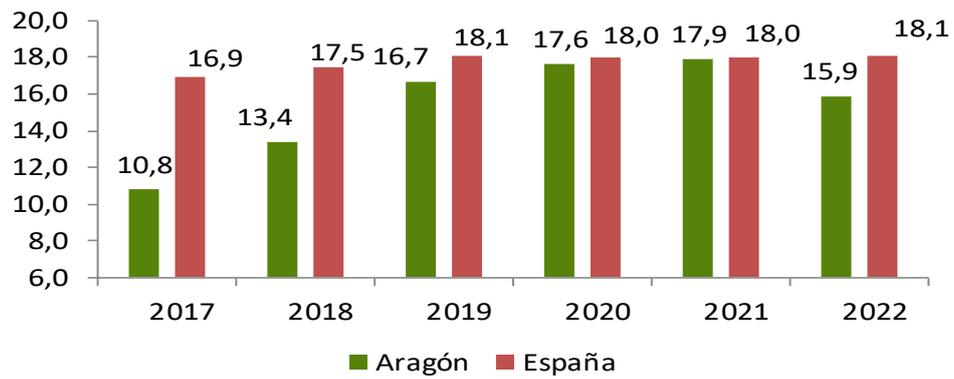
<sup>37</sup> Encuesta de Condiciones de Vida. INE 2022. Publicada en abril de 2023.

repercutido de modo significativo en dicho comportamiento, pese al retroceso en el último año en el caso aragonés.

■ Gráfico 18

**Hogares en régimen de alquiler**

% España y Aragón. 2017-2022



Fuente: INE. Elaboración propia

## 6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Entre las **novedades legislativas** de 2022 está la aprobación, por parte del Gobierno de España, de la **Ley 7/2022<sup>38</sup>, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular**. En este sentido, una de las principales convocatorias en Aragón ha sido la Orden AGM/357/2022, de 24 de marzo, por la que se convocan subvenciones para el fomento de la economía circular mediante actuaciones en materia de prevención y gestión de residuos domésticos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España. El presupuesto total previsto para la financiación de esta convocatoria (2022-2024) es de 15,1 millones de euros. En total se ha contado con 40 entidades beneficiarias<sup>39</sup> entre comarcas, ayuntamientos y consorcios.

Por otro lado, el Departamento de Economía, Planificación y Empleo ha resuelto la primera convocatoria del **Sello Aragón Circular**, un distintivo que reconoce públicamente el compromiso con la economía circular de las organizaciones aragonesas. De los 72 sellos concedidos, un total de 44 corresponden a pymes, 23 a grandes empresas, 4 son entidades locales u organismos públicos y se incluye también un autónomo.

Dentro de la **gestión medioambiental de las empresas**, y en el marco del Plan RSA<sup>40</sup>, un total de 263 presentaron la **memoria de responsabilidad social** hasta el 31 de diciembre de 2022, donde es básico el componente de la **sostenibilidad** (37 más que en 2021, con un importante **crecimiento** en la gran empresa, entidades y mediana empresa).

Respecto a **educación ambiental**, el aula de medio ambiente urbano "**La Calle Indiscreta**" ha **aumentado progresivamente el número de actividades y participantes** a lo largo de 2022, recuperando la actividad habitual previa al inicio de la pandemia. En esta han participado más de 7.600 personas, con un total de 320 grupos participando en las actividades del programa educativo y 133 en las complementarias dirigidas a todo tipo de público.

**Aragón** es una de las **regiones con más biodiversidad de Europa**, por ello es preciso destacar la **aprobación del el Decreto 129/2022<sup>41</sup>, de 5 de septiembre, del Gobierno**

<sup>38</sup> <https://www.boe.es/eli/es/l/2022/04/08/7/con>

<sup>39</sup> Orden AGM/1723/2022, de 18 de noviembre, por la que se resuelve la convocatoria de subvenciones para el fomento de la economía circular mediante actuaciones en materia de prevención y gestión de residuos domésticos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España.

<sup>40</sup> Plan de Responsabilidad Social de Aragón.

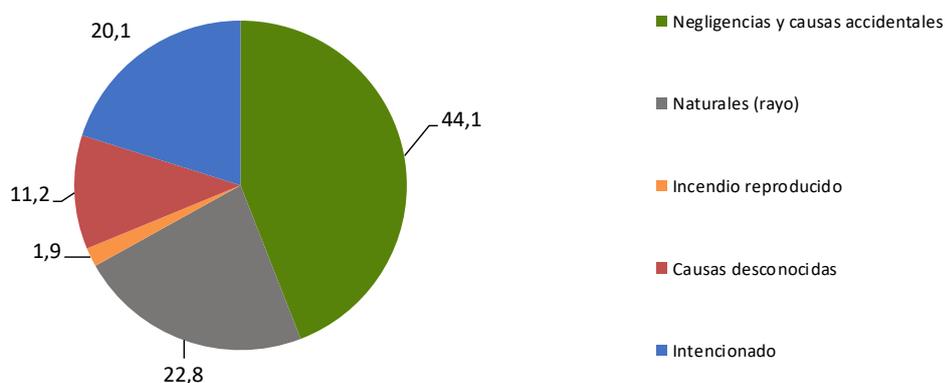
<sup>41</sup> <https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1237365042727&type=pdf>

### de Aragón, por el que se crea el Listado Aragonés de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial y se regula el Catálogo de Especies Amenazadas de Aragón.

Esta normativa incrementa en un 56% el total de las especies incluidas en el Listado Aragonés de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial (LAESRPE), respecto a las del Catálogo de 2005. La nueva normativa hace que **suban** de 229 a 358 **especies con una figura de protección.**

La **masa forestal** en el territorio aragonés ocupa 2,1 millones de hectáreas (el 44,0% de su territorio), con un peso muy superior al del promedio nacional (38,5%). Esta se ha visto **gravemente afectada por los incendios** registrados en 2022, ampliándose considerablemente la extensión de los mismos hasta las 20.258,9 ha, casi 20.000 más que en 2021. Del 15 de junio al 15 de agosto se concentró el 95,9% de la superficie calcinada. Las altas temperaturas y un régimen de bajas precipitaciones intensificaron los efectos de accidentes y negligencias, así como los de causas naturales e intencionadas. La mayor extensión quemada por causas accidentales se produjo en el municipio de Ateca (más de 11.000 ha).

■ Gráfico 19  
Causas de los incendios forestales en Aragón  
%. Aragón. 2022



Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

El promedio anual con **calidad del aire buena o razonablemente buena en Aragón** ha sido de 303 días, con una cifra de tan solo 16 días de condiciones desfavorables o muy desfavorables. Por otro lado, las **emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) asociadas al consumo de energía final** en Aragón<sup>42</sup> **han descendido** un 6,3% (de 8,0 a

<sup>42</sup> Departamento de Industria, Competitividad y Desarrollo Empresarial del Gobierno de Aragón.

7,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente), por un menor consumo de gas natural e hidrocarburos. Por el contrario, las emisiones de las 40 instalaciones aragonesas de los sectores regulados<sup>43</sup> han subido hasta los 3,2 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente en 2022, con un aumento en relación al año pasado (4,8% más). En la evolución del último año es fundamental el avance de la generación por ciclo combinado (de 0,4 a 1,1 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente). El cierre progresivo de centrales térmicas en España implica una mayor presencia del ciclo combinado en nuestro mix energético. En dicho contexto se enmarca la tendencia creciente de las emisiones por combustión de gas natural para la generación eléctrica en Aragón.

De **especial trascendencia** ha sido la firma, por parte del Foro sobre la reducción de emisiones difusas<sup>44</sup>, de la “**Declaración sobre la reducción de emisiones difusas en Aragón**”, el 31 de mayo de 2022. En ella se establece el reto de elevar el objetivo de reducción de las emisiones difusas de gases de efecto invernadero (GEI) hasta el 40% en 2030 con respecto al nivel de 2015, en vez del 26% fijado en la Estrategia Aragonesa de Cambio Climático aprobada en 2019.

En 2022 se observa un **descenso del consumo de energía final** que se puede explicar por la crisis energética derivada de la guerra en Ucrania, que ha provocado un alza de precios generalizada de los combustibles fósiles a nivel global. Este indicador se ha situado en los 3,7 millones de toneladas equivalentes de petróleo<sup>45</sup>, con una disminución interanual del 4,4% respecto a 2021. Paralelamente, la producción de energías renovables sobre el consumo total de energía primaria en Aragón (40,2%) se elevó en el último año, ya que la **producción de renovables ha registrado un aumento** interanual del 5,9%.

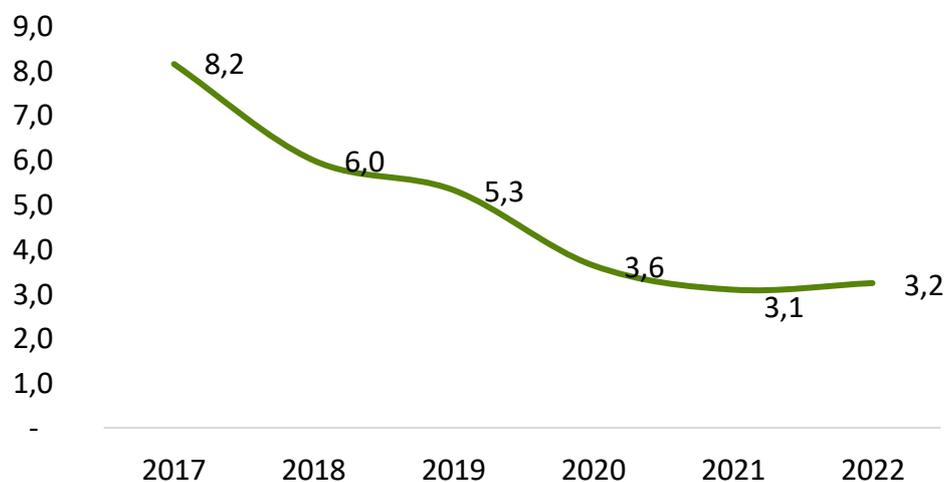
---

<sup>43</sup> Este año ha habido algunos cambios en el sector regulado: varias instalaciones han quedado excluidas del Régimen de Comercio de Derechos de Emisiones, mientras que 3 aparecen como nuevos entrantes.

<sup>44</sup> Convocado por el Gobierno de Aragón y en el que han participado activamente agentes sociales, clústeres, Universidad, sistema agroalimentario, colegios profesionales, consumidores, etc. <https://www.aragonhoy.es/uploads/files/2022/05/31/Declaracion%20Emisiones%20Difusas%20PARA%20FIRMA.pdf>

<sup>45</sup> No se incluye el consumo de energía de las industrias energéticas.

## ■ Gráfico 20

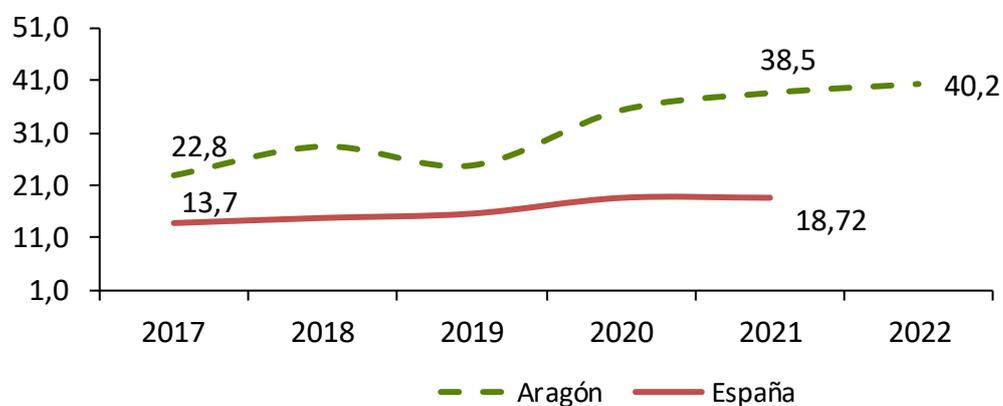
**Evolución de las emisiones GEI en los sectores regulados**Millones de t de CO<sub>2</sub> equivalente. Aragón. 2017-2022

Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Elaboración propia

## ■ Gráfico 21

**Producción de energía renovable sobre el consumo total de energía primaria**

%. Aragón y España. 2017-2022\*



\*El último dato de España es de 2021

Fuente: Gobierno de Aragón y Eurostat. Elaboración propia

Sobre la calidad de las aguas, continúan las labores en la gestión de los residuos de la fabricación del lindano y la minimización de su impacto como se refleja en las memorias de los servicios de seguimiento y en los proyectos aprobados por el Gobierno de Aragón. Por otra parte, la **contaminación por concentración de nitratos en aguas subterráneas se ha reducido** en 2022, según la base de datos publicada por la Confederación Hidrográfica del Ebro. Precisamente, este año vio la luz el Real

Decreto 47/2022<sup>46</sup>, de 18 de enero, sobre protección de las aguas contra la contaminación difusa producida por los nitratos procedentes de fuentes agrarias. Por su parte, el Instituto Aragonés del Agua (IAA) ha concedido más de 300 subvenciones a entidades locales en materia de abastecimiento, depuración, acondicionamiento de riberas o gestión de riesgos por inundación. El importe total de las mismas ha sido de 11,3 millones de euros<sup>47</sup>.

Por último, la **generación de residuos domésticos y comerciales creció en 2021** (de 615.360 t en 2020 a 640.640 t en 2021)<sup>48</sup>. El fin del confinamiento, la vuelta gradual a la normalidad, tras la irrupción de la pandemia, y la revitalización de la actividad y el empleo explican esta evolución al alza. El 31,9% de estos residuos se destina a la preparación para la reutilización, reciclado y revalorización, frente a los objetivos de la UE del 50% para 2020 y del 55% para 2025.

Asimismo, hubo un aumento en el acopio de vidrio (de 20.132 t a 20.491 t) y de envases farmacéuticos (137,5 t a 145,6 t). También la recogida de envases ligeros (de 24.201 t a 24.291 t) y la de papel-cartón (de 27.126 t a 27.524 t) se incrementó. Por otro lado, se produjo una **disminución de los residuos peligrosos producidos y gestionados** en la comunidad (de 68.084 t a 58.655 t), mientras que **se amplió la producción de residuos industriales** no peligrosos en el último año (de 2,7 millones de t a 2,9 millones de t).

---

<sup>46</sup> <https://www.boe.es/eli/es/rd/2022/01/18/47>

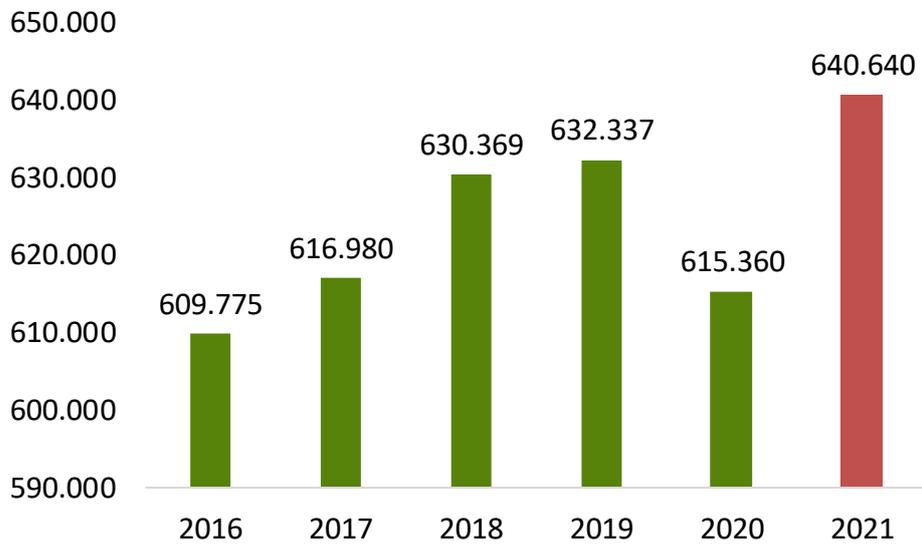
<sup>47</sup> Estas pertenecen a convocatorias de años anteriores y otras del año actual que se mencionan en este capítulo.

<sup>48</sup> La última información disponible es de 2020.

## ■ Gráfico 22

**Generación de residuos domésticos y comerciales**

Toneladas. Aragón. 2016-2021



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Gobierno de Aragón

## 7. PROTECCIÓN SOCIAL

En este capítulo se revisan los **principales indicadores del Sistema de Protección Social** en España, así como de **Aragón** y sus comarcas. Los datos presentados corresponden en su mayoría al año 2022, momento en que han finalizado las medidas derivadas de la pandemia de COVID-19, que fueron prorrogadas hasta el 28 de febrero de 2022<sup>49</sup>.

Tras la **consolidación de Ingreso Mínimo Vital (IMV)** mediante la Ley 19/2021<sup>50</sup>, de 20 de diciembre, por la que se establece el ingreso mínimo vital, y la aprobación de Prestaciones Aragonesas Complementarias al Ingreso Mínimo Vital (PACIMV)<sup>51</sup>, se derogó el funcionamiento del anterior Ingreso Aragonés de Inserción (IAI). Durante 2022, tanto el IMV como la PACIMV han continuado implementándose, sustituyendo progresivamente al Ingreso Aragonés de Inserción (IAI).

Por su parte, los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo afectados por el COVID-19 (ERTE), también se han prolongado hasta febrero de 2022.

Cabe destacar la **aprobación de la Ley Orgánica 10/2022<sup>52</sup>, de 6 de septiembre, de garantía integral de la libertad sexual**. Esta ley busca el cumplimiento de las obligaciones de protección de los derechos humanos de mujeres, niñas y niños frente a las violencias sexuales, removiendo los obstáculos para la prevención de estas violencias, así como para garantizar una respuesta adecuada, integral y coordinada que proporcione atención, protección, justicia y reparación a las víctimas. La norma, conocida coloquialmente como Ley “solo sí, es sí”, ha suscitado un **importante debate a nivel político y social**.

Por último, en 2022 se ha aprobado el Real Decreto-ley 16/2022<sup>53</sup>, de 6 de septiembre, para la mejora de las condiciones de trabajo y de Seguridad Social de las personas trabajadoras al servicio del hogar, con el objetivo de equiparar las condiciones de estas personas trabajadoras a las de los empleados por cuenta ajena.

---

<sup>49</sup> <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2021/10/26/21>

<sup>50</sup> <https://www.boe.es/eli/es/l/2021/12/20/19/con>

<sup>51</sup> Ley 3/2021<sup>51</sup>, de 20 de mayo, por la que se regula la Prestación Aragonesa Complementaria del Ingreso Mínimo Vital y el Servicio Público Aragonés de Inclusión Social: <https://www.boe.es/eli/es-ar/l/2021/05/20/3>

Decreto 161/2021, de 13 de octubre, por el que se regula la Prestación Aragonesa Complementaria del Ingreso Mínimo Vital establecida por la Ley 3/2021, de 20 de mayo:

[https://www.boa.aragon.es/cgi-](https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1188081644545&type=pdf)

[bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1188081644545&type=pdf](https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1188081644545&type=pdf)

<sup>52</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-14630>

<sup>53</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2022-14680>

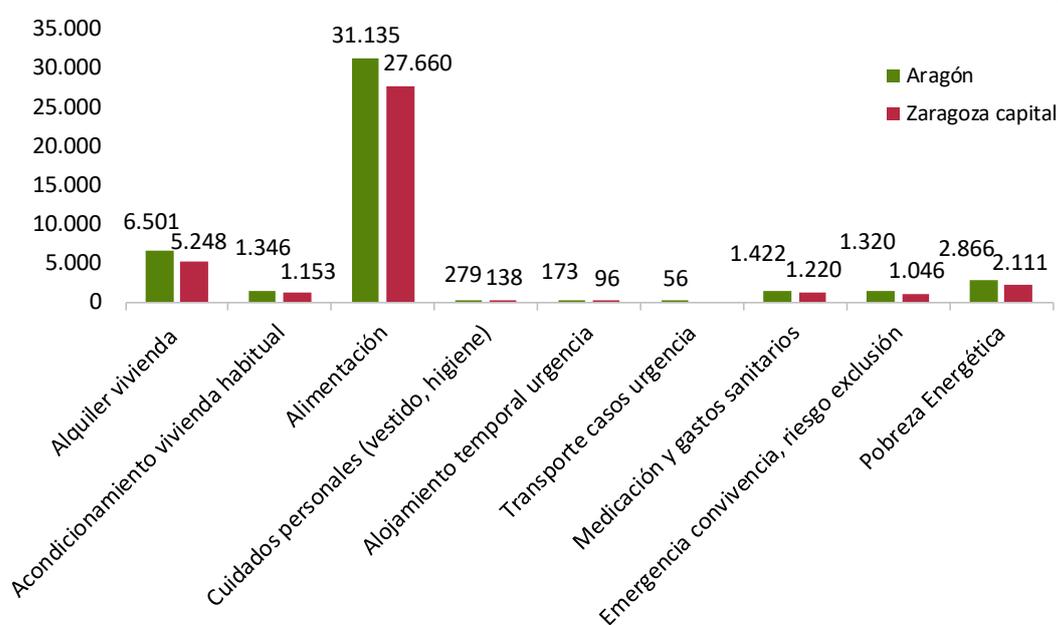
En este capítulo se examinan las áreas de Sistema de Servicios Sociales (incluyendo servicios sociales generales, atención a la dependencia y personas mayores, y ayudas económicas dependientes del IASS) pensiones no contributivas de la Seguridad Social, prestaciones por desempleo, datos de violencia de género y de protección de la infancia y juventud en Aragón.

El **Gobierno de Aragón ha destinado 460,1 millones** de euros a la **partida de Seguridad y Protección Social** en 2022. Este presupuesto supone 35,3 millones menos respecto al año anterior y supone una media de 349,1 euros per cápita.

Los **Servicios Sociales Generales** en Aragón **atendieron** a un total de 210.147 **personas en 2021, un 2,6% más** que en 2020. Del total de personas atendidas, 12.115 eran nuevas usuarias. Desde estos organismos, se han concedido un total de 45.098 ayudas de urgencia, disminuyendo un 16,6% en el último año. De las distintas modalidades de ayudas de urgencia, la más frecuente ha sido las destinadas a la alimentación (69,0%). Le siguen las ayudas para alquiler de vivienda (14,4%) y pobreza energética (6,4%). Estas dos últimas registran casi el doble que el año pasado (7,8% y 3,8% respectivamente). La amplia mayoría corresponden a la ciudad de Zaragoza, con un 85,8% de las ayudas concedidas.

### ■ Gráfico 23

#### Ayudas de Urgencias concedidas por categoría Número. Aragón y Zaragoza capital. 2021



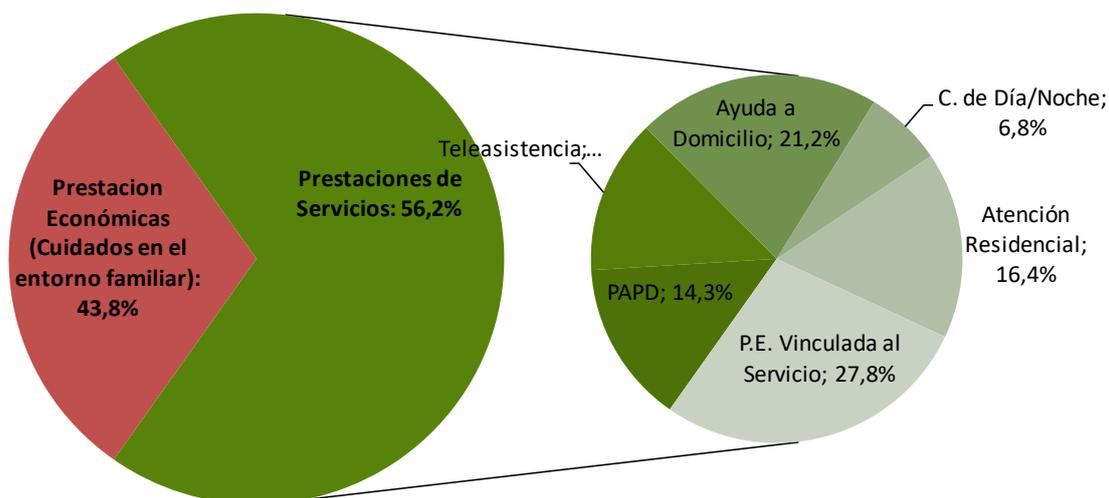
Fuente: Instituto Aragonés de Servicios Sociales. Elaboración Propia

El **Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia** en Aragón ha contabilizado 51.170 nuevas **solicitudes en 2022, un 5,1% más** que el año anterior. Los **beneficiarios y las prestaciones también aumentan** hasta los 37.547 y 43.712, respectivamente, lo que supone un aumento del 6,8% y del 5,5%. Aragón se sitúa como la décima comunidad con mayor número de solicitudes por habitante con 39, por debajo del promedio nacional de 42. De las prestaciones otorgadas, las prestaciones económicas para cuidados en el entorno familiar suponen el 43,8% del total aragonés (29,9% en el agregado estatal), mientras que las prestaciones por servicio alcanzan en Aragón el 56,2% (69,5% en el ámbito nacional).

#### ■ Gráfico 24

#### Programas individuales de atención aprobados y derechos reconocidos

Tipo de servicios y/o prestaciones. Aragón. 2022



Fuente: Datos PMH a 1 de enero de 2019 (IAEST). Datos SISAAD a 31 de diciembre de 2019 (IASS). Elaboración Servicio de Planificación y Evaluación (Secretaría General Técnica de Ciudadanía y Derechos Sociales)

Aragón suma un total de 19.056 plazas y 269 **centros residenciales para personas mayores, con una tasa de cobertura 6,5% para mayores de 65 años y del 19,7% para mayores de 80 años**. Estos centros residenciales se dividen en tres modalidades distintas en función de su titularidad: centros públicos, con residencias pertenecientes al IASS (14 centros) o a entidades locales (61 centros); centros privados, de iniciativa social con 73 centros, y otros 121 centros de titularidad mercantil.

Las **prestaciones no contributivas y otras ayudas económicas** gestionadas por el IASS han alcanzado a 16.839 personas, un 16,7% de **reducción respecto a 2021** (3.374 beneficiarios menos). Los beneficiarios del IMV han aumentado a 40.917 personas a

finales de 2022, y se han reducido drásticamente los beneficiarios del Ingreso Aragonés de Inserción por su derogación.

**La pensión por jubilación es la prestación de mayor extensión**, con 32,1% de perceptores, seguida del Complemento del IMV (22,8% %), las Ayudas de Integración familiar (19,8%), y las pensiones por invalidez (15,5%). Las prestaciones por IAI, Becas, Prestación Aragonesa Complementaria IMV, Ayudas individuales para personas con discapacidad y derivadas del LISMI, no alcanzan el 5% de beneficiarios.

Por otra parte, un total de 307.160 pensiones contributivas se registran en Aragón en 2022, con un importe medio de 1.152,2 euros. **Aragón es la sexta comunidad con mayor número de pensiones (232) por cada mil habitantes**. El 86,6% de estas corresponden a las pensiones de jubilación (62,9%) y de viudedad (23,7%). El resto de pensiones contributivas, Incapacidad, Orfandad, y Favor Familiar, concentran el 9,6%, 3,4% y 0,4%, respectivamente.

**Los perceptores de prestaciones por desempleo en Aragón han sumado a 36.924 personas en 2022, con un ligero descenso (5,1%) respecto al año anterior**, cuando se registraron 38.923 beneficiarios. Respecto a las prestaciones ERTE por COVID-19 han pasado de 1.803 personas beneficiarias en marzo de 2021 a 4 en 2022. Por otro lado, dentro de las prestaciones extraordinarias para trabajadores por cuenta propia se han contabilizado 1.857 prestaciones a 21 de febrero de 2022 (el año anterior eran de 9.315). En ambos casos se encontraban al final de su prórroga. Del conjunto de prestaciones del SEPE en Aragón, el 56,0% corresponde la prestación contributiva, el 39,4% al subsidio por desempleo, y 4,6% al programa RAI. El programa PAE ha quedado extinguido.

## ■ Gráfico 25

**Evolución de los beneficiarios de prestaciones por desempleo**

Provincias. 2017-2022



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

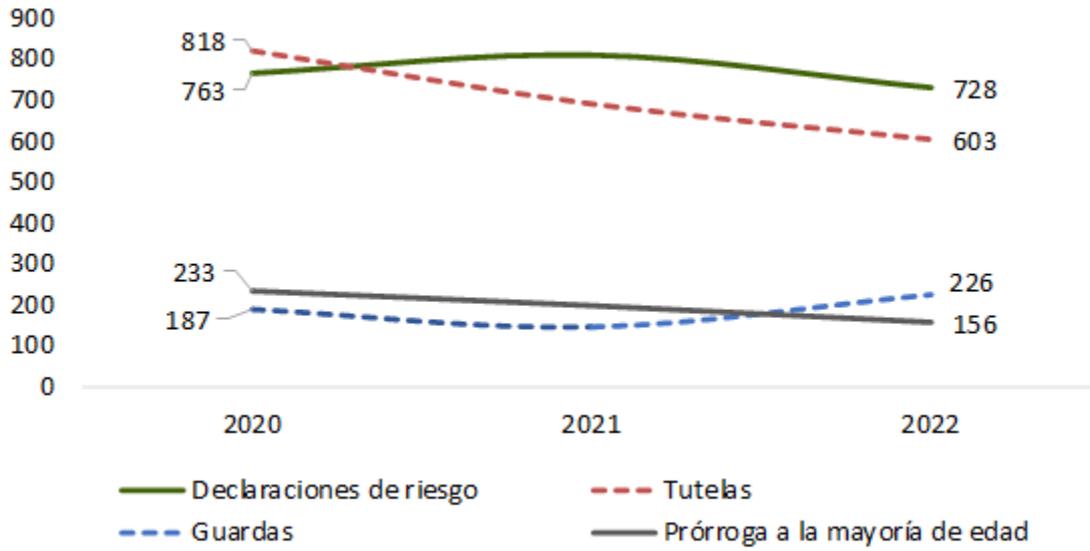
El número de víctimas mortales por violencia de género asciende a 51 en España en 2022, siendo 49 mujeres y 2 menores de edad. A estos datos hay que añadir los 38 menores huérfanos de víctimas de estos asesinatos. Desde 2003 (cuando se inicia el recuento de cifras de violencia de género), se suma un total de 1.176 mujeres asesinadas. En Aragón dos mujeres fueron víctimas mortales de violencia de género en 2022. **El número de denuncias por violencia de género ha aumentado** un 11,8% a nivel nacional (182.078 denuncias) y un 1,1% en Aragón, con 4.454 denuncias.

Por último, se han contabilizado 2.051 menores atendidos por el **sistema de protección de menores en Aragón en 2022, un 16,0% menos que en el año anterior**. De estas intervenciones, se han declarado 728 situaciones de riesgo, se han asumido 603 tutelas por parte de los servicios de protección, 226 guardas y 156 prorrogas de atención con la mayoría de edad. Respecto a la tasa de pobreza relativa para menores de 0 a 17 años, según los últimos datos disponibles pertenecientes a la Encuesta de Condiciones de Vida de 2021, se ha producido un aumento hasta el 25,8%, volviéndose a los niveles de 2019.

■ Gráfico 26

**Resumen de medidas para la protección de menores en Aragón.**

Casos totales. Aragón. 2020-2022



Fuente: Informe Anual del Justicia sobre Menores 2020. Elaboración propia